



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42
Факс: (845-2) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е № 064/06/31-84/2021
о признании жалобы обоснованной**

9 февраля 2021 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. Кошманов П.Э. - вр. и. о. руководителя управления, председатель Комиссии;
 2. Гречушкина Е.И. - старший государственный инспектор отдела, член Комиссии, член Комиссии;
 3. Буракова И.К. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии.
- в присутствии:
Малевич С.В. - представителя администрации Татищевского муниципального района Саратовской области (доверенность №01-02-22/10 от 02.02.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Джули» на действия Заказчика- Муниципального учреждения дополнительного образования "Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области и Уполномоченного органа Администрации Татищевского муниципального района Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160300015321000002 «Капитальный ремонт здания муниципального учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области»,

УСТАНОВИЛА:

03.02.2021 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» на действия Заказчика- Муниципального учреждения дополнительного образования "Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области и Уполномоченного органа Администрации Татищевского муниципального района Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160300015321000002 «Капитальный ремонт здания муниципального учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что аукционная документация не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Изучив представленные сведения и документы, проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

25.01.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Заказчиком данного Аукциона является Муниципальное учреждение дополнительного образования "Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 351 620,00 рублей.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в Аукционной документации необоснованно установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, установленным Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее – Постановление Правительства № 99).

В соответствии с ч.3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.2 Закона о контрактной системе операторы электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после дня регистрации участника закупки в единой информационной системе, осуществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке. Данная аккредитация осуществляется путем информационного взаимодействия электронной площадки с единой информационной системой и иными государственными информационными системами в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с ч. 2 ст.24.1 настоящего Федерального закона. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе требовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

Согласно ч. 4.1 ст. 24.2 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является юридическое лицо;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки;
- 4) дата осуществления аккредитации на электронной площадке;
- 5) иные информация и документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона (часть 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе).

Согласно ч.13 ст. 24.2 Закона о контрактной системе следует, что в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с частью 12 настоящей статьи электронных документов (или их копий), оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие документы, принимает решение:

1) о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;

2) об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае:

а) несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона;

б) нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 15 настоящей статьи, при направлении таких документов (или их копий).

В соответствии с п. 2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с ч. 8.2 ст.66 Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Пунктом 22.1 Информационной карты документации об Аукционе установлены дополнительные требования к участникам закупки: «Правительство РФ установило к участникам закупок отдельных видов работ дополнительные требования (Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) (Приложение №1):

2(4) - Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей:

- наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.».

Согласно подпункту 2 п.3.2.2 Раздел 3. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным пунктом 1 части 2.1. РАЗДЕЛА 2 Документации и частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным пунктами 2 - 7 части 2.1. РАЗДЕЛА 2 Документации (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки):

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющиеся объектом закупки, предусмотренные Разделом 7 Документации.

Согласно пояснениям Заказчика, при составлении документации о закупке допущена ошибка в Разделе 9 Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, а именно обязанность предоставить требуемые документы в составе заявки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе требование о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, установленным Постановления Правительства №99 нарушают п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям Заказчика, на участие в Аукционе было подано 13 заявок, из них 7 участников принимало участие в торгах. Участники закупки представили документы соответствующие требованиям Постановлению Правительства № 99, при этом все участники были допущены до участия в Аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.02.2021 №0160300015321000002-2 заявка ООО "ГРУППА СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ АРМАДА" признана победителем Аукциона, предложившее цену Контракта 4 716 923,48, процент снижения составил 25,7%.

Комиссия решила, предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком не размещен проект сметы контракта, предусмотренный Приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства" (далее- Приказ Минстроя N 841/пр)

Пунктом 34 Раздела IV Приказа Минстроя России от 23 декабря 2019 года N 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства" (далее - Приказ N 841/пр) установлено, что в проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ на единицу измерения и с учетом объемов работ, определенные в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (на принятую единицу измерения и всего).

Из пояснений Заказчика следует, что смета, составленная заказчиком, прошла государственную экспертизу, о чем имеется положительное заключение, выданное ГАУ «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве» 30.03.2020 года (заключение экспертизы опубликовано в составе аукционной документации на официальном сайте ЕИС), размещена в ЕИС, и содержит всю информацию, предусмотренную Приказом N 841/пр.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя не явился, не опроверг пояснения Заказчика.

При таких обстоятельствах довод жалобы признается необоснованным.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Джули» на действия Заказчика- Муниципального учреждения дополнительного образования "Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области и Уполномоченного органа Администрацию Татищевского муниципального района Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160300015321000002 «Капитальный ремонт здания муниципального учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области обоснованной в части установления ненадлежащих требований к содержанию второй части заявки.

2. Признать в действиях Заказчика- Муниципального учреждения дополнительного образования "Детская школа искусств Татищевского муниципального района Саратовской области и Уполномоченного органа Администрацию Татищевского муниципального района Саратовской области нарушение п.2 ч.1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

Е.И. Гречушкина

И.К. Буракова

