



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,  
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

19.02.2021 № 252/06  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:

Краевое государственное  
профессиональное образовательное  
учреждение «Камчатский  
индустриальный техникум»  
ул. Школьная, д. 3 «а», Вилучинский  
городской округ ЗАТО г. Вилучинск,  
Камчатский край, 684090

Заявитель:

Общество с ограниченной  
ответственностью «Контракт»  
пер. Вишневый, д. 85 «б», пом. 12,  
г. Сочи, Краснодарский край, 354003

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»  
[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 041/06/64-33/2021

08 февраля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,  
членов Комиссии:

главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Романовой В.Н.,

в присутствии представителей заказчика – краевого государственного профессионального образовательного учреждения «Камчатский индустриальный техникум» (далее – Заказчик; Техникум): директора Маловой Н.В. (на основании приказа от 08.11.2016 № 85/л), Малыш С.Н. (по доверенности от 12.01.2021 № 05), Грицюка И.И. (по доверенности от 12.01.2021 № 06),

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – Заявитель), уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы по адресу электронной почты, рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на выполнение работ по капитальному ремонту «сейсмоусиление здания производственных мастерских КГПОБУ «Камчатский индустриальный техникум» (далее – Работы) (извещение № 0338200000221000001), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ЭА на выполнение Работ (закупка № 0338200000221000001) (далее – Закупка).

Извещение и документация о Закупке размещены на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) 21.01.2021; изменения извещения и документации об ЭА размещены 22.01.2021; начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 32 694 530,00 руб.

01.02.2021 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации об ЭА.

По мнению Заявителя:

- в извещении и документации о Закупке не указаны даты предоставления разъяснений положений документации;
- извещение не содержит требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе предъявляемого к участникам ЭА, и не содержит исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками ЭА в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе;
- Заказчик незаконно потребовал предоставления во второй части заявки декларации об отсутствии участника Закупки в реестре недобросовестных поставщиков;
- Заказчик незаконно потребовал предоставления во второй части заявки документов, подтверждающих опыт работ в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99;
- Заказчик указал разные идентификационные коды Закупки (далее – ИКЗ) в извещении и документации об ЭА;
- в проекте контракта отсутствует обязательное условие, предусмотренное пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Заказчик в письме от 04.02.2021 № 28 с доводами жалобы не согласился.

Предметом Закупки является выполнение работ по капитальному ремонту «сейсмоусиление здания производственных мастерских КГПОБУ «Камчатский индустриальный техникум».



Извещением и документацией об ЭА установлено ограничение участия в Закупке, в соответствии с которым участник Закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно сведениям официального сайта «Единый реестр членов СРО», информация о Заявителе в указанном реестре отсутствует.

Поскольку Заявитель не может быть участником Закупки, положения документации о Закупке не нарушают его права и законные интересы.

Следовательно, доводы Заявителя являются необоснованными.

В результате осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

1. На основании пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении ЭА, должна содержать информацию о порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам ЭА разъяснений положений документации об ЭА.

В документации об ЭА информация о датах начала и окончания срока предоставления участникам ЭА разъяснений положений документации об ЭА не содержится, **в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.**

Указанное нарушение не повлияло на результат определения подрядчика, в связи с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

2. В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении ЭА.

На основании части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с предусмотренной частью 1 данной статьи информацией содержит требования к участникам ЭА, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

Пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении ЭА указываются требования, предъявляемые к участникам ЭА, *и исчерпывающий перечень документов*, которые должны быть представлены участниками ЭА *в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона*, а также требование, предъявляемое к участникам ЭА в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 данного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном данным



Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

2.1. Подпунктом 10 пункта 11 информационной карты документации об ЭА установлено, что участник Закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение Работ: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В извещении о проведении ЭА данное требование отсутствует.

Таким образом, информация в извещении об отсутствии участника Закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не соответствует информации, указанной в документации об ЭА, **в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.**

2.2. В документации об ЭА установлены требования к участникам Закупки в соответствии с пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников Закупки указанным требованиям.

В извещении о проведении ЭА не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками ЭА в соответствии с пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, **в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.**

Указанное нарушение не повлияло на результат определения подрядчика, в связи с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

3. Пунктом 2 части 5 статьи 66 установлено, что вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника ЭА требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 данного Федерального закона, или копии этих документов, а также *декларация о соответствии участника ЭА требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона* (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, не допускается требовать от участника ЭА предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 данной статьи документов и информации.

В подпункте 3 пункта 4.2 информационной карты документации об ЭА указано, что вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать декларацию о соответствии участника Закупки требованиям, установленным пунктами 2-7, 10, 11 части 11 документации об ЭА.



Подпунктом 10 пункта 11 информационной карты документации об ЭА установлено, что участник Закупки должен отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данное требование установлено в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик неправомерно потребовал от участников Закупки предоставления во второй части заявки декларации о соответствии требованиям, установленным в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **в нарушение части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.**

Указанное нарушение не повлияло на результат определения подрядчика, в связи с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

4. Исчерпывающий перечень документов и информации, которые должны содержаться во второй части заявки, установлены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника ЭА дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 данного Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 данного Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 данного Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Извещением о проведении ЭА установлено дополнительное требование к участникам Закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта.

Пункт 4.3 информационной карты документации об ЭА содержит перечень информации и документов, направляемых заказчику оператором электронной площадки при рассмотрении вторых частей заявок, в том числе, копию исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, либо контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе на выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства; копия акта выполненных работ, содержащего все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Требование о предоставлении данных документов в составе второй части заявки не установлены.

Таким образом, требования Заказчика к содержанию второй части заявки не противоречат части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.



5. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных данным Федеральным законом.

В извещении о проведении ЭА указан ИКЗ 212410200110641020100100070014120244.

В документации об ЭА и проекте контракта указан ИКЗ 212410200110641020100100070004120244.

В связи с тем, что часть 1 статьи 23 Закона о контрактной системе содержит требование об указании ИКЗ непосредственно в контракте, указание ИКЗ в проекте контракта, отличного от ИКЗ в извещении, не противоречит части 1 данной статьи, поскольку законодательство о контрактной системе не содержит запрет о внесении в данной части изменений в контракт.

6. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, проект контракта является неотъемлемой частью документации об ЭА.

Требования к содержанию проекта контракта установлены статьей 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В проекте контракта вышеуказанное требование отсутствует, **в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

Выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия


#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 6 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.


4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Председатель Комиссии:

 С.Н. Парфирьева

Члены комиссии:

 Л.Б. Шиханова

 В.Н. Романова

