**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 014/06/59-163/2021 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск 10 февраля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия Якутского УФАС России), в составе:

<…> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС, заместителя председателя Комиссии;

<…> – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

от уполномоченного учреждения государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» (далее - ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС (Я)», уполномоченное учреждение, аукционная комиссия): <…> (представитель по доверенности);

при отсутствии:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс» (далее – ООО «Импорт Лубрикантс», заявитель): не участвовали, уведомлены надлежащим образом;

заказчика казенного предприятия Республики Саха (Якутия) «Дороги Арктики» (далее – КП РС(Я) «Дороги Арктики», заказчик): не участвовали, уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев посредством web-видеоконференцсвязи жалобу ООО «Импорт Лубрикантс» на действия заказчика КП РС(Я) «Дороги Арктики» при проведении электронного аукциона на поставку смазочных материалов (извещение № 0816500000620014798), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 г.

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Импорт Лубрикантс» на действия заказчика.

**Из сути жалобы ООО «Импорт Лубрикантс» следует, что** заказчик в описании объекта закупки установил требования к товару, существенно и необоснованно ограничивающие конкуренцию – неизменяемые значения показателей, которые в действительности могут изменяться. К ним относятся динамическая вязкость, кинематическая вязкость, индекс вязкости, температура застывания, испаряемость, сульфатная зольность, щелочное число, плотность, температура вспышки;

Просят признать жалобу обоснованной.

**В ходе рассмотрения дела представитель аукционной комиссии уполномоченного учреждения поддержал** свои письменные пояснения.

Просит признать жалобу необоснованной.

Из письменных пояснений заказчика следует, что с установление в описании объекта закупки данных показателей было обусловлено тем, что предприятие в настоящее время использует масло с характеристиками, указанными в описании объекта закупки. Закупка масла с иными характеристиками, из-за того, что при применении основ применяются разные технологии, и далее в них добавляются присадки, которые могут активизироваться при контакте с другими маслами, может привести к следующим последствиям:

- загрязнение двигателя - закоксовывание колец, отложение шлака и т.п.;

- выпадение в осадок части присадок или снижение эффективности их действия;

- повышение вязкости масла вплоть до его полного сворачивания и забивания маслопроводящих каналов двигателя.

По доводу наименования колонок, при составлении описания объекта закупки были допущена техническая ошибка, в части наименования колонок: ошибочно обе колонки после внесения изменений в Описание объекта закупки имели наименование «минимальное значение», однако, показатели не были идентичны и один показатель превышал по значимости другой. Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в документации о закупке указываются «максимальные» и «минимальные» значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Впоследствии данная ошибка была устранена.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, считает жалобу ООО «Импорт Лубрикантс» необоснованной на основании следующего.**

25.12.2020 уполномоченным учреждением на официальном сайте Единая информационная системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку смазочных материалов (реестровый номер извещения 0816500000620014798).

29.01.2021 были внесены изменения в извещении и документацию об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта - 3 099 479,05 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок - 08.02.2021 09:34; дата проведения аукциона - 10.02.2021.

