|  |  |
| --- | --- |
|  | Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга  Новгородская ул., д. 20, лит. А,  Санкт-Петербург, 191144  тел.: +7 (812) 417-50-19    СПБ ГКУ «Дирекция заказчика по ремонтно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры»  ул. Зодчего Росси, д. 1-3.  Санкт-Петербург, 191023  тел.: +7 (812) 417-50-19  АО «Сбербанк – Автоматизированная  система торгов»  Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  Москва, 119435  факс: (495) 787-29-98  ООО «РСК-Ренессанс»  ул. Смольная, д. 63А, стр. 1, пом. 300,  Москва, 125445  тел.: +7 (961) 612-49-61 |

**РЕШЕНИЕ**

по делу **№** **44-481/21**   
о нарушении законодательства о контрактной системе

03.02.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга (далее – Уполномоченный орган):

СПБ ГКУ «Дирекция заказчика по ремонтно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры» (далее – Заказчик):

ООО «РСК-Ренессанс» (далее – Заявитель):

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. № 2987-ЭП/21 от 28.01.2021) на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа, Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение работ по реставрации лицевого фасада здания Министерства народного просвещения (со стороны ул. Зодчего Росси), входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль улицы Зодчего Росси» (Санкт-Петербург, ул. Зодчего Росси, 1-3; пл. Островского, 11; пл. Ломоносова, 1, 2; Торговый пер. (далее – конкурс), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании и п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении конкурса размещено 11.12.2020 на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0172200002520000312.

Начальная (максимальная) цена контракта – 98 674 204,00 рублей.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа, Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном признании заявки ООО «РСК-Ренессанс» не соответствующей требованиям документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает их необоснованными.

Комиссия УФАС, ознакомившись с представленными документами и сведениями, заслушав пояснения представителей сторон, приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 56.1 Закона о контрактной системе, под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс,   
при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

При проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей (ч. 4 ст. 56.1 Закона о контрактной системе).

В силу ч. 5 ст. 56.1 Закона о контрактной системе, в отношении участников конкурса с ограниченным участием в электронной форме наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона. При этом дополнительные требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.

При этом, в соответствии с ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе, комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур, запроса котировок) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации. Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 части 1 настоящей статьи, а также при проведении электронных процедур, запроса котировок требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 7 ст. 56.1 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными частью 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 8 ст. 56.1 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 25.01.2021 №ПРОII1, заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям документации по следующим основаниям:

*«Заявка признается не соответствующей на основании ч.8 ст. 56.1 Закона. Таким образом, участник закупки подлежит отстранению по ч. 9 ст.31 Закона.*

*1. Представлен реестровый номер государственного контракта от 20.08.2018 № 001 КОУ/18 на выполнение ремонтно-реставрационных работ на фасадах зон «Е», «Ж», «Д», кровле зоны «Д» и работ по усилению грунтового основания фундамента здания зон «Е», «Д» памятника архитектуры федерального значения «Здание Новосибирского театра оперы и балета»*

*(г. Новосибирск, Красный проспект, 36) на сумму 158 053 070,00 рублей;*

*- дополнительные соглашения № 1-4 (в соответствии с дополнительным соглашением*

*№ 4 от 15.11.2018 стоимость работ – 165 547 280,00 рублей);*

*- справки о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме КС-3;*

*- акт приёмки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия от 21.05.2019 № 845-04/44.*

*Сведения о государственном контракте содержатся в реестре контрактов в ЕИС со статусом «Исполнение завершено» (реестровый номер контракта 1540601468418000238)*

*Не представлен государственный контракт от 20.08.2018 № 001 КОУ/18, не учитывается в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям, в связи с тем, что представленные документы в составе заявки участника закупки не подтверждают факт исполнения государственного контракта от 20.08.2018 № 001 КОУ/18, а именно: отсутствуют Акты о приемке выполненных работ (КС-2), подтверждающие стоимость исполнения (стоимость принятых работ, в соответствии с Актами о приемке выполненных работ (КС-2).*

*Кроме того, отсутствует государственный контракт от 20.08.2018 № 001 КОУ/18.*

*Таким образом, в составе заявки участника закупки отсутствуют документы, подтверждающие наличие опыт исполнения контрактов/договоров на выполнение соответствующих предмету конкурса работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за последние 3 года до даты подачи заявки, что является нарушением требований п. 12.3, р. 12, п. 19.9.3.2.*

*р. 19 конкурсной документации, ч. 7 ст. 56.1, ч. 2 ст. 31 Закона, заявка признается не соответствующей на основании ч. 8 ст. 56.1 Закона. Таким образом, участник закупки подлежит отстранению по ч. 9 ст. 31 Закона.*

