Заказчик:

Администрация муниципального образования «Городской округ Дзержинский Московской области»

140090, Московская область, г. Дзержинский, ул. Спортивная, д.20а

ugh-ugresh@rambler.ru

Уполномоченный орган:

Комитет по конкурентной политике Московской области

143407, Московская обл., Красногорск г.,

б-р Строителей, 1

Torgy@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,

Москва, 127006

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «ГК Континент»

462431, Оренбургская обл., г. Орск,

ул. Короленко 41

gkkontinent@inbox.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 50/06/3738эп/21 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 04.02.2021 | Москва |

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ГК Континент» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации муниципального образования «Городской округ Дзержинский Московской области» (далее – Заказчик), Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на благоустройство общественных территорий по адресу: Московская область, городской округ Дзержинский, парк «Сказка» с участком прилегающей ул. Ленина (извещение № 0148200005420000487 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в части доводов жалобы Заявителя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в соответствии с Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА**:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившим документацию об Аукционе в противоречие положениям Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией   
об Аукционе, протоколами, составленными при осуществлении закупки:

1. извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном   
   сайте – 16.12.2020;
2. начальная (максимальная) цена контракта – 124 582 259, 49 руб.;
3. дата окончания подачи заявок – 01.02.2021;
4. дата проведения Аукциона – 03.02.2021;
5. на участие в Аукционе подано 6 заявок от участников закупки;
6. к участию в Аукционе допущено 3 заявки от участников закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей товаров в составе первой части заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно Извещению, объектом закупки является выполнение работ по благоустройству общественных территорий по адресу: Московская область, городской округ Дзержинский, парк «Сказка» с участком прилегающей ул. Ленина.

В пункте 24 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлено требование к составу и содержанию первой части заявки на участие в Аукционе, в том числе:

«1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии)».

Приложением № 1 ««Форма требований Заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, поставляемого при выполнении работ по благоустройству прилегающих, дворовых, парковых территорий, пешеходных зон, зон отдыха, а также набережных, городских пляжей, и предложения участника электронного аукциона в отношении объектов закупки и инструкция по ее заполнению» к техническому заданию документации об Аукционе (далее – Приложение № 1) установлены требования к товарам, поставляемых при выполнении работ.

Кроме того, представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым установлено, в том числе следующее:

«Требования Заказчика к конкретным показателям товара, применяемого для выполнения работ по благоустройство общественных территорий по адресу: Московская область, городской округ Дзержинский, парк «Сказка» с участком прилегающей ул. Ленина, установлены в Приложении № 1 к Техническому заданию.

Всего предусмотрено 47 позиций товара, такие как: качалки, скамейки, брусья, турники, карусели и другие товары, поставляемые при выполнении работ по благоустройству.

Количество товара, поставляемого при выполнении работ по благоустройству, указано в сметной документации.

Товары, перечисленные в Приложении № 1 к Техническому заданию и поставляемые Заказчику при выполнении закупаемых работ, принимаются к бухгалтерскому учету Заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Таким образом, при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, заказчик может требовать в заявке указания конкретных показателей, если при выполнении работ, услуг товар будет оставаться у Заказчика.

Кроме того, в соответствии с нормами ст. 740 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) подрядчик по договору строительного подряда обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы (благоустройство, ремонт и др.), а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Согласно п. 1 ст. 745 ГК РФ обязанность по обеспечению строительства материалами, в том числе деталями и конструкциями (товар), или оборудованием (товар) несет подрядчик, если договором строительного подряда не предусмотрено иное.

В силу п. 3 ст. 709, п. 1 ст. 743 ГК РФ, стоимость материалов, деталей и конструкций, а также стоимость оборудования, монтируемого подрядчиком на возводимом объекте, включаются в смету, определяющую цену работ.

Сдачу-приемку результата работ оформляют актом, подписанным обеими сторонами договора строительного подряда – подрядчиком и заказчиком (п. 4 ст. 753 Гражданского кодекса РФ) - унифицированные формы № КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» утверждены постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100.

Дополнительно сообщаем, указанные товары приобретаются в рамках закупки: Благоустройство общественных территорий по адресу: Московская область, городской округ Дзержинский, парк «Сказка» с участком прилегающей ул. Ленина, и по итогам исполнения договора будут получены объекты, характеристики и функции которых соответствуют основным средствам согласно пункту 39 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Следовательно, установленный в проекте контракта порядок сдачи-приемки выполненных работ соответствует действующему законодательству РФ».

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления требования о предоставлении конкретных показателей товаров в составе первой части заявки на участие в Аукционе, не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Доказательств обратного, Заявителем на заседании Комиссии не представлено.

Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в составе документации об Аукционе не размещен проект контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в составе документации об Аукционе размещен Проект контракта без ограничений к ознакомлению.

Доказательств обратного, Заявителем на заседании Комиссии не представлено.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГК Континент» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.