



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

12.02.2021

№ 010/06/105-56/2021/435

На № _____ от _____

Дело № 010/06/105-56/2021

04-18/06-2021

Заказчик:

**ГБУЗ РК «Республиканская
инфекционная больница»**

ул. Кирова, д. 42,

г. Петрозаводск, 185035

rib@zdrav10.ru

Заявитель:

ООО «Медикэр»

ул. Н.Петрова, д. 2г, офис 3,

г. Улан-Удэ, 670045

legal.medicare@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-56/2021

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «09» февраля 2021 года

Решение в полном объеме изготовлено «12» февраля 2021 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петрова М.С. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя, начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Ковалевой О.В. - члена Комиссии, ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. - члена Комиссии, ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

без участия представителей Заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» (ходатайство о рассмотрении дела по жалобе ООО «Медикэр» без участия представителя Заказчика в режиме видеоконференцсвязи в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Медикэр» (уведомлено надлежащим образом, участие представителя в режиме видеоконференцсвязи не обеспечило);

рассмотрев жалобу ООО «Медикэр» (далее – Заявитель) на действия комиссии Заказчика – ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» (далее – ГБУЗ РК «РИБ») при проведении электронного аукциона на поставку антибактериальных лекарственных препаратов (Карбопены, Гликопептиды) на первое полугодие 2021 года (извещение № 0306500000120000164) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

УСТАНОВИЛА:

005075



Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя на участие в вышеуказанном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.01.2021 №0306500000120000164-1 Заявителю (заявка № 199) отказано в допуске к участию в аукционе. Обоснование отказа: на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе; (Несоответствие конкретного показателя значению, установленному в документации об электронном аукционе. Заказчиком в технических характеристиках к лекарственному препарату Ванкомицин было установлено «Порошок для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь...», а поставщик указал «Лиофилизат для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь...»).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в документацию об аукционе.

Заказчик письмом № 133 от 08.02.2020 просил о рассмотрении жалобы ООО «Медикэр» без участия представителя ГБУЗ «РИБ», а также выразил согласие с доводами Заявителя, представленными в жалобе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ РК «РИБ» Кононенко Ю.С. и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <www.zakupki.gov.ru> - 30.12.2020.

Адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>.

Номер извещения: 0306500000120000164.

Наименование аукциона: поставка антибактериальных лекарственных препаратов (Карбопенымы, Гликопептиды) на первое полугодие 2021 года (оксазолидиноны).

Способ закупки: электронный аукцион.

Заказчик: ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 662 000,00 рублей.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать

показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Техническому заданию документации об аукционе Заказчику требуется к поставке следующий лекарственный препарат:

№	МНН	Единицы измерения	Техническая характеристика	Срок годности	Количество
1	Эртапенем	мг	Лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, дозировка: 1000 мг.	Не менее 12 месяцев с момента поставки	200 000
2	Ванкомицин	Мг	Порошок для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь, дозировка: 1000 мг	Не менее 12 месяцев с момента поставки	550 000

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать **конкретные показатели товара**, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), а также наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Пунктом 19 раздела 1 документации о закупке установлены следующие требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником закупки:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе 3 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), страны происхождения товара (участник закупки может представить показатели по рекомендуемой форме 3 «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка»);

- **участник закупки вправе предложить другую фасовку Товара**, но не более, указанной в таблице «Рекомендуемые образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» раздела 3 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, дозировка Товара должна оставаться неизменной. При этом количество упаковок предлагаемого к поставке Товара должно быть увеличено пропорционально уменьшению фасовки Товара. При перерасчете количества упаковок допускается

округление количества упаковок предлагаемого лекарственного препарата с иной фасовкой до целой упаковки в сторону увеличения;

- участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе указывается (декларируется) страна происхождения предлагаемого к поставке Товара. Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения Товара, указанного в заявке на участие в электронном аукционе, несет участник закупки.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

