



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

11.02.2021 № 06-543-Э

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику:
Управлению градостроительства,
капитального строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Администрации ЗАТО Циолковский

Гагарина ул., д. 6,
г. Циолковский,
Амурская область, 676470
e-mail: gkxzto@mail.ru

Уполномоченному органу:
Муниципальному казенному учреждению
«Централизованная бухгалтерия»
закрытого административно-
территориального образования городского
округа Циолковский Амурской области

Гагарина ул., д. 6,
г. Циолковский,
Амурская область, 676470
e-mail: mku.cb.zato@yandex.ru

Заявителям:
Обществу с ограниченной
ответственностью «Джули»
e-mail: July096@yandex.ru

Обществу с ограниченной
ответственностью «Фокус»
e-mail: focus_196@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делам №№ 028/06/105-35/2021, 028/06/105-36/2021

08.02.2021

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 11.02.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии, Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок, Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта указанного отдела, Лесковой Ю.И. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей муниципального заказчика – управления градостроительства, капитального строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Администрации закрытого административно-территориального образования городского округа Циолковский Амурской области (далее – Заказчик) Кондратьевой С.А., действующей на основании прав по должности начальника указанного управления и Ивковой С.В., действующей по доверенности от 04.02.2021 № 401-юк (стороне по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

без участия представителей заявителей – общества с ограниченной ответственностью «Джули» (далее – ООО «Джули») и общества с ограниченной ответственностью «Фокус» (далее – ООО «Фокус»), а также представителей уполномоченного органа – муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» закрытого административно-территориального образования городского округа Циолковский Амурской области (далее – Уполномоченный орган), уведомленных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрела поступившие в Амурское УФАС России 01.02.2021 жалобы ООО «Джули» и ООО «Фокус» на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Победы 42, объявленной извещением от 25.01.2021 № 0823600002021000003 на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителей, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: в неустановлении требований к участникам закупки о наличии опыта исполнения работ в соответствии с Постановлением Правительства № 99.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.01.2020 № 2, от 02.03.2020 № 5, заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представители Заказчика пояснили, что неустановление требований к участникам закупки о наличии опыта исполнения работ обусловлено технической ошибкой. Сославшись на положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, указали, что заявители участие в закупке не принимали, запросы на разъяснение положений аукционной документации не направляли, следовательно, их права не нарушены, при этом заявители имеют право обратиться в антимонопольный орган исключительно с жалобой на нарушение порядка размещения информации о проведении закупочной процедуры или порядка подачи заявок. Просили признать жалобы необоснованными.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы и исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Администрации закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области от 20.12.2019 № 1045 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия уполномоченного учреждения и муниципальных заказчиков при осуществлении функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО Циолковский» муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия» закрытого административно-территориального образования городского округа Циолковский Амурской области определено уполномоченным органом для осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд ЗАТО Циолковский.

25.01.2021 Уполномоченным органом по заявке Заказчика на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru размещено извещение № 0823600002021000003 о проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Победы 42.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 989 210,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 25.01.2021 16:42. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 02.02.2021 в 09:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 02.02.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 03.02.2021. Время проведения аукциона – 09:10.

Изменения в извещение и аукционную документацию не вносились.

Запросы о разъяснении положений документации об электронном аукционе не поступали.

Как следует из протокола от 02.02.2021, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка; в связи с чем, на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 24 Закона о контрактной системе одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является аукцион, при котором победителем признается участник закупки, котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам

закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения в том числе аукционов, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99).

Как следует из пункта 2.2 приложения № 1 к Постановлению № 99 при осуществлении закупки, предметом которой является выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, заказчиком устанавливаются следующие дополнительные требования к участникам закупки – наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом о контрактной

системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; при этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Таким образом, если предметом закупки являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, и начальная (максимальная) цена контракта превышает 5 миллионов рублей (для муниципальных нужд), то у участника закупки должен быть опыт выполнения соответствующих работ, что должно быть подтверждено соответствующими документами, указанными в пункте 2.2 приложения № 1 к Постановлению № 99.

Как следует из пункта 3.2 СП 82.13330 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий», утвержденного приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр благоустройством территории является комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Согласно техническому заданию, являющегося приложением к проекту контракта по рассматриваемой Комиссией Амурского УФАС России закупке, Заказчиком предметом закупки определены работы по благоустройству территории, в которые входят планировка территории, устройство книгообменника на деревянном каркасном подиуме с модульными стеллажами и скамьями, устройство мостиков и сухого ручья; создание зоны пассивного отдыха – установка столов со скамьями, устройство малых архитектурных форм, устройство освещения сквера, архитектурно-дизайнерское решение пешеходных дорожек и покрытий сквера.

Вместе с тем, в аукционной документации, а также в извещении о проведении рассматриваемой закупки Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки (о наличии опыта выполнения соответствующих работ), предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, что не соответствует требованиям, указанным в частях 4 и 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом Комиссией Амурского УФАС России отклоняются доводы Заказчика со ссылкой на положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о том, что заявители имели право обратиться в антимонопольный орган исключительно с жалобой на нарушение порядка размещения информации о проведении закупочной процедуры или порядка подачи заявок, поскольку определение поставщика по рассматриваемой закупке осуществлялось Заказчиком в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Решая вопрос о необходимости выдачи Уполномоченному органу и Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу об отсутствии такой необходимости, поскольку электронный аукцион признан несостоявшимся.

Рассмотрев жалобы ООО «Джули» и ООО «Фокус» на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Победы 42, объявленной извещением от 25.01.2021 № 0823600002021000003 на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

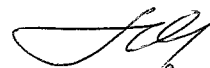
РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Джули» обоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фокус» обоснованной.
3. Признать в действиях муниципального заказчика – управления градостроительства, капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации закрытого административно-территориального образования городского округа Циолковский Амурской области нарушение частей 4 и 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать.
5. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Н.В. Горячева



М.М. Парнищева



Е.В. Стрелкова



Ю.П. Лескова