|  |  |
| --- | --- |
|  | Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга  Большая Монетная ул., д. 17-19,  Санкт-Петербург, 197101  ГБУ СШОР по плаванию «Радуга» Петроградского района  Санкт-Петербурга  Чкаловский пр., д. 12/20, лит. А,  Санкт-Петербург, 197110    АО «ЕЭТП»  проспект 60-я Октября, д. 9,  Москва, 117312  ООО «АЙТИ-ТЕХНОЛОГИИ»  ул. Трефолева, д. 2, лит. Р, 2-Н,  пом. 224 (А),  Санкт-Петербург, 198097 |

**РЕШЕНИЕ**

по делу **№** **44-455/21**

о нарушении законодательства о контрактной системе

04.02.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга (далее – Уполномоченный орган):

ООО «АЙТИ-ТЕХНОЛОГИИ» (далее – Заявитель):

в отсутствие представителей ГБУ СШОР по плаванию «Радуга» Петроградского района Санкт-Петербурга (далее – Заказчик),   
при ненадлежащем уведомлении о месте и времени заседания Комиссии УФАС,

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 3021-ЭП/21 от 29.01.2021)   
на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме   
на выполнение ремонтных работ на объекте ГБУ СШОР по плаванию «Радуга» по адресу: Чкаловский пр. 12/20 лит.А (далее – конкурс), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении конкурса размещено 29.12.2020   
на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0172200003820000140. Начальная (максимальная) цена контракта – 9 772 560, 00 рублей.

В жалобе Заявитель обжалует действия Заказчика, нарушающие,   
по мнению Заявителя, требования Закона о контрактной системе и выразившиеся в установлении ненадлежащих требований к содержанию первой части заявки, также податель жалобы полагает, что Заказчиком   
не установлены условия допуска и ограничения на допуск товаров происходящих из иностранных государств, также нарушен порядок описания объекта закупки в части неприменения характеристик, содержащихся в КТРУ.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной по основаниям, изложенным в письменных пояснениях на жалобу.

Ознакомившись с представленными документами и сведениями, а также информацией, размещенной в ЕИС, Комиссия УФАС приходит к следующим выводам.

1. Согласно п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

В соответствии с ч. 4 ст. 54.4 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

Аналогичные требования установлены Заказчиком в конкурсной документации, так, из содержания п. 19.8 раздела 19 документации следует, что Заказчиком определено, что первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать:

*1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на выполнение работы на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

*2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки;*

*3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ:*

*а) наименование страны происхождения товара;*

*б) конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник конкурса предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.*

Комиссия УФАС констатирует, что в Приложении № 2 к техническому заданию конкурсной документации Заказчиком установлены требования к товарам. Данное приложение содержит описание требований к конкретным показателям товаров, как используемых (шпатлевка, клей, затирка и т.д.), так и поставляемых.

В доводах жалобы Заявитель указывает, что товары, описанные Заказчиком, не подлежат поставке при выполнении работ (Шпатлевка, клей, затирка и т.д.), ввиду чего, по его мнению, Заказчиком незаконно установлены требования к составу первой части заявки.

В соответствии с п. 3 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

В силу п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению любой из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно п. 3 ст. 455 Гражданского кодекса Российской Федерации, условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В связи с тем, что договор поставки представляет собой частный случай договора купли-продажи, Комиссией УФАС установлено следующее.

В соответствии со ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые, или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Положения ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации не устанавливают каких-либо требований к существенным условиям договора поставки, соответственно, в силу п. 3 ст. 455 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора поставки товара считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Конкурсной документацией помимо требований к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, предусмотрены условия о количестве товаров, сроках их поставки, стоимости товаров и о порядке их приемки.

Условиями проекта государственного контракта предусмотрена передача товара по актам приема-передачи.

В доводах жалобы не дана оценка указанным положениям документации, не принято во внимание, что договор носит признаки смешанного договора, Заказчиком определено количество поставляемого товара, что является существенным условием договора поставки.

