



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.02.2021 № 5158/03

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Виктория»
(далее – Заявитель)
пр. Ленина, д.20/18, пом.2,
г. Новошахтинск, Ростовская область
346919
Телефон: (961) 308-46-91
Email: oooviktoria@yandex.ru
ИНН: 6155075320

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение
детский сад комбинированного вида №38
города Каменск-Шахтинский
(далее – Заказчик)
м-р. 60 лет Октября, г. Каменск-Шахтинский,
Ростовская область
347800
Email: oz44fz@mail.ru
Телефон: (863) 655-05-11

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
ул. Социалистическая, д.112, г. Ростов-на-Дону
344050
Email: ufas@donland.ru

ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела
№061/06/54.3-258/2021

11.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
С.А. Иванкова,
Ю.Р. Дедух,

рассмотрев дело №061/06/54.3-258/2021 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0358300137921000001 «Оказание услуг по организации питания воспитанников в МБДОУ детский сад №38, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 39, 40 города Каменск-Шахтинский» (далее – конкурс) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителей Заявителя по

018301

доверенности – Голубевой А.Е. (доверенность от 10.02.2021 №б/н), Павельева Н.Н. (доверенность от 10.02.2021 №б/н), без участия представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Виктория» в которой обжалуются положения конкурсной документации, размещенной Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида №38 города Каменск-Шахтинский в целях проведения совместной закупки. По мнению Заявителя, конкурсная документация составлена с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик в возражениях (от 10.02.2020 №б/н) на жалобу:

- отрицал нарушения норм Закона в конкурсной документации;
- представил обоснование установления требований к участникам закупки;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» №0358300137921000001:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 25.02.2021 в 09:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 48 044 688,00 рублей;

Извещение и документация размещены в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.01.2021.

Заявитель указывает, что заказчиками неправильно рассчитан объем опыта оказания аналогичного вида услуг в стоимостном эквиваленте, установленный как дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Предметом контракта, заключаемого по итогам оспариваемой электронной процедуры является оказание услуг по организации питания. Данный вид деятельности входит в перечень, определенный Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 (далее – Постановление №99), соответственно для участия в закупке участник должен соответствовать дополнительным

требованиям, а именно – наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Данные требования закреплены в п.35 Информационной карты конкурсной документации. Вместе с тем, в разъяснениях положений документации Заказчик указал следующее:

«Действующая формулировка пункта 6 приложения № 2 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 не позволяет участникам закупки подтвердить свое соответствие дополнительному требованию предоставлением нескольких контрактов (договоров), должен быть предоставлен один контракт (договор) стоимостью не менее 20% суммы всех начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) заказчиков, на право заключить которые проводится совместный конкурс с ограниченным участием».

Согласно извещению об осуществлении совместной закупки, положениям конкурсной документации Н(М)ЦК, заключаемых по итогам электронной процедуры составляют:

Заказчик №1 – 8 049 038,40 руб.;
 Заказчик №2 – 5 967 526,40 руб.;
 Заказчик №3 – 1 726 533,20 руб.;
 Заказчик №4 – 1 955 553,60 руб.;
 Заказчик №5 – 2 205 390,40 руб.;
 Заказчик №6 – 2 773 630,00 руб.;
 Заказчик №7 – 2 585 668,80 руб.;
 Заказчик №8 – 3 559 616,40 руб.;
 Заказчик №9 – 4 318 891,20 руб.;
 Заказчик №10 – 4 564 123,20 руб.;
 Заказчик №11 – 3 280 325,20 руб.;
 Заказчик №12 – 3 516 240,00 руб.;
 Заказчик №13 – 1 464 629,60 руб.;
 Заказчик №14 – 2 077 521,60 руб.

Комиссия Ростовского УФАС России при принятии решения руководствуется следующим.

В соответствии с п.8 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов», контракт с победителем совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно.

Из конкурсной документации следует, что победителем конкурса будут заключаться контракты с каждым заказчиком самостоятельно, минимальная цена подлежащего заключению контракта составляет 1 464 629,60 рублей, максимальная – 8 049 038,40 рублей.

Из буквального толкования положений Постановления №99 не следует требование к участнику конкурса подтверждать наличие опыта исполнения контракта исходя из суммы цен всех контрактов, подлежащих заключению по итогам совместного конкурса.

Согласно ст.8 Закона, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В рассматриваемом конкурсе предлагается осуществлять поставку питания в изначально небольшие бюджетные учреждения (школы), ни один из контрактов с которыми по цене никогда не будет превышать сумму цен всех подобных контрактов при заключении их по результатам совместных торгов.

При таких фактических обстоятельствах и правовом регулировании, Комиссия приходит к выводу, что исчисление суммы соответствия участника, исходя из совокупности всех Н(М)ЦК, входящих в закупку, ограничивает круг участников конкурса только теми поставщиками, которые заключали ранее договор на поставку продукции в крупные учреждения.

Данный правовой подход подтверждается судебной практикой: Решение Арбитражного суда Ростовской области от 17.10.2018 по делу №А53-10922/2018, Решение Арбитражного суда Ростовской области от 30.07.2018 по делу №А53-10985/2018, Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 20.02.2018 по делу №А59-2898/2017, Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.07.2017 по делу №А33-10172/2016, Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 18.10.2017 по делу №А59-2898/2020.

Ввиду изложенного, определение стоимости исполненного контракта (договора), подтверждающего соответствие участника закупки дополнительным требованиям, в размере 20% от суммы Н(М)ЦК всех контрактов, входящих в закупку, является нарушением ч.6 ст.31 Закона. Довод жалобы обоснован.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.31 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированных протоколов, внесении изменений в конкурсную документацию с учетом требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и настоящего решения, продолжения процедуры определения поставщика.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностного лица.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.02.2021 № 459/03

На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение
детский сад комбинированного вида №38
города Каменск-Шахтинский
(далее – Заказчик)
м-р. 60 лет Октября,
г. Каменск-Шахтинский, Ростовская область
347800
Email: oz44fz@mail.ru
Телефон: (863) 655-05-11

ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 99 /03
по делу 061/06/54.3-258/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

11.02.2021

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной
системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

М.А. Благодарев
С.А. Иванкова
Ю.Р. Дедух

на основании решения от 11.02.2021 года по делу №061/06/54.3-258/2021, о нарушении
Заказчиком ч.6 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(далее – Закон), при проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной
форме №0358300137921000001 «Оказание услуг по организации питания воспитанников в
МБДОУ детский сад №38, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 39, 40 города Каменск-
Шахтинский» (далее – конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- Заказчику, конкурсной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки:
1. Отменить сформированные в ходе проведения закупки протоколы;
 2. Внести изменения в документацию о совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в соответствии с требованиями Закона и решения по делу №061/06/54.3-258/2021 от 11.02.2021;
 3. Продлить срок подачи заявок в соответствии со ст.54.4 Закона.
- Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

018302

Предписание должно быть исполнено в срок до **25.03.2021**.

Об исполнении настоящего предписания в срок до **26.03.2021** сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-deduh@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключения контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух