



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

08.02.2021 № 02-9/203
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Компания Медснаб-групп»
ул. Академика Миллионщикова, д. 17, эт. 1,
пом. I, ком.1-4, Москва, 115487
MGroupKompani@gmail.com

Заказчик:

ГБУЗ «Волгоградский областной клинический
онкологический диспансер»
ул. им. Землячки, д. 78, Волгоград, 400138
onkod_11@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет по регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Волгоградской области
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград, 400138
goszakaz@volganet.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЭТС»
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-59/2021
о нарушении законодательства о контрактной системе

3 февраля 2021 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Лучникова Р.В. – председателя Комиссии, руководителя Управления;

Литвинова Р.А. – члена Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Слащёвой М.Л. – члена Комиссии, помощника руководителя Управления, при участии:

Язлевой Р.Я. – представителя ООО «Компания Медснаб-групп» на основании доверенности от 26.01.2021 № 21;

Курочкина А.С. – представителя ООО «Компания Медснаб-групп» на основании доверенности от 26.01.2021 № 22;

Коваленко Н.В. – главного врача ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» на основании приказа от 28.06.2017 № 14-03-330;

Ковалевой Е.В. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» на основании доверенности от 21.01.2019 № 237;

Гужвиной О.В. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» на основании доверенности от 02.02.2021 № 237;

Крыхтиной Е.В. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» на основании доверенности от 12.01.2021 № 52;

Недохлебова В.В. – представителя комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок на основании доверенности от 08.11.2019 № 12,

рассмотрев жалобу ООО «Компания Медснаб-групп» вх. № 766 от 28.01.2021 на действия единой комиссии при проведении закупки «Поставка модуля медицинского климатизированного (чистое помещение) в «Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1»» (номер извещения 0129200005320002286),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Медснаб-групп» вх. № 766 от 28.01.2021 на действия единой комиссии при проведении закупки «Поставка модуля медицинского климатизированного (чистое помещение) в «Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1»» (номер извещения 0129200005320002286).

Изучив доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 25.12.2020 были размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме «Поставка модуля медицинского климатизированного (чистое помещение) в «Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1»» (номер извещения 0129200005320002286). Заказчик – ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 347 107 333,34 рублей.

На участие в закупке подано 3 заявки. Заявка № 1 и заявка № 3 (заявка ООО «Компания Медснаб-групп» - согласно информации, размещенной в ЕИС, ООО «Компания Медснаб-групп» исполнено 17 контрактов на поставку медицинского оборудования и медицинских изделий, 3 контракта находятся в стадии исполнения) содержали предложение о поставке товаров, российского происхождения. Заявка

№ 2 содержала предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Германия. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке все заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме. По результатам проведения аукциона лучшее предложение о цене контракта подано ООО «Компания Медснаб-групп», снижение начальной (максимальной) цены составило 23,5%. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке заявка № 1 и заявка № 3 (заявка ООО «Компания Медснаб-групп») признаны несоответствующими требованиям аукционной документации на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, а также указанные участники отстранены от участия в электронном аукционе на основании ч. 6.1 ст. 66 Закона о контрактной системе. В соответствии с ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно доводу жалобы областной единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области (далее – Единая комиссия) нарушены положения Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с ч.ч. 3, 5, 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч.ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона (номер извещения 0129200005320002286) от 22.01.2021 № 38-234.3ЭА (далее – Протокол) заявка ООО «Компания Медснаб-групп» в связи с предоставлением недостоверной информации признана несоответствующей требованиям аукционной документации, а именно п. 3.2.7 Раздела 1 «Общие положения» документации электронного аукциона, согласно которому заявка должна содержать только достоверные сведения, на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о

контрактной системе, а также ООО «Компания Медснаб-групп» отстранено от участия в аукционе в связи с предоставлением недостоверной информации на основании ч. 6.1 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В Протоколе указано следующее обоснование принятого решения: «Согласно аукционной документации Заказчику требуется модуль медицинский климатизированный (чистое помещение) в здание «Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1». Однако, предлагаемый участником закупки «Модуль медицинский ММ «ММ-ИННОВА МТ» по ТУ 9452-002-85779611-2009 имеет вид климатического исполнения О1 по ГОСТ 15150-69. Согласно таблице 1 ГОСТ 15150-69, климатическое исполнение изделий с буквенным обозначением О – соответствует для всех макроклиматических районов на суше, кроме климатического района с антарктическим холодным климатом; согласно таблице 2 ГОСТ 15150-69 цифровое обозначение 1 означает: предназначен для эксплуатации на открытом воздухе (воздействие совокупности климатических факторов, характерных для данного макроклиматического района), также, Модуль предназначен для создания зданий высотой не более трех уровней (этажей)».

