



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.02.2021 № 2804/03

На № _____ от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «Контракт»
(далее – Заявитель)**

пер. Вишневый, д.85Б, пом.12, г. Сочи,
Краснодарский край
354003
Email: skvconsultor@gmail.com
Телефон: (928) 234-23-59
ИНН: 2366004339

**Муниципальное казенное учреждение
Аксайского городского поселения
«Благоустройство и ЖКХ»**

(далее – Заказчик)
ул. Маяковского, д.13, г. Аксай,
Ростовская область
346720
Email: mkuagp@mail.ru
Телефон: (863) 505-01-22

**Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)**

ул. Социалистическая, д.112,
г. Ростов-на-Дону
344050
Email: ufas@donland.ru

**ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной
площадки)**

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/64-230/2021**

08.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
С.А. Иванкова,
Ю.Р. Дедух,

рассмотрев дело №061/06/64-230/2021 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при
проведении аукциона в электронной форме №0858300002121000006 «Выполнение работ по
разметке автомобильных дорог на территории Аксайского городского поселения» (далее –
аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее

018251

– Закон), без участия представителей Заявителя и Заказчика, уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Контракт», в которой обжалуются положения аукционной документации МКУ Аксайского городского поселения «Благоустройство и ЖКХ». По мнению Заявителя, в аукционной документации не установлено дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

Заказчик в возражениях (от 05.02.2021 №68) на жалобу:

- отрицал нарушения норм Закона при подготовке аукционной документации;
- разъяснил причину отсутствия положений о применении Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99 в аукционной документации и извещении о проведении закупки;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме» №0858300002121000006:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 02.02.2021 08:30;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 6 000 000 рублей;

Извещение и документация размещены в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 25.01.2021.

Согласно доводу жалобы, при проведении рассматриваемого аукциона в электронной форме в нарушение положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок к участникам не установлено дополнительных требований в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление №99).

Частью 3 ст.64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч.1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч.1, ч.1.1,2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 настоящего Федерального закона.

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых

осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В возражениях на жалобу Заказчик указал, что закупаемые работы относятся не к работам по содержанию автомобильных дорог, а к мероприятиям по обеспечению безопасности дорожного движения. Ввиду изложенного, к обжалуемой закупке не применены положения Постановления №99.

Комиссия Ростовского УФАС России при принятии решения руководствуется следующим. В соответствии с извещением о проведении закупки, аукционной документацией, предметом контракта, заключаемого по итогам рассматриваемой электронной процедуры, является выполнение работ по разметке автомобильных дорог.

В соответствии с Методическими рекомендациями по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, введенными в действие Письмом Министерства транспорта Российской Федерации от 17.03.2004 №ОС-28/1270-ис, содержание автомобильной дороги – это выполняемый в течение всего года (с учетом сезона) на всем протяжении дороги комплекс работ по уходу за дорогой, дорожными сооружениями и полосой отвода, по профилактике и устранению постоянно возникающих мелких повреждений, по организации и обеспечению безопасности движения, а также по зимнему содержанию и озеленению дороги.

К техническим средствам организации дорожного движения ГОСТ Р 52289-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» относит разметку.

Согласно ч.3 ст.17 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Перечень работ по организации и обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог регламентируется «Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 №402. В состав работ по содержанию автомобильных дорог входит уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, с удалением остатков старой разметки (пп. «б» п.4 ч.6). Следовательно, нанесение разметки и поддержание ее надлежащего состояния отнесено законодательством к содержанию автомобильных дорог.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог. Данный вид деятельности определен Постановлением №99 как требующий от участников закупки наличия положительного опыта. Следовательно, во исполнение ч.4 ст.31 Закона, Заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с Постановлением №99.

Вместе с тем, в аукционной документации и извещении о проведении закупки отсутствуют дополнительные требования к участникам закупки. Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31 Закона и обоснованности довода жалобы.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.4 ст.31 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированных протоколов, аннулировании спорной закупки.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.02.2021 № 2805/03

На № _____ от _____

Муниципальное казенное учреждение
Аксайского городского поселения
«Благоустройство и ЖКХ»
(далее – Заказчик)
ул. Маяковского, д.13, г. Аксай,
Ростовская область
346720
Email: mkuagp@mail.ru
Телефон: (863) 505-01-22

ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 81 /03
по делу 061/06/64-230/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

08.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной
системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух

на основании решения от 08.02.2021 года по делу №061/06/64-230/2021, о нарушении
Заказчиком ч.4 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(далее – Закон), при проведении электронного аукциона №0858300002121000006 «Выполнение
работ по разметке автомобильных дорог на территории Аксайского городского поселения»
(далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной площадки:

1. Отменить сформированные протоколы;
2. Аннулировать определение поставщика путем проведения электронного аукциона.

Предписание должно быть исполнено **в срок до 05.03.2021.**

Об исполнении настоящего предписания **в срок до 06.03.2021** сообщить в Ростовское
УФАС России по электронной почте на адрес: to61-deduh@fas.gov.ru, с последующей досылкой

018252

почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключения контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух