



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,  
Забайкальский край, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

На № 11.02 2021 № 04-03-668  
от \_\_\_\_\_

**Заявители:**

**ООО «ДЖУЛИ»**

620063, г.Екатеринбург, ул. Чапаева, стр.14, кор.3, часть  
помещения 19  
Тел: +7-903-080-65-61  
e-mail: [July096@yandex.ru](mailto:July096@yandex.ru)

**ООО «КОНТРАКТ»**

354003, г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12  
Тел.: 89282342359  
e-mail: [skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

**Заказчик:**

**Администрация городского поселения «Ясногорское»  
муниципального района «Оловянинский район»**

**Забайкальского края**

674520, Забайкальский край, Оловянинский р-н,  
Ясногорск пгт, микрорайон Советский, 1  
e-mail: [yasnogorskoe@mail.ru](mailto:yasnogorskoe@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по рассмотрению жалоб №075/06/31-39/2021, 075/06/64-40/2021  
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

08 февраля 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., заместителя руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Московской И.Т. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившие 01.02.2021 жалобы ООО «ДЖУЛИ», ООО «КОНТРАКТ» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – Администрацией городского поселения «Ясногорское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог» (реестровый № 0191300004421000002),

в отсутствие представителей заявителя (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом),

в отсутствие представителя заказчика (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом),

**УСТАНОВИЛА:**

01.02.2021 в Забайкальское УФАС России поступили жалобы ООО «ДЖУЛИ» и ООО «Контракт» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).



Заявитель ООО «ДЖУЛИ» указывает, что заказчиком в составе документации о закупке не установлены дополнительные требования о наличии опыта по ремонту автомобильных дорог.

Заявитель ООО «КОНТРАКТ» указывает:

- 1) заказчиком неверно установлена дата подачи запроса на разъяснение положение документации и дата окончания срока подачи заявок на участие;
- 2) заказчиком в составе документации о закупке не установлены дополнительные требования о наличии опыта по ремонту автомобильных дорог;
- 3) идентификационные коды закупки в извещении и проекте контракта различаются;
- 4) заказчиком в проекте контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений контракта.

Заявители просят провести внеплановую проверку осуществления закупки и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

**Заказчик, представил письменные пояснения исходя из которых следует, что с доводами указанными в жалобах ООО «ДЖУЛИ» и ООО «КОНТРАКТ» не согласен, жалобы считает не обоснованными.**

**В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.**

22.01.2021 заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ «Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог» (реестровый № 0191300004421000002).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 756 245,00 рублей.

На участие в закупке поступило 3 заявки, все участники допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.02.2021).

Приняли участие в аукционе 3 участника закупки, наименьшее ценовое предложение 5 071 218,77 рублей (протокол проведения аукциона от 03.02.2021).

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

**Рассмотрев документы закупки, Комиссия приходит к следующим выводам.**

Жалоба ООО «ДЖУЛИ» признана обоснованной ввиду следующего

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ №99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных



конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, в том числе пунктом 2.3. приложения №1 установлено, что при закупке работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если НМЦК для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей в документации устанавливаются требования: «наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Названные требования не установлены заказчиком в извещении об осуществлении закупки и аукционной документации.

Таким образом, в действиях заказчика комиссией Забайкальского УФАС России установлено нарушение пункта 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Жалоба ООО «КОНТРАКТ» признана частично обоснованной в связи со следующим.

Довод 1 Заявителя признан необоснованным ввиду нижеследующего.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о порядке, дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно пункту 16 аукционной документации дата начала и окончания срока направления запросов на разъяснение с 22.01.2021 по 29.01.2021.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Согласно пункту 15 информационной карты аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 01.02.2021 16:00.

То есть трехдневный срок указанный в части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчиком соблюден.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России не установлено нарушение заказчиком требований статей 64 и 65 Закона о контрактной системе.

Довод 2 ООО «КОНТРАКТ» признан обоснованным ввиду следующего.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения аукционов,



дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ №99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, в том числе пунктом 2.3. приложения №1 установлено, что при закупке работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если НМЦК для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей в документации устанавливаются требования: «наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Названные требования не установлены заказчиком в извещении об осуществлении закупки и аукционной документации.

Таким образом, в действиях заказчика комиссией Забайкальского УФАС России установлено нарушение пункта 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Довод 3 ООО «Контракт» признан обоснованным ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно	извещению	номер	ИКЗ	указан	как
213751500590175150100100060014211244.					

Согласно	проекту	контракта	номер	ИКЗ	указан	как
213751500590175150100100060004211244.						

Таким образом, заказчиком не соблюдено требование части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Довод 4 ООО «КОНТРАКТ» признан необоснованным ввиду следующего.



Согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с общими нормами статьи 145 Налогового кодекса РФ, Администрация городского поселения «Ясногорское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края не является плательщиком налога на добавленную стоимость (уведомление МРИ ФНС России №1 от 10.04.2020). В связи с чем, включение норм указанной выше статьи Закона о контрактной системе не является обязательным для включения в муниципальный контракт.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России не установлено нарушение заказчиком требований статей 64 и 65 Закона о контрактной системе.


Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) Комиссия,

#### РЕШИЛА:

- 1) Жалобу ООО «ДЖУЛИ» признать необоснованной.
- 2) Жалобу ООО «КОНТРАКТ» признать обоснованной частично.
- 3) Заказчика признать нарушившим пункт 3 части 2 статьи 31 и часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.
- 4) Выдать членам аукционной комиссии заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.
- 5) Передать материалы жалобы должностному лицу для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя комиссии

 А.В. Горбунова

Члены комиссии

 И.Т. Московская

 В.В. Уварова

