

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскау ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

11.02.2021 № АП-04/1538

На № _____ от _____

Заказчику:

ГУ «Отделение Пенсионного фонда
Российской Федерации по
Республике Татарстан»
tatarstan@013.pfr.ru
BagirovaI@013.pfr.ru

Заявителю:

ООО «Пелен»
pelen_73@mail.ru

**Решение по делу №016/06/64-184/2021
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

10 февраля 2021 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Яфизова А.А. – заместителя руководителя,
Членов Комиссии:	Кучеевой А.С. – старшего государственного инспектора, Акперовой Л.А. – ведущего специалиста-эксперта,

в отсутствии представителей заказчика ГУ «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан», заявителя ООО «Пелен», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом, рассмотрев жалобу заявителя ООО «Пелен» (вх. №1316/ж от 03.02.2021г.) на действия заказчика ГУ «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан» при проведении закупки №0211100000221000003 на предмет: «Оказание услуг профессиональной дезинфекции помещений в рамках

борьбы с коронавирусной инфекцией для нужд Отделения ПФР по РТ и его территориальных органов»,

УСТАНОВИЛА

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100016920000144 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 26.01.2021г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 596 900,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, в действиях заказчика при проведении электронного аукциона содержатся нарушения норм действующего законодательства, а именно заказчиком установлены короткие сроки выполнения работ.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, позиции заказчика, изучения аукционной документации приходит к следующим выводам.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация, а именно краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги. Техническим заданием на оказание услуг профессиональной дезинфекции помещений в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией для нужд Отделения ПФР по РТ и его территориальных органов заказчиком установлены адреса, площадь обрабатываемых помещений, а также график оказания услуг.

1. Адреса и площадь обрабатываемых помещений:

№	Наименование территориального органа	Адрес	Площадь помещений, кв.м.
1	ГУ-ОПФР по РТ	РТ, г.Казань, ул.Пушкина, д.8	7442
2	ГУ-УПФР в Вахитовском районе г.Казани	РТ, г.Казань, ул.Пушкина, д.8а	2271,1
3	ГУ-УПФР в Московском районе г.Казани	РТ, г.Казань, ул.Блюхера, д.81а	1569,3
4	ГУ-УПФР в Приволжском районе г.Казани	РТ, г.Казань, ул.Парина, д.16	2139,5
5	ГУ-УПФР в Кировском районе г.Казани	РТ, г.Казань, ул.Шоссейная, д.22а	1533,9
6	ГУ-УПФР в Советском районе г. Казани РТ	РТ, г. Казань, ул. Правды, д. 12	602,3
		РТ, г. Казань ул. Гвардейская, д. 63	739,1
7	ГУ-УПФР в Ново-Савиновском районе г. Казани РТ	РТ, г. Казань ул. Ямашева, д. 79	1254,6
8	ГУ-УПФР в Авиастроительном районе г. Казани РТ	РТ г. Казань ул. Лукина д.3	1023,8
		РТ г. Казань ул. Некрасова 7	2129,5
9	ГУ УПФР в Высокогорском районе РТ	РТ, с.Высокая Гора, ул.Центральная, д.7А	849,4
10	Управление ПФР по г.Зеленодольску, Зеленодольскому и Верхнеуслонскому районам РТ	РТ, г.Зеленодольск, ул.К.Маркса, д.8б	1974,4
11	Управление ПФР в Сабинском районе РТ (межрайонное)	РТ, п.г.т.Богатые Сабы, ул.Школьная, д.54а.	1197,3
12	Управление ПФР в г.Буинске РТ	РТ, г.Буинск ул. Ефремова,	1608,1

	(межрайонное)	д.135б	
13	Управление ПФР в Бугульминском районе и г.Бугульма	РТ, г.Бугульма ул.Воровского. д.43	1688,2
14	Управление ПФР в Азнакаевском районе и г.Азнакаево РТ	РТ, г.Азнакаево ул Строителей, д.10	1446,6
15	Управление ПФР в г.Альметьевск РТ (межрайонное)	РТ, г.Альметьевск ул. Гагарина, д.7	1205,9
16	Управление ПФР в Нижнекамском районе и г.Нижнекамске РТ	РТ, г. Нижнекамск, пр. Мира, д.60	2935,7
17	Управление ПФР в г.Набережные Челны (межрайонное)	РТ, г. Набережные Челны, Пр. Мира, д. 24Е	4578,9
		РТ, г. Набережные Челны, пр. Набережночелнинский, д. 47	1732,9
Общая площадь обрабатываемых помещений			39 922,5

2. График оказания услуг:

№ обработки	Дата проведения дезинфекции	Время проведения дезинфекции
1	05.03.2021	с 17ч.00мин до 18ч.00мин
2	12.03.2021	с 17ч.00мин до 18ч.00мин
3	19.03.2021	с 17ч.00мин до 18ч.00мин
4	26.03.2021	с 17ч.00мин до 18ч.00мин
5	31.03.2021	с 18ч.00мин до 19ч.00мин

Согласно доводам заявителя, заказчиком установлены слишком маленькие сроки выполнения работ, которые невозможно выполнить организации имеющей ограниченное количество оборудования для дезинфекции, и в штате которой имеется малое количество сотрудников.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Закон о контрактной системе не содержит положений, ограничивающих заказчиков к определению сроков выполнения услуг (работ), поставке товаров или к графику выполнения работ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Аукционной документацией не ограничивается право участников закупки привлекать неограниченное количество субподрядных организаций для выполнения работ в указанные сроки.

Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности оказать услуги в срок, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.02.2021 №0211100000221000003-1 на участие в закупке было подано 7 заявок от участников, которые выразили свое согласие на оказание услуг профессиональной дезинфекции помещений в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией для нужд Отделения ПФР по РТ и его территориальных органов согласно установленному заказчиком графику.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.02.2021г. №0211100000221000003-3 победителем закупки признана ИП Плотникова Т.Г. с предложением о цене контракта 766 744, 00 рублей.

Таким образом, снижение цены по результатам проведенного аукциона составило 48% от начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, заявитель на заседание Комиссии Татарстанского УФАС России не явился, доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов не представил.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «Пелен» (вх. №1316/ж от 03.02.2021г.) на действия заказчика ГУ «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан» при проведении закупки №0211100000221000003 на предмет: «Оказание услуг профессиональной дезинфекции помещений в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией для нужд Отделения ПФР по РТ и его территориальных органов» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

А.А. Яфизов

А.С. Кучеева

Л.А. Акперова

Исп.: Кучеева Алина Сергеевна, Тел. (843) 238-24-86