



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

12.02.2021 № 010/06/105-63/2021/432

На № _____ от _____

дело № 010/06/105-63/2021
04-18/07-2021

Заказчик:

ГБУЗ «Калевальская ЦРБ»

ул. Ленина, д. 23,
пгт. Калевала, 186910
kalevur@yandex.ru

Заявитель:

АО «ББ Групп»

ул. Сернурский тракт, д.4, пом. 10
г. Йошкар-Ола, 424005
info.mail.bbgrup@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-63/2021

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «10» февраля 2021 года
Решение в полном объеме изготовлено «12» февраля 2021 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Ковалева О.В. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

при участии представителя Заказчика ГБУЗ «Калевальская ЦРБ» Нелюбовой Н.А. (копия доверенности в материалах дела) в режиме видеоконференцсвязи;

без участия представителя Заявителя – АО «ББ Групп» (уведомлено надлежащим образом, участие своего представителя в режиме видеоконференцсвязи не обеспечило);

рассмотрев жалобу АО «ББ Групп» на действия комиссии Заказчика - ГБУЗ «Калевальская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на поставку системы для переливания растворов инфузионных (извещение № 0306300032421000007) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

установила:

005261



В своей жалобе Заявитель указывает, что его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, которая при рассмотрении заявок неправомерно не применила положения Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102), что привело к неправомерному выбору победителя аукциона.

На основании вышеизложенного, АО «ББ Групп» просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик письмом от 09.02.2021 направил пояснения по доводу, изложенному в жалобе, при рассмотрении жалобы по существу признал факт допущенного нарушения.

Документация об аукционе утверждена Приказом №1901.2 от 19.01.2021 ГБУЗ «Калевальская ЦРБ» и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 20.01.2021.

Номер извещения: 0306300032421000007.

Наименование объекта закупки: системы для переливания растворов инфузионных.

Способ закупки: электронный аукцион.

Заказчик: ГБУЗ «Калевальская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 97 500,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.01.2021 №0306300032421000007-1, в адрес Заказчика поступили 6 (шесть) заявок с идентификационными номерами: 13, 32, 87, 131, 161, 222 все заявки допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 29.01.2021 №0306300032421000007-2 ценовые предложения подавали 5 (пять) участников закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2021 №0306300032421000007-3, все заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе, победителем аукциона признано ООО «Гефест» (заявка с идентификационным номером 13) с предложенной ценой контракта 66 787,50 рублей.

Изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Постановлением № 102 установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком в извещении о проведении аукциона, а также в пункте 19 Информационной карты документации об аукционе содержится информация об установлении ограничения, предусмотренного Постановлением № 102.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 102, для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

б) для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень № 2:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия

одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

В соответствии с пунктом 2(1), в случае если заявка (окончательное предложение), которая содержит предложение о поставке медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным

документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.01.2021 №0306300032421000007-1, в адрес Заказчика поступили 6 (шесть) заявок с идентификационными номерами: 13, 32, 87, 131, 161, 222.

Проанализировав представленные заявки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

- в заявке с идентификационным номером 13 к поставке предложен товар, страна происхождения - **Китай**;

- в заявке с идентификационным номером 131 к поставке предложен товар, страна происхождения - **Германия**;

- в заявке с идентификационным номером 222 к поставке предложен товар, страна происхождения - **Китай**;

- в заявке с идентификационным номером 161 к поставке предложен товар, страна происхождения - Республика Беларусь;

- в заявке с идентификационным номером 32 к поставке предложен товар, страна происхождения - Российская Федерация;

- в заявке с идентификационным номером 87 к поставке предложен товар, страна происхождения - Российская Федерация;

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона, по результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией Заказчика было принято решение о соответствии заявок требованиям документации об электронном аукционе и о признании победителем электронного аукциона ООО «Гефест», предложившего к поставке медицинские изделия иностранного производства. Данные действия Комиссии Заказчика противоречат требованиям законодательства, так как участниками аукциона, подавшими заявки с идентификационными номерами 161, 32, 87 к поставке были предложены медицинские изделия, страной происхождения которых являются государства – члены Евразийского экономического союза (Республика Беларусь, Российская Федерация), соответственно имелась совокупность всех условий применения ограничений, установленных пунктом 2 Постановления № 102, для отклонения Комиссией заказчика всех заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, а именно заявок с идентификационными номерами **13, 131, 222**.

На основании вышеизложенного Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя, в действиях комиссии Заказчика установлено нарушение пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, выразившееся в неприменении в данном случае ограничений, установленных Постановлением № 102.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ББ Групп» на действия комиссии Заказчика - ГБУЗ «Калевальская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на поставку системы для переливания растворов инфузионных (извещение № 0306300032421000007) обоснованной.

2. В действиях комиссии Заказчика - ГБУЗ «Калевальская ЦРБ» установлено нарушение пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Комиссии Заказчика ГБУЗ «Калевальская ЦРБ» предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2021 №0306300032421000007-3 и повторного рассмотрения вторых частей заявок с учетом настоящего Решения.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы АО «ББ Групп» должностному лицу Карельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.

Заместитель Председателя Комиссии




М.С. Петров

Члены комиссии



О.В. Ковалева



О.В. Лайдинен