



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

р.з. От 10.02.21 № 249/06
На № _____ от _____

Заказчик:

Управление по выполнению полномочий
сельского поселения «село Тигиль»
администрации Тигильского
муниципального района
ул. Партизанская, д. 17, с. Тигиль,
Тигильский район, Камчатский край, 688000

Уполномоченный орган:

Администрация Тигильского
муниципального района
ул. Партизанская, д. 17, с. Тигиль,
Тигильский район, Камчатский край, 688000

Заявитель:

ООО «Контракт»
пер. Вишневый, 85 Б, пом. 12, г. Сочи,
354003

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-37/2021

10 февраля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,

членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

- главного специалиста эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Романовой В.Н.,

в присутствии представителя управления по выполнению полномочий сельского поселения «село Тигиль» администрации Тигильского муниципального района (далее – Заказчик): Фотьева М.В. (по распоряжению от 15.05.2020 № 101-К),

в отсутствие:

- уполномоченного органа – администрации Тигильского муниципального района,

- заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее - Заявитель), уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы по адресу электронной почты, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на выполнение работ по обустройству места массового отдыха жителей с. Тигиль, Камчатского края (Реконструкция центральной площади им. Ленина) (закупка № 0138300005421000009), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем проведения ЭА на выполнение работ по обустройству места массового отдыха жителей с. Тигиль, Камчатского края (Реконструкция центральной площади им. Ленина) (закупка № 0138300005421000009) (далее – Закупка). Извещение, документация о Закупке размещены в единой информационной системе 28.01.2021. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 13 944 285,36 рублей.

04.02.2021 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации об ЭА.

В обоснование доводов жалобы Заявитель указал следующее:

- ненадлежащим образом установлены требования к содержанию первой части заявки в нарушение пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе;
- проект контракта не содержит информацию о сроке приемки выполненных работ;
- в проекте контракта установлено, что при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, срок исполнения обязательств по контракту отодвигается соразмерно времени действия данных обстоятельств, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе;
- срок действия банковской гарантии установлен с нарушением статьи 96 Закона о контрактной системе;
- в проекте контракта отсутствует обязательное требование согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы согласился частично. Представил письменные возражения на доводы жалобы от 08.02.2021 № 48.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в ЭА, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 данной статьи, должна содержать:

1) согласие участника ЭА на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об ЭА и не подлежащих изменению по результатам проведения ЭА (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об ЭА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в ЭА в случае отсутствия в документации об ЭА указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об ЭА.

Предметом Закупки являются работы по обустройству места массового отдыха жителей с. Тигиль, Камчатского края (Реконструкция центральной площади им. Ленина). Согласно документации о Закупке данные работы должны выполняться подрядчиком в соответствии с техническим заданием документации о Закупке и проектно - сметной документацией, разработанной ООО «Позитивпроект» «Реконструкция центральной площади с. Тигиль Камчатского края», что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно документации о Закупке подрядчик должен выполнять работы, являющиеся предметом Закупки, используя «материалы и оборудование, заложенные при проектировании (замена материалов и оборудования возможна только на точные эквиваленты при условии соблюдения всех характеристик товаров, работ и услуг предусмотренных проектно-сметной документацией)», т.е. материалы, не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ.

Таким образом, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Следовательно довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 данного Федерального закона, о порядке и *сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги* в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 данного Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в

контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В подпункте 3.1 пункта 3 проекта контракта установлен срок выполнения работ - *31.10.2021 года (включительно)*.

В пункте 5 проекта контракта установлен порядок сдачи и приемки выполненных работ.

Согласно подпунктам 5.1, 5.3, 5.8 пункта 5 проекта контракта приемка выполненных работ производится Заказчиком в соответствии со сроками выполнения работ, установленными календарным графиком выполнения работ в следующем порядке:

- *по окончании выполнения работ* Подрядчик обязан сообщить Заказчику о готовности к сдаче результата выполненных работ и представить Заказчику *в срок не позднее 2 рабочих дней с момента окончания срока выполнения работ* два экземпляра отчетной и исполнительной документации, включающей:

- акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2), подписанный Подрядчиком;

- справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), подписанный Подрядчиком;

- акты освидетельствования скрытых работ, в том числе:

- скрытые ремонтные работы и ответственные конструкции, должны приниматься комиссией в составе: Представителя Заказчика и Подрядчика.

