

1. ФГБУ «Рослесинфорг»

Волгоградский пр-кт, д. 45, стр. 1, г.
Москва, 109316,
zakupki_44@roslesinforg.ru

2. ООО «Всероссийское добровольное
пожарное общество»

ул. Козленская, д. 94 А, г. Вологда,
160012, torgi@vdpo35.ru

3. ООО «РТС-тендер»

Наб. Тараса Шевченко, д. 23-А,
г. Москва, 121151, info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-2187/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

11.02.2021

Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Д.А. Сологова,

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члена Комиссии - ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ФГБУ «Рослесинфорг», ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество»,

рассмотрев жалобу ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «Рослесинфорг» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной



сигнализации и поверке огнетушителей. Филиал «Севлеспроект» ФГБУ «Рослесинфорг» (Закупка № 0373100134520001159) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/6810/21 от 08.02.2021.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном, по мнению Заявителя, признании заявки победителя ООО «Норд-Вест и К» соответствующей требованиям аукционной документации, поскольку в составе представленной победителем лицензии отсутствует указание на возможность лицензиата в осуществлении монтажа, технического обслуживания и ремонта первичных средств пожаротушения, при этом данный вид работ предусмотрен техническим заданием.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2021 №0373100134520001159-3 участник ООО «Норд-Вест и К» признан победителем электронной процедуры, ценовое предложение составило 32 110,00 руб.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 30.12.2020 №0373100134520001159 объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации и поверке огнетушителей, начальная (максимальная) цена контракта составляет 178 000,00 руб.

На основании п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в п.19 информационной карты аукционной документации предъявлено требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в состав деятельности должны входить все виды работ, предусмотренные техническим заданием.

Согласно п.2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пп.3 - 9 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В п.20 информационной карты документации Заказчиком предъявлено, в том числе, требование к составу второй части заявки о предоставлении документов, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 11.1 части 11 раздела I Общие требования проведения аукциона документации об аукционе и подпунктом 1 пункта 19 информационной карты или копии этих документов.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что п.19 информационной карты не установлены конкретные виды работ, выполняемые в составе лицензируемого вида деятельности, что не позволило аукционной комиссии Заказчика сделать вывод о несоответствии представленной победителем лицензии требованиям документации. Кроме того, лицензия ООО «Норд-Вест и К» содержит

следующие вид работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности: Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, что, по мнению Заказчика, подтверждает соответствие участника требованиям документации.

Комиссией Управления установлено, что положениями технического задания определен перечень видов работ, подлежащих выполнению в рамках исполнения государственного контракта, согласно положениям п.24 таблицы №2 «Объем услуг и период обслуживания» которого исполнитель должен обеспечить проверку огнетушителей с 01.09. 2021 по 30.09. 2021, а также с 01.11. 2021 по 30.11. 2021.

Согласно ст.43 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» огнетушители относятся к первичным средствам пожаротушения.

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения в силу положений Постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» включены в перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и сооружений, предусматривающие обязательное наличие лицензии в соответствии с положениями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Комиссией Управления установлено, что ООО «Норд-Вест и К» в составе заявки представлена копия лицензии от 22.01.2013 № 2-Б/01059 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, вместе с тем монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения среди видов работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности, отсутствует, что свидетельствует о несоответствии участника закупки требования п.19 информационной карты документации.

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч. 1.1 и 2 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика в части признания заявки ООО «Норд-Вест и К» соответствующей требованиям аукционной документации противоречит положениям п.2 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» на действия аукционной комиссии ФГБУ «Рослесинфорг» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение положений п.2 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Заместитель председателя Комиссии

Д.А. Сологов

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Член Комиссии

А.А. Кутейников