Из Приложения № 2 к техническому заданию документации однозначно следует, что поставке подлежат товары, которые не относятся к строительным и расходным материалам. Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что Заказчик установил требования к первой части заявки в соответствии с законодательством о контрактной системе. Заявителем доказательств обратного не представлено.

При этом, Комиссия УФАС констатирует, что Приложение № 2   
к Техническому заданию документации по мимо требований к поставляемым товарам содержит требования к используемым при выполнении работ товарам.

Вместе с этим, конкурная документация не содержит требований об указании характеристик таких товаров в составе первой части заявки на участие в конкурсе.

При установленных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу, что данный довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу (далее - Приложение).

Так, указанное приложение включает в себя подкласс   
по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 27.40 – «Оборудование электрическое осветительное».

Таким образом, в отношении рассматриваемого товара распространяются условия допуска в соответствии Приказом.

Из содержания Приложения № 2 к техническому заданию конкурсной документации следует, что в объект рассматриваемой закупки Заказчиком включены, в том числе, Светильник в соответствии с п. 48.1 Раздела 1 Локальной сметы.

При этом, извещение о проведении конкурса не содержит сведений об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства.

Исходя из изложенного, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, а довод жалобы является обоснованным.

3. Кроме того, постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Согласно п. 4 Постановления, ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Как установлено п. 5 Постановления, подтверждением случая, установленного п. 4 настоящего постановления, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным настоящим постановлением, и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него (п. 7 Постановления).

Перечень также включает в себя код 27.4 – «Оборудование электрическое осветительное».

Таким образом, в отношении рассматриваемого товара распространяются ограничения в соответствии Постановлением.

Комиссия УФАС отмечает, что извещение о проведении конкурса также не содержит сведений об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства.

При этом, в Приложении № 2 к конкурсной документации Заказчиком приведено обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из изложенного, в действиях Заказчика в данной части не усматривается нарушение ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, а довод жалобы является необоснованным.

4. В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617   
«Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Комиссия УФАС констатирует, что Заказчиком установлены требования к таким товарам как Плиты, Код Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности   
ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 23.99.19 Продукция минеральная неметаллическая, не включенная в другие группировки

Данный товар входит в указанный перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, при этом, в рассматриваемом случае он не является объектом поставки, а является используемым при выполнении работ материалом.

Таким образом, в данном случае у Заказчика отсутствовала обязанность по установлению ограничений, предусмотренных Постановлением № 617   
«Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, в рассматриваемой части довод Заявителя является необоснованным.

5. Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145   
«Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила формирования КТРУ) определяет правила формирования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядок их применения.

В соответствии с пунктом 4 Правил формирования КТРУ, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования КТРУ, каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в КТРУ, то при описании объекта закупки используется соответствующая позиция КТРУ.

Комиссия УФАС отмечает, что частью 9 ст. 105 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы   
в контрольном органе в сфере закупок Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке Главы 6 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в нарушение ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе подателем жалобы не представлено обоснований довода Заявителя о нарушении Заказчиком правил описания товаров, входящих в объект закупки.

Таким образом, доводы Заявителя Комиссия УФАС находит необоснованными.

6. При этом, Комиссия УФАС отмечает, что в материалах дела отсутствуют сведения, позволяющие утверждать, что выявленное нарушение повлияло на права и законные интересы Заявителя и повлияло на результаты закупки.

Таким образом, в соответствии с п. 3.35 Административного регламента Комиссией УФАС принято решение обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства   
о контрактной системе не выдавать в связи с отсутствием доказательств того, что выявленное нарушение повлияло на результаты закупки.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АЙТИ-ТЕХНОЛОГИИ» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 4 ст. 14 Закона   
   о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать в связи отсутствием доказательств того, что выявленное нарушение повлияло на результаты закупки.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке  
в течение трёх месяцев со дня принятия.*