Подрядчик *не менее чем за два рабочих дня до проведения промежуточной приемки выполненных скрытых работ*, направляет письмо Заказчику о необходимости проведения приемки выполненных скрытых работ.

В случае обнаружения Заказчиком недостатков в выполненной работе, Заказчик в *пятидневный срок со дня, когда ему стало об этом известно*, направляет Подрядчику мотивированный отказ от приемки выполненных работ и подписания Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), с указанием перечня выявленных недостатков в выполненных работах.

Исправление недостатков, допущенных Подрядчиком и выявленных при сдаче-приемке работ, осуществляется в срок, согласованный с Заказчиком, и за счет Подрядчика.

За 5 рабочих дней до окончания всех работ по ремонту объекта Подрядчик письменно извещает Заказчика о готовности объекта к сдаче.

Таким образом, в проекте контракта содержатся сроки, в течение которых осуществляется приемка выполненных работ, в установленном в проекте контракта порядке.

Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии частью 1 статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее - ГК РФ) подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

- возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
- иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

В подпунктах 8.1, 8.2 пункта 8 проекта контракта установлено, что стороны освобождаются от ответственности за полное или частичное неисполнение своих обязательств по данному контракту в случае, если оно явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, а именно: наводнения, пожара, землетрясения, диверсии, военных действий, блокад, изменения законодательства, препятствующих надлежащему исполнению обязательств по данному контракту, а также других чрезвычайных обстоятельств, подтвержденных в установленном законодательством порядке, которые возникли после заключения данного контракта и непосредственно повлияли на исполнение Сторонами своих обязательств, а также которые Стороны были не в состоянии предвидеть и предотвратить. Стороны обязаны письменно в течение пяти дней известить друг друга о начале и окончании обстоятельств форс-мажора, препятствующих выполнению обязательств по данному Контракту и предоставить необходимые документы или доказать, что эти обстоятельства действительно имели место, в противном случае условия Контракта должны быть выполнены без изменений.

При наступлении таких обстоятельств, срок исполнения обязательств по данному Контракту отодвигается соразмерно времени действия данных обстоятельств постольку, поскольку эти обстоятельства значительно влияют на исполнение настоящего контракта в срок.

Комиссией установлено, что обстоятельства, предусмотренные подпунктом 8.1 пункта 8 проекта контракта, являются обстоятельствами, не зависящими от подрядчика, которые создают невозможность завершения работ по контракту в срок.

Согласно части 1 статьи 716 ГК РФ при наступлении таких обстоятельств, срок контракта подлежит приостановке.

Кроме того, статья 34 Закона о контрактной системе не налагает ограничений на установление в контракте вышеуказанных условий, следовательно, вышеуказанные подпункты контракта не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Следовательно довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 данного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями данного Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен

превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 данного Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 425 ГК РФ договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В подпункте 10.4 пункта 10 проекта контракта установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия данного контракта не менее чем на один месяц.

В подпункте 12.1 пункта 12 проекта контракта установлено, что данный контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до полного исполнения сторонами обязательств (включая гарантийные обязательства).

В проекте контракта установлены сроки в течении которых стороны обязаны исполнить свои обязательства по контракту. Срок действия контракта совпадает со сроками исполнения обязательств по контракту.

Таким образом, формулировка требований к сроку действия банковской гарантии, установленная Заказчиком в проекте контракта, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Следовательно довод жалобы не нашел своего подтверждения.

5. Согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 данного Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 данного Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 данной статьи.

В подпункте 10 проекта контракта установлено требование к обеспечению исполнения контракта. При этом обязательство подрядчика, в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком подрядчика о необходимости предоставить

соответствующее обеспечение, проект контракта не содержит **в нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Заявитель доказательств, подтверждающих, что вышеуказанное нарушение не позволило ему принять участие в Закупке, не представил.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной в части неуказания обязательства подрядчика, в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.


3. В связи с тем, что данное нарушение не повлияло на результаты ЭА предписание об устранении нарушения части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____  С.Н. Парфирьева

Члены комиссии: _____  Л.Б. Шиханова

_____  В.Н. Романова

