### **РЕШЕНИЕ № 186/2021-КС**

по делу № 023/06/64-534/2021 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 февраля 2021 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Финанс-Эксперт» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «ЦЗН г. Краснодара» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан» (извещение № 0318200068121000004) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГКУ КК «ЦЗН г. Краснодара» проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан» (извещение № 0318200068121000004).

Начальная (максимальная) цена контракта – **589 999,95** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование программ | Наименование курса указывается в соответствии с учебными программами, утвержденными учебным заведением | |
| Учебные модули | Наименование | Характеристика |
| Модуль 1 | Компьютерное проектирование (ЗD) со знанием программы AutoCad | Количество учебных часов по каждому из модулей - 120 |
| Модуль 2 | Компьютерное проектирование (3D) со знанием программы "Archicad" |
| Модуль 3 | Компьютерное проектирование (3D) со знанием программы "3D Studio MAX" |
| Модуль 4 | Ценообразование и сметное дело в строительстве. Автоматизация сметных расчетов в программном комплексе Гранд-Смета |
| Модуль 5 | Компьютерное проектирование и сметное дело в строительстве и ЖКХ (со знанием программ AutoCad и Гранд-Смета) |
| Условия направления граждан | Направление граждан на обучение в течение 2021 года численностью от 1 человек | |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Наименование курса указывается в соответствии с учебной программой, утвержденной учебным заведением |
| Основные характеристики программы | Программа дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка), включающая в себя основы менеджмента и маркетинга в оптовой и розничной торговле, психологию продаж, информационные технологии в торговой сфере (программа 1С: "Управление торговлей" 8.х), с присвоением квалификации "Менеджер в сфере продаж". |
| Условия направления граждан | Направление граждан на обучение в течение 2021 года численностью групп от 1человека |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | В соответствии с утвержденной учебным заведением программой |
| Основные характеристики программы | Программа дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка), включающая в себя основы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд по 44-ФЗ. |
|  | Общий объем часов - 260 часов |
| Условия направления граждан | Направление граждан на обучение в течение 2021 года численностью от 1 человека |

Заявитель считает, что обучение по трем программам одновременно ограничивает количество участников закупки.

Ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

От участника закупки Заказчику направлен запрос о разъяснении положений аукционной документации.

03.02.2021г. Заказчиком размещены разъяснения положений аукционной документации, в соответствии с которыми

*На основании мониторинга рынка образовательных услуг и полученных коммерческих предложений с указанием трех и более образовательных программ, поступивших от образовательных организаций города Краснодара, Заказчиком обоснована начальная (максимальная) цена контракта в соответствии со ст. 22 44-ФЗ. Таким образом в городе Краснодаре существует рынок услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в соответствии с потребностями Заказчика.*

*Заказчик в целях оказания государственных услуг безработным гражданам, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки самостоятельно определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к услугам.*

*Предметом закупки является оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, а именно дополнительное профессиональное образование в виде повышения квалификации и профессиональной переподготовки.*

*В соответствии с п. 6 статьи 76 Закона об образовании в Российской Федерации содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утверждённой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учётом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование (в данном случае Заказчиком).*

*В соответствии с п.11 ст. 76 Закона об образовании в Российской Федерации обучение может осуществляться посредством освоения отдельных модулей.*

*В соответствии с п.п. 3 п.1.1. Раздела 2 "Описание объекта закупки" в результате обучения слушатели должны приобрести дополнительные знания и навыки по одной из модульных программ повышения квалификации.*

*В соответствии со статьей 9 Закона о занятости населения в Российской Федерации безработный гражданин имеет право на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.*

*В связи с этим организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования со стороны Центра занятости носит индивидуальный и гибкий характер. Цель закупки – обучение граждан для дальнейшего трудоустройства по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям).*

При формировании начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком в адрес нескольских организации направлен запрос предложений.

В ответ на данный запрос от трех организаций: «Северо-Кавказская межотраслевая академия повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров» НОЧУ ДПО (г. Краснодар); ООО ОДПО учебно-консультационный центр «Сфера» (г. Югорск); ООО «Институт дополнительного образования» (г. Краснодар) получены коммерческие предложения, в соответствии с которыми вышеуказанные организации готовы оказать услуги на условиях конкурсной документации.

Согласно протоколу №0318200068121000004-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.02.2021г. на участие в закупке подано 5 заявок, все участники допущены к участию в торгах. Произошло значительное снижение начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, ООО «Финанс-Эксперт» также подана заявка на участие в электронном аукционе и согласие на оказание услуг на условиях аукционной документации.

Документального подтверждения ограничения количества участников закупки Заявителем не представлено.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности оказать услуги, соответствующие потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников закупки.

Таким образом, аукционная документация составлена с учетом потребности Заказчика и не противоречит требованиям Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Финанс-Эксперт» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200068121000004).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.