|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБСУСО «Дом-интернат для детей с отклонениями  в умственном развитии № 3»  Приморское ш., д. 617, Ушково,  Санкт-Петербург, 197720  тел.: +7 (812) 433-30-34  АО «Сбербанк – Автоматизированная  система торгов»  Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  Москва, 119435  факс: (495) 787-29-98  ООО «УНИВЕРСАЛ»  ул. Салютная, д. 2, оф. 84,  Челябинск, 454071  тел.: +7 (921) 593-02-45 |

**РЕШЕНИЕ**

по делу № **44-383/21**   
о нарушении законодательства о контрактной системе

29.01.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС)

при участии представителей:

ООО «УНИВЕРСАЛ» (далее – Заявитель),

в отсутствие представителей:

СПб ГБСУСО «Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии № 3» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о месте и времени заседания комиссии УФАС;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. № 2273-ЭП/21 от 25.01.2021) на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных коммуникаций, сантехнического и электромеханического оборудования (извещение № 0372200289920000040) (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 17.11.2020 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0372200289920000040.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 628 449,60 рублей.

В жалобе ООО «УНИВЕРСАЛ» указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении ненадлежащей инструкции по заполнению первой части заявки, ненадлежащем описании объекта, а также в нарушении порядка дачи разъяснений положений документации.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителя Заявителя, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

1. В соответствии с частями 3-4 ст. 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе, разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Из содержания информации, указанной в тексте жалобы, следует, что 21.01.2021 в 18:24 Заявителем был подан запрос на разъяснение положений аукционной документации.

Согласно положениям аукционной документации:

|  |  |
| --- | --- |
| **подпункт 2.2.**  **части I** | **Даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе** |
| 1. Дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе **17.11.2020 г.** *(указываются конкретные число, месяц, год)*  2. Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе **23.01.2021 г.** *(указываются конкретные число, месяц, год).* | |

Таким образом, Комиссия УФАС констатирует, что Заказчиком не исполнена обязанность по даче разъяснений положений документации, в частности, Заказчиком не даны разъяснения положений аукционной документации, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии   
с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Действующим законодательством о контрактной системе   
не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок. При этом заказчик должен учитывать запрет, установленный п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить первую часть заявки в соответствии с потребностями заказчика.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

При этом заказчикам надлежит учитывать нормы, установленные ч. 2   
ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

Соблюдение данных требований и запретов направлено на исключение возможности субъективного восприятия требований заказчика участниками закупки и членами аукционной комиссии.

Заказчиком установлены соответствующие требования к составу первой части заявки и установлена инструкция о предоставлении сведений о конкретных показателях товаров.

Из содержания установленной Заказчиком инструкции по заполнению первых частей заявок следует:

3.12. Словосочетания, состоящие из комбинации требований, указанных в п.3.1-3.4 настоящей инструкции, знака «:» и далее значений формата «N1 х N2» или «N1 х N2 х N3», использованы Заказчиком при установлении требований к минимальному или максимальному значению показателя, определяющего характеристику товара, в данном случае участник закупки должен представить тип требований, описанный в п.2.2.1, учитывая требования п.3.1-3.4. настоящей инструкции в отношении каждого значения, перечисленного через знак «х». Значения представляются в том порядке, который указан в требованиях к товару.

3.13. Словосочетания, состоящие из комбинации требований, указанных в п.3.1-3.4 настоящей инструкции и далее значений формата «N1 х N2» или «N1 х N2 х N3», использованы Заказчиком при установлении требований к минимальному или максимальному значению показателя, определяющего характеристику товара, в данном случае участник закупки должен представить тип требований, описанный в п.2.2.1, учитывая требования п.3.1-3.4. настоящей инструкции в отношении первого значения. Значения представляются в том порядке, который указан и соответствует наименованию N1 х N2 х N3.

При этом, из содержания Приложения № 2 к Техническому заданию документации об аукционе следует, что помимо прочего Заказчиком установлены требования к минимальному и максимальному значению показателя в указанном формате, при этом положения инструкции такой случай не предусматривают.

