

1. ФКУ «ЦОКР»

Ипатьевский пер., д. 12, стр. 1,
г. Москва, 103132,
fku_zakupki@roskazna.ru

2. ООО «ФАН Телеком»

Панфиловский пр-кт., д. 8, стр. 1, эт. 2,
комн. 36, г. Зеленоград, г. Москва,
124460, 44ts223@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-1651/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.02.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члена Комиссии - ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV., при участии представителей:

ФКУ «ЦОКР»: В.А. Авдахина, А.В. Осинского,

ООО «ФАН Телеком»: М.В. Захаровой, Е.В. Даниловой, А.С. Филиппова,

рассмотрев жалобу ООО «ФАН Телеком» (далее - Заявитель) на действия ФКУ «ЦОКР» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку (приобретение) оборудования в целях развития корпоративной сети связи Федерального казначейства (Закупка № 0895100000120000312) (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,



услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/5241/21 от 01.02.2021

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

1. По мнению Заявителя, Заказчиком сформировано неправомерное описание объекта закупки с использованием дополнительных характеристик, не предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ), что противоречит п.4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — постановление № 145).

В соответствии с п.10 ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

На основании ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения

допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 21.01.2021 №ИИ1 объектом закупки является поставка оборудования в целях развития корпоративной сети связи Федерального казначейства, так например Заказчику требуются товары, относящиеся к коду КТРУ: 26.30.23.000-00000003 «Телефонный аппарат».

Согласно п.20 информационной карты аукционной документации Заказчиком не установлены ограничения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 878), и размещено обоснование неприменения ограничений, предусмотренное пп.4, 5 постановления № 878.

Ст.33 Закона о контрактной системе установлены правила описания объекта закупки.

Заявитель в жалобе указывает на неправомерное включение в техническую часть документации, так например следующих требований, не предусмотренных каталогом КТРУ:

- п.1 Телефонный аппарат Тип 1/19, Тип 1/59»: «диагональ экрана – 3 дюйма; разрешение экрана - 128х64 пикселя; поддерживаемые аудиокодеки - G.711, G.729A/B, G.722», «На правой боковине расположен разъем USB, предназначенный для зарядки устройств», «поддержка RFC 3261, RFC5359, RFC 3262, RFC 3680, RFC 3265, RFC5628, RFC 3261; поддержка IPv4; поддержка протоколов DHCP,

SNMPv2, Sysl», «Монохромный дисплей с диагональю 3,2 дюйма и разрешением 128x64, с подсветкой»;

- п.2 «Телефонный аппарат Тип 2/19, Тип 2/59»: «поддерживаемые аудиокодеки - G.711, G.729A/B, G.722», «поддержка RFC 3261, RFC5359, RFC 3262, RFC 3680, RFC 3265, RFC5628, RFC 3261; поддержка IPv4; поддержка протоколов DHCP, SNMPv2, Sysl», «поддержка конференцсвязи на 4 абонентов», «Монохромный дисплей с диагональю 3,2 дюйма и разрешением 128x64, с подсветкой».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации..

Постановлением № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за

исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, из п.5 Правил использования КТРУ следует, что Заказчик не вправе указывать дополнительную информацию о товаре в случае, если такой товар включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения, предусмотренные постановлением № 878. В рассматриваемом случае вышеупомянутые ограничения Заказчиком не установлены, ввиду чего указание дополнительной информации о товаре в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе является правом Заказчика.

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требование к использованию телефонных аппаратов с дополнительными характеристиками обусловлено необходимостью соответствия разработанному инженерно-техническому решению на «Построение единой корпоративной телефонной сети ФК». В инженерно-техническом решении сформулированы дополнительные требования к телефонным аппаратам, которые должны выполняться для достижения результата оказываемых услуг.

Комиссией Управления также установлено, что согласно положениям технической части документации: «Товары, поставляемые по этапам 1, 2 и 3 должны быть идентичными, одних моделей и одного производителя, а также должны быть совместимы между собой, а также с используемой на объектах Грузополучателя системой «Виртуальная АТС», реализованной на базе программного обеспечения, зарегистрированного в едином реестре российских

программ для электронных вычислительных машин и баз данных - «Сервисная платформа «Svetets TMS», версия 5.0» (регистрационный номер ПО 3399)».

Представителем Заказчика также представлен ответ ПАО «Ростелеком», согласно которому услуги связи оказываются с использованием системы «Виртуальная АТС» ПАО «Ростелеком», реализованной на базе программного обеспечения, зарегистрированного в едином реестре российского ПО - «Сервисная платформа «Svetets TMS», версия 5.0, производство ООО «Фирма «СВЕТЕЦ».

Представитель Заказчика также пояснил, что среди документов, опубликованных Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок, размещены обоснование невозможности соблюдения ограничений на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренных постановлением № 878, а также в составе технической части документации приведено обоснование необходимости использования дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик необходимых к поставке товаров на основании необходимости соблюдения совместимости оборудования.

Комиссия Управления приходит к выводу о возможности использования дополнительных характеристик поставляемого оборудования, не предусмотренного каталогом КТРУ, с учетом размещения наряду с извещением о проведении процедуры обоснования невозможности соблюдения ограничений на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренных постановлением № 878, а также обоснования необходимости использования дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, предусмотренного п.6 Правил использования КТРУ, необходимого к поставке оборудования, отвечающих утвержденному порядку и требованиям вышеуказанных постановлений.

В то же самое время в качестве подтверждения обоснованности приведенных в жалобе доводов Заявитель ссылается на позицию Министерства финансов Российской Федерации, отраженной в письме от 25.08.2020 № 24-06-05/74463 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961», согласно которой Заказчик вне зависимости от установления ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренных Постановлением Правительства № 878, обязан использовать исключительно характеристики, предусмотренные каталогом КРТУ.

Вместе с тем позиция Комиссии Управления подтверждается фактом внесения изменений в пп. «а» п.5 Правил использования КТРУ постановлением Правительства Российской Федерации 24.11.2020 № 1909 «О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», исключающих неоднозначное трактование смысла данного подпункта и подтверждающих право Заказчика указывать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены позицией каталога, если в соответствии с положениями постановления № 878 Заказчиком не установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о том, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. В своей жалобе Заявитель указывает на то, что совокупности требований технического задания соответствует исключительно продукция единственного производителя «Yealink», Китай.

На основании п.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

На основании п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что совокупности установленных в технической части документации требований отвечает продукция как минимум двух производителей:

- телефонный аппарата Тип 1/19, Тип 1/59 (IP –телефон): Yealink SIP-T43U и Polycom VVX 450;
- консоль для телефонного аппарата Тип 1/19, Тип 1/59 (Консоль для IP-телефона): Yealink EXP 43 и Polycom VVX EM50;
- телефонный аппарат Тип 2/19, Тип 2/59 (IP-телефон – базовый уровень): Yealink SIP-T30P и Huawei 7910.

В подтверждение заявленной позиции представителем Заказчика представлена на обозрение Комиссии Управления сравнительная таблица с характеристиками вышеуказанных товаров, подтверждающая их соответствие требованиям технической части аукционной документации.

На основании ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Ввиду вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы. Вместе с тем на заседание Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено сведений, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, а также однозначно свидетельствующих о том, что продукция иных производителей, так например «Polycom» и «Huawei» не отвечает совокупности предъявленных требований.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что указанные доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ФАН Телеком» на действия ФКУ «ЦОКР» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/5241/21 от 01.02.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Заместитель председателя Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

Исп. Сомов К.А. 8(495)784-75-05 (077-143)

С.И. Казарин

К.А. Сомов

Н.А. Узкий