*2. Государственный контракт от 24.06.2019 № 028 ЭА/19 на выполнение ремонтно-реставрационных работ репетиционного зала (зона А) и помещений зоны Д в целях приспособления для современного использования памятника архитектуры федерального значения «Здание Новосибирского театра оперы и балета» (г. Новосибирск, Красный проспект, 36) на сумму 215 070 900,14 рублей;*

*- дополнительные соглашения № 1-3 (в соответствии с дополнительным соглашением*

*№ 3 от 10.12.2019 стоимость работ – 218 832 913,00 рублей);*

*- справки о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме КС-3;*

*- акты о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2;*

*- акт приёмки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия от 17.12.2020 № 1973-04/44.*

*Представленный контракт от 24.06.2019 № 028 ЭА/19 не учитывается в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям, в связи с тем, что представленные документы в составе заявки участника закупки не подтверждают факт исполнения контракта 24.06.2019 № 028 ЭА/19, а именно: Акты о приемке выполненных работ (КС-2) не подтверждают стоимость исполнения контракта от 24.06.2019 № 028 ЭА/19 (стоимость принятых работ). Таким образом, в составе заявки участника закупки отсутствуют документы, подтверждающие наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету конкурса работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за последние 3 года до даты подачи заявки, что является нарушением требований п. 12.3, р. 12, п. 19.9.3.2. р. 19 конкурсной документации, ч. 7 ст. 56.1, ч. 2 ст. 31 Закона, заявка признается не соответствующей на основании ч. 8 ст. 56.1 Закона. Таким образом, участник закупки подлежит отстранению по ч. 9 ст. 31 Закона.*

*3. Контракт от 17.09.2019 г. № 040 ЭА/19 на выполнение реставрационных работ с целью приспособления для современного использования памятника архитектуры федерального значения «Здание Новосибирского театра оперы и балета». Большой зрительный зал., расположенного по адресу: г. Новосибирск, Красный пр., д. 36 на сумму 360 416 818 (триста шестьдесят миллионов четыреста шестнадцать тысяч восемьсот восемнадцать) рублей 39 копеек.*

*- дополнительные соглашения № 2-3 (в соответствии с дополнительным соглашением № 3 от 27.11.2019 стоимость работ – 389 414 911,09 рублей);*

*- акты о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2;*

*(не представлены КС-2 в полном объеме)*

*- справки о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме КС-3;*

*- акт приёмки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия от 13.03.2020 № 364-04/-04/44.*

*Представленный контракт от 17.09.2019 г. № 040 ЭА/19 не учитывается в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям, в связи с тем, что представленные документы в составе заявки участника закупки не подтверждают факт исполнения контракта, а именно: Акты о приемке выполненных работ (КС-2) не подтверждают стоимость исполнения контракта.*

*Таким образом, в составе заявки участника закупки отсутствуют документы, подтверждающие наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету конкурса работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за последние 3 года до даты подачи заявки, что является нарушением требований п. 12.3, р. 12, п. 19.9.3.2. р. 19 конкурсной документации, ч. 7 ст. 56.1, ч. 2 ст. 31 Закона, заявка признается не соответствующей на основании ч. 8 ст. 56.1 Закона. Таким образом, участник закупки подлежит отстранению по ч. 9 ст. 31 Закона.».*

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.ч. 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.ч. 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Во исполнение полномочий, предоставленных федеральным законодателем, Правительство Российской Федерации издало постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление), которым установило дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (приложение № 1), а также случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием (приложение № 2).

Соответствующие требования установлены Заказчиком в п. 12.3 раздела 12 «Требования к участникам закупки, установленные в соответствии со статьей 31 Закона» конкурсной документации. Так, Заказчиком установлено требование о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Из анализа представленных Заказчиком документов и сведений следует, что в составе второй части заявки на участие в рассматриваемой закупке, а также в составе документов, представленных оператором электронной торговой площадки в порядке ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, участником закупки -   
ООО «РСК-Ренессанс» приложенные документы и сведения не подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным Заказчиком в порядке ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно акты о приемке выполненных работ (КС-2) не подтверждают стоимость исполнения контрактов.

При указанных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу, что в рассматриваемом случае у конкурсной комиссии имелись достаточные основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требования конкурсной документации. Приняв оспариваемое Заявителем решение, конкурсная комиссия не нарушила порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе, предусмотренный 8 ст. 56.1 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС находит доводы Заявителя необоснованными.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 8, 32, 54.1, 54.2, 54.3, 99, 106 Закона   
о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РСК-Ренессанс» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке   
в течение трёх месяцев со дня принятия.*