При этом, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в своей заявке ООО «Медикэр» указал требуемые характеристики необходимого к поставке препарата, а также наименование страны происхождения товара:

Межд. непатентованное наименование лекарственного препарата	Предложение участника: Торг. наименование	Описание лекарственного препарата для медицинского применения, являющегося объектом закупки	Производитель Страна происхождения	Срок годности на день поставки товара от срока, указанного на упаковке, мес.	Кол-во в ед. измерения
Эртапенем	Инванз	лиофилизат для приготовления раствора для инъекций 1 г (1000 мг) №1	Лаборатории Мерк Шарп и Доум-Шибре, Франция	12	200 000
Ванкомицин	Ванкомицин	порошок для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь 1 г (1000 мг) №1	ПАО «Красфарма», Россия	12	550 000

ООО «Медикэр» подало заявку на участие в электронном аукционе с лекарственным препаратом ТН: Ванкомицин Дж, который по мнению Комиссии полностью соответствует требованиям технического задания. Предложенная Заявителем лекарственная форма препарата лиофилизат для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь является терапевтически эквивалентной, препарат применяется по одним и тем же показаниям в рамках данных официальных инструкций.

Таким образом, в действиях Комиссии Заказчика установлено нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в небоснованном отказе в допуске заявки ООО «Медикэр»

Кроме того, при проведении внеплановой проверки вышеуказанной закупке, а именно документации по закупке Комиссия установила следующее:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со ст. 111.4 настоящего Федерального закона.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. N 1380 утверждены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Постановление Правительства РФ N 1380).

Согласно положениям данного Постановления при описании в документации о закупке Заказчик помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указывает лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы.

Вместе с тем, проанализировав требования Технического задания документации об аукционе в электронной форме, Комиссия не установила, что Заказчиком предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата МНН: Ванкомицин в эквивалентных лекарственных формах, отличных от заявленной. При этом, согласно данным государственного реестра лекарственных средств, зарегистрированы лекарственные препараты МНН: Ванкомицин в следующих лекарственных формах:

- порошок для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий и раствора для приема внутрь;
- порошок для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь;
- лиофилизат для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь;
- лиофилизат для приготовления раствора для инфузий;
- порошок для приготовления раствора для инфузий.

Таким образом, можно сделать вывод, что Заказчик не учел пункт 2 Правил определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов, установив требование к единственно возможной лекарственной форме МНН: Ванкомицин, тем самым нарушив подпункт «а» пункта 2 Постановления Правительства №1380, п. 1 ч. 1 ст. 33 и ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикэр» на действия Комиссии Заказчика – ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» при проведении электронного аукциона на поставку антибактериальных лекарственных препаратов (Карбопены, Гликопептиды) на первое полугодие 2021 года (извещение № 0306500000120000164) обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях Заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 и ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику - ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» предписание об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.01.2021 №0306500000120000164-1 и Протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 29.01.2021 №0306500000120000164-2 и проведении повторного рассмотрения заявок с учетом настоящего решения.

5. Обязать ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» определить лицо, ответственное за нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 и ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе, а также обеспечить его явку для дачи объяснений по факту вменяемого правонарушения, составления и подписания протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

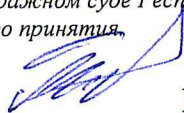
Составление и подписание протокола состоится «25» февраля 2021 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1а, каб. 516.

Не позднее трех дней до даты составления протокола представить копию паспорта должностного лица, информацию о месте жительства и об адресе, по которому получается почтовая корреспонденция, сведения о наличии несовершеннолетних детей и лиц, находящихся на иждивении лица, привлекаемого к административной ответственности; письменные пояснения должностного лица относительно обстоятельств дела.

Также, в силу части 1 статьи 24.4, части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе заявить ходатайство о составлении протокола в его отсутствие.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия
в течение 3-х месяцев с момента его принятия,*

Заместитель Председателя Комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Ковалева О.В.


Лайдинен О.В.