В соответствии с п. 1.3а «ГОСТа 15150-69. Межгосударственный стандарт. Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды», утвержденный постановлением Госстандарта СССР от 29.12.1969 № 1394 (далее – ГОСТ 15150-69) допускается эксплуатация изделий в макроклиматических районах и (или) местах размещения, отличающихся от тех, для которых предназначены изделия, если климатические факторы в период эксплуатации не выходят за пределы номинальных значений, установленных для данных изделий. Например, изделия вида климатического исполнения УХЛ4 могут в летний сухой период эксплуатироваться в условиях УХЛ2. Допускается эксплуатация изделий в условиях, где значения климатических факторов выходят за пределы установленных номинальных значений, если допустимы отклонения сроков службы и (или) других параметров изделий. При этом допустимость эксплуатации и ее сроки, значения климатических факторов, допускаемые отклонения сроков службы и (или) других параметров изделий, а также (при необходимости) дополнительные требования по обслуживанию изделий устанавливаются в нормативно-технической документации или согласовываются с поставщиком изделий.

Согласно таблице 2 ГОСТа 15150-69 обозначению 1 соответствует следующая характеристика: «для эксплуатации на открытом воздухе (воздействие совокупности климатических факторов, характерных для данного макроклиматического района)». Также предусмотрено наличие дополнительной характеристики «для хранения в процессе эксплуатации в помещениях категории 4 и работы как в условиях категории 4, так и (кратковременно) в других условиях, в том числе на открытом воздухе», соответствующей обозначению 1.1.

Согласно таблице 3 ГОСТа 15150-69 изделия, относящиеся к виду климатического исполнения О1, имеют наиболее широкий диапазон предельно допустимой температуры использования.

Таким образом, в соответствии с ГОСТом 15150-69 изделия, имеющие климатическое исполнение О1, могут использоваться как на открытом воздухе, так

и в помещениях. Следовательно, отсутствуют основания полагать, что предлагаемый ООО «Компания Медснаб-групп» модуль исходя из вида климатического исполнения не может быть использован в здании «Лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1».

Таким образом, отсутствуют безусловные доказательства предоставления ООО «Компания Медснаб-групп» недостоверной информации в составе заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями аукционной документации объектом закупки является поставка модуля медицинского климатизированного (чистое помещение) в «Лечебно-консультационном центре ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1».

Согласно п. 14 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» помещение - часть объема здания или сооружения, имеющая определенное назначение и ограниченная строительными конструкциями.

ТУ 9452-002-85779611-2009 содержат положения, согласно которым модули медицинские предназначены для обеспечения соответствия нормативным эксплуатационным требованиям, в том числе по чистоте помещений операционных, асептических блоков, отделений реанимации и т. д. Назначение модулей – обеспечение соответствия помещению лечебно-профилактических учреждений нормативным эксплуатационным требованиям, достигаемое использованием ограждающих конструкций, дверей, окон, созданием воздухообмена, фильтрацией воздуха и т. д.

В соответствии с Техническим заданием Заказчику требуются модули различного функционального назначения, расположенные изолированно друг от друга и в пределах одного этажа, то есть аукционная документация не содержит требования к изготовлению и установке многоуровневых конструкций высотой более одного уровня этажа.

Исходя из вышеизложенного, отсутствуют безусловные основания полагать, что предлагаемые ООО «Компания Медснаб-групп» к поставке модульные конструкции не соответствуют требованиям Технического задания и не могут быть использованы в здании «Лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1». Следовательно, отсутствуют доказательства предоставления ООО «Компания Медснаб-групп» в составе заявки на участие в электронном аукционе недостоверной информации.

