



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069

тел./факс (3822) 51-29-80

e-mail: to70@fas.gov.ru

12.02.2021 № ЖС/861

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Сибагротранс»

адрес: 656063, Алтайский край, г. Барнаул, проспект
Космонавтов, д.24, офис 201

Заказчик:

Департамент дорожной деятельности и
благоустройства Администрации города
Томска

адрес: 634050, Томская обл., г. Томск, ул.
Московский тракт, 19/1

Уполномоченный орган:

Администрация города Томска

адрес: 634009, Томская обл, г. Томск, пер.
Сакко, 2, кабинет 305

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-29/2021 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

10.02.2021

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее — Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А.,

заместителя руководителя-начальника отдела контроля
закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г.

заместителя начальника отдела контроля закупок;

Саналовой О.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Ворониной К.С.,

специалиста — эксперта отдела контроля закупок;

Никитиной Д.А.,

специалиста — эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителей:

Администрации города Томска (далее — Уполномоченный орган) — Комогорцева А.В.
(доверенность №9002 от 11.12.2020),

без участия Департамента дорожной деятельности и благоустройства Администрации города Томска (далее — Заказчик), Общества с ограниченной ответственностью «Сибагротранс» (далее — Заявитель, ООО «Сибагротранс»), уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

005068

рассмотрев в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 44-ФЗ, Закона о контрактной системе) жалобу ООО «Сибгротранс» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству территории сквера Воинов-интернационалистов (Парк победы) г. Томск, ул.79-й Гвардейской дивизии, 31 2 очередь, 3 очередь, 4 очередь, 5 очередь» (извещение №0165300010521000024) (далее — Аукцион), и проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибгротранс» на действия Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, положения Закона 44-ФЗ.

Из жалобы Заявителя следует, что его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. изложением пункта 8.2.5 проекта Контракта без учета внесенных статьей 11 Федерального закона от 01.04.2020 №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в часть 7 статьи 34 Закон 44-ФЗ изменений, в части слов «отдельного этапа исполнения контракта».

2. установлением дополнительных требований к участнику закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее — Постановление № 99), при начальной (максимальной) цене контракта 8 405 350, 22 рубля. По мнению Заявителя, данная закупка проводится не для обеспечения муниципальных нужд.

3. установлением в пункте 8.2.7 проекта контракта документации об Аукционе формулировку «Банковские дни», не предусмотренную Законом о контрактной системе.

Заказчик и Уполномоченный орган в письменном отзыве с доводом жалобы не согласились, указав, что документация об Аукционе соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение №0165300010521000024 и документация электронного аукциона размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) - 27.01.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 667 468, 26 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

1. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Требования к контракту установлены статьей 34 Закона 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 34 Закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 7 статьи 34 Закона 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Проверив документацию об аукционе, проект контракта, Комиссией Томского УФАС России, установлено следующее.

Пунктом 8.2.5 проекта Контракта установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком.

При этом, в пункте 2.3 проекта контракта Заказчиком установлено следующее: «в соответствии с условиями настоящего контракта отдельные этапы исполнения контракта не предусмотрены».

Таким образом, в пункте 8.2.5 проекта Контракта правомерно установлен порядок начисления пени от цены контракта в соответствии с частью 7 статьи 34 Закон 44-ФЗ.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения настоящего дела на заседании Комиссии не явился, документов подтверждающих обоснованность доводов не представил.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В силу части 3 статьи 64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Часть 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ определяет единые требования к участникам закупки, которые должен установить заказчик при осуществлении закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона 44-ФЗ, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 31 Закона 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу части 5 статьи 31 Закона 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Дополнительные требования к участникам закупки, при проведении Аукциона «Выполнение работ по благоустройству территории сквера Воинов-интернационалистов (Парк победы) г. Томск, ул.79-й Гвардейской дивизии, 31 2 очередь, 3 очередь, 4 очередь, 5 очередь» установлены Постановлением №99.

Заказчиком, в пункте 16 документации об Аукционе установлены следующие требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона:

Соответствие требованиям пункта 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотренным Постановлением № 99, а именно:

- наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе,

утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами.

Пунктом 1.25 статьи 8 Устава Города Томска, принятого решением Думы города Томска от 04.05.2010 №1475, определено, что к вопросам местного значения Города Томска как городского округа относится в том числе, утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

В соответствии с пунктом 1.31 статьи 40 Устава Города Томска, администрация Города Томска в том числе осуществляет контроль за соблюдением правил благоустройства территории городского округа, организует благоустройство территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Территория, находящаяся по адресу: г. Томск, ул.79-й Гвардейской дивизии, 31, входит в Ленинский район г. Томска, являющийся внутригородской территориальной единицей территории муниципального образования «Город Томск».

Таким образом, обязанность по выполнению работ по благоустройству территории находящейся по адресу: г. Томск, ул.79-й Гвардейской дивизии, 31 возложена на муниципальное образование «Город Томск» в лице Администрации Города Томска.

В соответствии с Положением о Департаменте дорожной деятельности и благоустройства администрации Города Томска, департамент является отраслевым органом администрации Города Томска, осуществляющим управленческие функции в сфере дорожной деятельности, организации благоустройства территории городского округа, охраны окружающей среды, а также иных вопросов в соответствии с положением.

Таким образом, Заказчиком правомерно установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с Постановлением №99.

На основании вышеизложенного, довод жалобы признан необоснованным.

3. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 5 статьи 34 Закона 44-ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за

исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 №1042 (далее - Постановление №1042).

Вместе с тем, Постановление №1042 не устанавливает порядок оплаты штрафа.

Пунктом 8.2.7 проекта контракта уставлено, что оплата штрафа производится в течение 2 (двух) банковских дней с момента выставления требований.

Комиссия Томского УФАС России, приходит к выводу, что указанное Заказчиком в пункте 8.2.7 проекта контракта документации об Аукционе условие не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения настоящего дела на заседании Комиссии не явился, документов подтверждающих обоснованность доводов не представил.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, жалоба признана необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Сибэгротранс» на действия Заказчика – Департамента дорожной деятельности и благоустройства Администрации города Томска необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Саналова О.В.

Воронина К.С.

Никитина Д.А.