При указанных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что установленная Заказчиком инструкция по заполнению первой части заявки не только не способствует правильному заполнению заявок,   
но и затрудняет для участников закупки подачу заявки в соответствии с требованиями документации, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе. При установленных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении ненадлежащей инструкции по заполнению первой части заявки.

При этом Комиссия УФАС отмечает, что остальные доводы жалобы в отношении установления ненадлежащей инструкции по заполнению первой части заявки своего подтверждения в ходе заседания не нашли.

3. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, при составлении описания объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия УФАС отмечает, по смыслу ст. 33 Закона о контрактной системе, при формировании Технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению размера лота, а также спецификации и параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, при условии, что указанные требования не ограничивают количество участников закупки.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что Заказчик наделен правом устанавливать описание объекта закупки в объеме необходимом и достаточном для обеспечения своих нужд и действительных потребностей.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона о контрактной системе, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила формирования КТРУ, Правила использования КТРУ) определяет правила формирования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования КТРУ, каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в КТРУ, то при описании объекта закупки используется соответствующая позиция КТРУ.

Комиссия УФАС констатирует, что в объект рассматриваемой закупки по мимо прочего включены товарные позиции Лампы, имеющие код ОКДП2 27.40.25.123 «Светильник».

В силу п. 5 Правил, 5. Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке **дополнительную информацию**, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, **за исключением случаев:**

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Указанный перечень включает в себя, в том числе, товарные позиции с кодом ОКДП2 27.4 «Оборудование электрическое осветительное».

Таким образом, в рассматриваемом случае при установлении требований к светильникам Заказчик должен руководствоваться информацией, содержащейся в КТРУ.

Комиссия УФАС констатирует, что КТРУ содержит, в том числе, описание товара Светильник с кодом 27.40.25.123 -00000007, при этом, описание, содержащееся в КТРУ, отлично от описания, установленного Заказчиком в документации в отношении товарной позиции Светильник.

При указанных обстоятельствах, с учетом неявки представителя Заказчика для дачи разъяснений по доводам жалобы, Комиссия УФАС приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, п. 5 Правил использования КТРУ, установленных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выявленные в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе являются существенными, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об их устранении путем внесения изменений в положения аукционной документации.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «УНИВЕРСАЛ» частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 65,   
п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке   
в течение трёх месяцев со дня принятия.*

|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБСУСО «Дом-интернат для детей с отклонениями  в умственном развитии № 3»  Приморское ш., д. 617, Ушково,  Санкт-Петербург, 197720  тел.: +7 (812) 433-30-34  АО «Сбербанк – Автоматизированная  система торгов»  Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  Москва, 119435  факс: (495) 787-29-98  ООО «УНИВЕРСАЛ»  ул. Салютная, д. 2, оф. 84,  Челябинск, 454071  тел.: +7 (921) 593-02-45 |

**ПРЕДПИСАНИЕ**

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

по делу № **44-383/21**

29.01.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС)

на основании своего решения по делу № **44-383/21** о нарушении законодательства о закупках, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику – СПб ГБСУСО «Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии № 3»– и его аукционной комиссии в течение 7-ми дней с момента размещения настоящего предписания Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru устранить нарушения 2 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 65, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и с этой целью:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона   
№ 0372200289920000040;

- вернуть заявки участникам закупки с номером извещения   
№ 0372200289920000040;

- внести изменения в документацию об электронном аукционе, приведя ее в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе, руководствуясь мотивировочной частью решения, указанного в преамбуле настоящего предписания;

- продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе;

- провести процедуры закупки с номером извещения № 0372200289920000040 в соответствии с законодательством о контрактной системе.

2. Заказчику, аукционной комиссии представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок до 23.03.2021.

3. Оператору электронной площадки – АО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»:

- обеспечить Заказчику, аукционной комиссии Заказчика техническую возможность для исполнения пункта 1 настоящего предписания.

*Примечание. В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*