На заседание Комиссии Заказчиком и Уполномоченным органом представлены ТУ 9452-002-85779611-2009, полученные в составе регистрационного досье, направленного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в ответ на запрос адвоката Кулешова И.А. Заявителем представлены ТУ 9452-002-85779611-2009, полученные от производителя модулей ООО «Иннова МТ».

Согласно представленным Заказчиком и Уполномоченным органом ТУ 9452-002-85779611-2009 модуль имеет вид климатического исполнения О1. При этом перед указанной информацией в тексте ТУ 9452-002-85779611-2009 пропущена строка. В представленных Заявителем ТУ 9452-002-85779611-2009 указано, что «модули изготавливаются для эксплуатации в любых климатических районах по ГОСТ 15150», информация о виде климатического исполнения модулей

отсутствует. В представленных Заявителем ТУ 9452-002-85779611-2009 также отсутствует пропуск строки.

Согласно представленным Заказчиком и Уполномоченным органом ТУ 9452-002-85779611-2009 модуль предназначен для создания зданий высотой не более трех уровней (этажей). Согласно представленным Заявителем ТУ 9452-002-85779611-2009 модуль предназначен для создания помещений высотой не более трех уровней (этажей).

Следующим обоснованием принятого Единой комиссией решения является: «Согласно ТУ 9452-002-85779611-2009 габаритные размеры Модулей не могут превышать размеры 9,0х4,5м. Размеры помещений на 7-м этаже (помещение 7.11) превышают заявленные в ТУ размеры».

В соответствии с Разделом 3 «Техническое задание» аукционной документации (далее – Техническое задание) Заказчику требуется 6 позиций «Конструкции модульные для чистых помещений, 1 шт.». Исходя из указанной формулировки Техническое задание не содержит ограничения о наличии в составе модульной конструкции только одного модуля. Следовательно, модульная конструкция может включать в себя несколько модулей.

Заявка ООО «Компания Медснаб-групп» содержит предложение о поставке 6 позиций «Конструкции модульные для чистых помещений, 1 шт.». При этом ТУ 9452-002-85779611-2009 содержат информацию о размере модулей, а не о размере модульной конструкции. Следовательно, отсутствуют основания полагать, что предлагаемая ООО «Компания Медснаб-групп» к поставке модульная конструкция не соответствует установленным в Техническом задании требованиям к размеру.

Заявителем предоставлено письмо производителя модулей ООО «Иннова МТ», согласно которому, предлагаемые Заявителем к поставке модульные конструкции в полной мере соответствуют требованиям, установленным в Техническом задании. Также Заявителем предоставлено заключение специалиста НИИ независимой судебной экспертизы «Эксперт – столица» Новиковой В.М. № 21-01/02ТВ, в котором также казано, что предлагаемые Заявителем к поставке модульные конструкции в полной мере соответствуют требованиям, установленным в Техническом задании.

Из вышеизложенного следует, что безусловные доказательства, свидетельствующие о предоставлении ООО «Компания Медснаб-групп» в заявке на участие в закупки недостоверной информации, отсутствуют. Кроме того, в Протоколе отсутствует указание на то, какая информация, содержащаяся в заявке ООО «Компания Медснаб-групп», является недостоверной.

Таким образом, Единой комиссией нарушены ч. 6.1 ст. 66, п. 1 ч. 6 ст. 69, ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе. Кроме того, заявка ООО «Компания Медснаб-групп» ею признана несоответствующей требованиям аукционной документации, а также ООО «Компания Медснаб-групп» отстранено от участия в аукционе в отсутствие правовых оснований. Следовательно, довод жалобы нашел свое подтверждение и является обоснованным.

На основании всего вышеизложенного, изучив все представленные документы, а также сведения (информацию), размещенные на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания Медснаб-групп»» вх. № 766 от 28.01.2021 на действия единой комиссии при проведении закупки «Поставка модуля медицинского климатизированного (чистое помещение) в «Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1»» (номер извещения 0129200005320002286) обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии нарушения ч. 6.1 ст. 66, п. 1 ч. 6 ст. 69, ч. 7 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Единой комиссии, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки, Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении членов Единой комиссии.

Председатель Комиссии

Р.В. Лучников

Члены Комиссии

Р.А. Литвинов

М.Л. Слащёва

Решение и предписание Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