В соответствии с пунктом части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В техническом задании Часть 2. «Описание объекта закупок на поставку смазочных материалов» аукционной документации установлено следующее:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Характеристики товара | Минимальное значение | Минимальное значение | Значение КТРУ | Единица измерения значения характеристики *(согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ)* | ГОСТ, регламент, стандарт или обоснование их неприменения *(п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ)* | Единица измерения товара | Количество товара | КТРУ |
| 1. | **Масло моторное** |  |  |  |  |  | Литр | 2 050 | 19.20.29.110-00000017 |
| 1.1 | Класс |  |  | Всесезонное |  |  |  |  |  |
| 1.2 | Область применения |  |  | Для дизельных двигателей |  |  |  |  |  |
| 1.3. | Динамическая вязкость (CCS) при -30°С | 6370 | 6371 |  | мПа·с | ASTM D5293 / ГОСТ Р 52559 |  |  |  |
| 1.4. | Вязкость кинематическая при 100°С | 14,3 | 14,4 |  | мм2/с | ASTM D445 / ГОСТ 33 |  |  |  |
| 1.5. | Индекс вязкости | 170 | 171 |  |  | ГОСТ 25371 / ASTM D2270 |  |  |  |
| 1.6. | Температура застывания | -41 | -40 |  | °С |  |  |  |  |
| 1.7. | Испаряемость по методу Ноака | 12,6 | 12,7 |  | % |  |  |  |  |
| 1.8. | Упаковка бочка | 205 | 216,5 |  | л |  |  |  |  |
| 1.9 | Сульфатная зольность | 1,2 | 1,3 |  | % |  |  |  |  |
| 1.10 | Щелочное число | 11,9 | 11,95 |  | мг КОН на 1 г масла | ГОСТ 30050 / ASTM D2896 |  |  |  |
| 2. | **Масло моторное** |  |  |  |  |  |  |  | 19.20.29.110-00000017 |
| 2.1 | Класс |  |  | Всесезонное |  |  | Литр | 9 020 |  |
| 2.2 | Область применения |  |  | Для дизельных двигателей |  |  |  |  |  |
| 2.3. | Динамическая вязкость (CCS) при -25 °С | 5645 | 5646 |  | мПа·с | ASTM D5293 / ГОСТ Р 52559 |  |  |  |
| 2.4. | Вязкость кинематическая при 100°С | 15,3 | 15,4 |  | мм2/с | ГОСТ 33 / ASTM D445 |  |  |  |
| 2.5. | Индекс вязкости | 162 | 163 |  |  | ГОСТ 25371 / ASTM D2270 |  |  |  |
| 2.6. | Температура застывания | -48 | -45 |  | °С | ГОСТ 20287 |  |  |  |
| 2.7. | Плотность при 20 °C | 857,1 | 857,2 |  | Кг/м3 | ГОСТ 3900 / ASTM D1298 / ASTM D4052 |  |  |  |
| 2.8. | Фасовка Бочка | 205 | 216,5 |  | л |  |  |  |  |
| 2.9 | Щелочное число | 10,5 | 10,6 |  |  | ГОСТ 30050 / ASTM D2896 |  |  |  |
| 2.10 | Температура вспышки в открытом тигле | 220 | 225 |  | °С | ГОСТ 4333 / ASTM D92 |  |  |  |
| 3. | **Масло моторное** |  |  |  |  |  | Литр | 1 845 | 19.20.29.110-00000016 |
| 3.1 | Класс |  |  | Всесезонное |  |  |  |  |  |
| 3.2 | Область применения |  |  | Для бензиновых двигателей |  |  |  |  |  |
| 3.3. | Вязкость кинематическая, при 40 °С | 95 | 96 |  | мм2/с | ГОСТ 33 / ASTM D445 |  |  |  |
| 3.4. | Вязкость кинематическая при 100°С | 14,2 | 14,3 |  | мм2/с | ГОСТ 33 / ASTM D445 |  |  |  |
| 3.5. | Индекс вязкости | 159 | 159,5 |  |  |  |  |  |  |
| 3.6. | Температура застывания | -40 | -36 |  | °С |  |  |  |  |
| 3.7. | Плотность при 15 °C | 873 | 874 |  | Кг/м3 | ГОСТ Р 51069 / ASTM D1298 / ASTM D4052 |  |  |  |
| 3.8. | Щелочное число, мг КОН на 1 г масла | 8,1 | 8,2 |  |  | ГОСТ 30050 / ASTM D2896 |  |  |  |
| 3.9. | Фасовка бочка | 205 | 216,5 |  | л |  |  |  |  |
| 4. | **Масло гидравлические** |  |  |  |  |  | Литр | 8 610 | 19.20.29.130-00000002 |
| 44.1 | Функциональные присадки |  |  | Антикоррозионные |  |  |  |  |  |
| 4.2 | Функциональные присадки |  |  | Противоизносные |  |  |  |  |  |
| 4.3. | Вязкость кинематическая, при 50 °С | 10,5 | 10,6 |  | мм2/с | ГОСТ 33 |  |  |  |
| 4.4 | Вязкость кинематическая при -40°С | 1270 | 1271 |  | мм2/с | ГОСТ 33 |  |  |  |
| 4.5. | Индекс вязкости | 276 | 277 |  |  | ГОСТ 25371 |  |  |  |
| 4.6. | Температура застывания | -68 | -65 |  | °С | ГОСТ 20287 |  |  |  |
| 4.7. | Плотность при 20 °C | 870 | 871 |  | кг/м3 | ГОСТ 3900 |  |  |  |
| 4.8. | Фасовка бочка | 205 | 216,5 |  | л |  |  |  |  |

\*Заказчик установил дополнительные характеристики в связи с отсутствием необходимых характеристик в КТРУ на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок. Данные дополнительные характеристики установлены для удобства хранения, транспортирования, использования и последующего учета, детализируют предмет закупки и полностью отвечают потребности Заказчика.

Показатели товара, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона, в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Характеристики товара | Неизменяемое значение |
| 1.11 | Классификация масла по API | CI-4/SL |
| 1.12 | SAE | 5W40 |
| 2.11 | SAE | **10W-40** |
| 2.12 | Классификация масла по API | CH-4/CG-4/SJ |
| 3.10 | Классификация масла по API | SL/CF |
| 3.11 | SAE | **10W-40** |
| 4.9 | Тип | ВМГЗ |

Все необходимые требования к закупке описаны в аукционной документации в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе и указаны в описании объекта закупки.

Заказчику необходимо обеспечить взаимодействие товара с расходными материалами, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на транспортные средства.

Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика (в том числе, ввиду сложности самих транспортных средств и эксплуатации в определенных условиях); также не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам.

Характеристики, установленные в техническом задании, установлены в том числе с использованием типовых характеристик официальных сайтов производителей моторных масел, которые находятся в свободном доступе в сети "Интернет", а, следовательно, требуемые показатели по указанным характеристикам могут быть известны участникам закупки на момент подачи заявок, не имея товара в наличии, и для определения данных показателей участникам не требуются испытания определенной партии товара после его производства.

Участники закупки в полном объеме могут определить соответствие закупаемого товара, имеют полную возможность подать заявки в соответствии с описанием объекта закупки, следовательно, ограничений нет.

Заказчик своими действиями не ограничивает ни одного участника закупки, а равно не ограничивает количество участников закупки.

Заказчиком установлены исчерпывающие требования к качеству, характеристикам и иным показателям товара, удовлетворяющих потребности Заказчика.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, в составе жалобы заявителем не представлены документы и сведения, содержащие указание на нарушение заказчиком Закона о контрактной системе в части установления избыточных требований к указанным товарам, в том числе обоснование ввиду чего указанные требования являются избыточными и подтверждающих невозможность указания значений по данным параметрам в составе первой части заявки на участие в аукционе.

Кроме того отмечаем, что на участие в данной закупке было подано восемь заявок, шесть из которых были допущены к участию в электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о том, что данные доводы жалобы заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс» на действия заказчика казенного предприятия Республики Саха (Якутия) «Дороги Арктики» при проведении электронного аукциона на поставку смазочных материалов (извещение № 0816500000620014798) **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>