**РЕШЕНИЕ**

по жалобе ООО «ТСИ-Пермь»(вх. № 001401 от 29.01.2021 г.)

о нарушении законодательства о закупках

**05.02.2021 г. г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия).

рассмотрев жалобу ООО «ТСИ-Пермь» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа, подъезд к г. Пермь, км 371+000- км 378+400, Пермский край» (изв. № 0315100000320000139) (далее – Аукцион),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Аукционной комиссии.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установлено следующее.**

Согласно извещению № 0315100000320000139 Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа, подъезд к г. Пермь, км 371+000- км 378+400, Пермский край».

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, аукционной документацией:

1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 11.12.2020 г.

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная максимальная цена контракта – 948 516 860, 00 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 25.01.2021 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.01.2021г., заявка подателя жалобы (№168133) признана несоответствующей требованиям аукционной документации, участник закупки признан несоответствующим требованиям Закона о закупках, требованиям аукционной документации. В качестве обоснования принятого решения указано, что участник не соответствует требованиям, указанным в п. 2 раздела б документации – дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, (по данным Реестра контрактов единой информационной системы, представленный участником в качества опыта контракт прекращен, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения, сумма исполненных Подрядчиком обязательств 183 373 752,00 рублей, что менее 20% начальной (максимальной) цены контракта). По мнению ООО «ТСИ-Пермь» решение Аукционной комиссии противоречит требованиям Закона о закупках.

Согласно ч.3 ст.64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В ч.3 ст.31 Закона о закупках установлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ №99 от 04.02.2015г. (далее – Постановление №99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В п.2.5 Приложения №1 Постановления №99 установлены дополнительные требования к участникам закупок, объектом которых является выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей. Такие участники должны подтвердить наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Аналогичные требования к участникам закупки установлены Заказчиком в п.2 раздела 6 аукционной документации.

Согласно п.2.5 Приложения №1 Постановления №99, документами, подтверждающими наличие опыта являются:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта капитального строительства;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанные документы должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

ООО «ТСИ-Пермь» предоставлен контракт №10/08 от 02.06.2017г., заключенный с МКУ «Пермблагоустройство», предметом которого являются работы по капитальному ремонту ул. Уральская от ул. Парковой до ул. Розалии Землячки (трамвайные пути). Согласно п.3.1 контракта, общая стоимость Работ по настоящему Контракту (цена муниципального контракта) 217 849 479 (Двести семнадцать миллионов восемьсот сорок девять тысяч четыреста семьдесят девять) рублей 00 копеек, в том числе НДС 33 231 276 (Тридцать три миллиона двести тридцать одна тысяча двести семьдесят шесть) рублей, 00 копеек.

Сведения о контракте опубликованы Заказчиком в реестре контрактов на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) под номером 35900229343517000022.

Согласно сведениям в ЕИС, 05.09.2018г. данный контракт расторгнут Заказчиком в одностороннем порядке по причине ненадлежащего исполнения обязательств, невыполнения работ в полном объеме в установленный контрактом срок.

Заявитель полагает, что несмотря на принятие заказчиком по муниципальному контракту от 02.06.2017гг. решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, работы по контракту были выполнены, приняты и оплачены на сумму 190 873 752 руб., что свидетельствует о наличии опыта выполнения работ.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в силу статьи 94 Закона о закупках контракт считается исполненным, когда стороны контракта выполнили все свои взаимные обязательства.

Муниципальный контракт, расторгнутый по инициативе заказчика, не исполнен в полном объеме. Доказательств обратного в материалы жалобы не предоставлено.

Комиссией также установлено, что решение Заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке обжаловалось в судебном порядке в рамках гражданского делопроизводства (Дело №А50-32933/2018). Производство по делу в части указанных требований прекращено по причине отказа ООО «ТСИ-Пермь» от иска. Решение Заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке является действующим на дату рассмотрения Аукционной комиссией заявки Общества, на дату рассмотрения настоящей жалобы.

Как следует из Постановления N 99, в случае осуществления закупки на выполнение строительных работ с начальной (максимальной) ценой контракта более 10 миллионов рублей значение имеет наличие именно опыта исполнения контракта (договора), а не опыта работы, связанного с предметом контракта. Данные понятия не могут и не подменяют друг друга, не являются тождественными.

Требования, установленные в Постановлении N 99, направлены прежде всего не на само по себе установление факта выполнения работ ранее на сумму не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка, а на подтверждение опыта участника, его добросовестности и полного успешного исполнения ранее заключенных контрактов, исходя из потребностей Заказчиков.

Исходя из совокупности изложенного, муниципальный контракт от 02.06.2017г., заключенный между ООО «ТСИ-Пермь» и МКУ «Пермблагоустройство», предоставленный Обществом в составе заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе, не может быть признан контрактом, подтверждающим наличие опыта исполнения работ.

В связи с изложенным, доводы жалобы, касающиеся стоимости выполненных Подрядчиком работ по муниципальному контракту от 02.06.2017г. не имеют правовых оснований, не могут быть признаны обоснованными.

В соответствии с ч.2 ст.69 Закона о закупках, Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о закупках, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в действиях Аукционной комиссии нарушений требований Закона о закупках не может быть установлено.

Комиссия считает необходимым отметить, что в ходе рассмотрения жалобы посредством ВКС представителем Заявителя заявлено устное ходатайство об ознакомлении с заявками, поданными на участие в оспариваемом аукционе.

В соответствии с п.3.31 Приказа ФАС России №727/14 от 19.11.2014г. «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия при рассмотрении жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки заслушивает пояснения сторон, заинтересованных и привлеченных лиц, а также передает копии пояснений и возражений на жалобу, представленных в письменной форме, представителям сторон и заинтересованных лиц, присутствующим на заседании Комиссии, испрашивает необходимые документы для ознакомления. Комиссия вправе получать объяснения сторон, заинтересованных и привлеченных лиц по фактам, изложенным в жалобе, а также иным вопросам, связанным с осуществлением закупки, совершать иные действия, направленные на всестороннее рассмотрение жалобы и проведение внеплановой проверки.

Поскольку заявки участников оспариваемой процедуры не относятся к материалам жалобы, не входят в перечисленный в регламенте перечень документов для предоставления представителям сторон, Заявителю отказано в удовлетворении ходатайства.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТСИ-Пермь» на действия Единой комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа, подъезд к г. Пермь, км 371+000- км 378+400, Пермский край» (изв. № 0315100000320000139) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.