



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

05.02. 2021 № 03/ТИ- 887

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский

переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)

7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «ДЖУЛИ»

620063, г. Екатеринбург, улица Чапаева,

строение 14, корпус 3, часть помещения 19

Тел.: +7-922-03-74-789

e-mail: July096@yandex.ru

Заказчик:

Администрация сельского поселения Селиярово

628506, Ханты-Мансийский автономный округ –

Югра, Ханты-Мансийский район, с. Селиярово,

ул. братьев Фирсовых, д.24а

Тел.: 83467377442

e-mail: slr@hmrn.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/110.2-180/2021

Резолютивная часть объявлена 03.02.2021

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 05.02.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

-Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. – Ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Фёдоров А.В. по доверенности №1 от 29.01.2021г.,

рассмотрев жалобу от ООО «ДЖУЛИ» (ИНН 6671106133 ОГРН: 1206600033837) от 27.01.2021 №171-ж на действия Заказчика — Администрация сельского поселения Селиярово, при проведении электронного аукциона предметом, которого является здание гаража по адресу: ХМАО-Югра, Ханты-Мансийский район, с. Селиярово, ул. Колхозная 15. (извещение № 0187300017221000001) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «ДЖУЛИ» (ИНН 6671106133 ОГРН: 1206600033837) от 27.01.2021 №171-ж (далее – Заявитель) на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона (извещение № 0187300017221000001).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. По мнению Заявителя, график выполнения строительно-монтажных работ полностью не соответствует приказу N 841/пр, что является нарушением ст. 110.2 Закона о Контрактной системе.

2. Кроме того, законодательством однозначно указывается на необходимость размещения в составе аукционной документации проекта сметы контракта. Однако, данного обязательного приложения нет в составе аукционной документации.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной информации, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 6.1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ утверждена Приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр (далее - Методика), который вступил в силу с 01.01.2019 г. Приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр зарегистрирован в Минюсте России 23.10.2018 г. N 52499.

Методика разработана в целях установления единых правил составления заказчиками графика выполнения строительно-монтажных работ, графика оплаты выполненных по контракту работ при закупке соответствующих работ в соответствии с Законом о контрактной системе.

Так, пунктом 1.2 Методики предусмотрено, что график выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее - объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

При этом, в соответствии с пунктом 1.4 Методики график выполнения работ и график оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

Согласно пункту 1.4-1.5 проекта контракта, Заказчиком установлено:

«1.4. Начало выполнения работ:

Работы выполняются в два этапа:

1 этап: (60% от цены Контракта)

-Начало выполнения Работ: с даты заключения муниципального контракта;

- Окончание выполнения Работ: по 30.06.2021 г.;

2 этап (40% от цены Контракта)

- Начало выполнения Работ: с 01.07.2021 г.

- Окончание выполнения Работ: до 25.11.2021 г.

1.5. Работы подлежат выполнению в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ. Форма графика выполнения строительно-монтажных работ заполняется Подрядчиком самостоятельно и предоставляется Заказчику в течение 5 рабочих дней после заключения Контракта (Приложение №1 к Контракту), являющемуся неотъемлемой частью настоящего Контракта».

Комиссия Управления сообщает, что форма графика выполнения работ соответствует требованию приказа № 336/пр. Заказчиком на момент публикации документации об Аукционе заполнить график выполнения работ самостоятельно, без участия Подрядчика, указав конкретные виды работ и привязав их исполнение к определенным срокам не представлялось возможным в связи с тем, что объект строительства располагается в селе Селиярово (Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ханты-Мансийского района) и учитывая труднодоступное транспортное сообщение, существуют затруднения с транспортной логистикой. Учитывая отсутствие железнодорожного сообщения в указанном населенном пункте, а также отсутствие надлежащей автомобильной дороги с асфальтобетонным покрытием вопрос доставки грузов и техники обсуждается с победителем Аукциона отдельно.

Таким образом, Заказчиком в документации об Аукционе указано условие о том, что форма графика выполнения строительно-монтажных работ заполняется Подрядчиком самостоятельно и предоставляется Заказчику в течение 5 рабочих дней после заключения Контракта (с указанием конкретных дат начала и завершения работ соответственно).

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе, а довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной информации, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Кроме того, в силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-

монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23 декабря 2019 г. N 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства" (далее - Приказ № 841/пр) издан в соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, и не может расширять положения федерального законодательства.

Статья 110.2 Закона о контрактной системе описывает особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Частью 1 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной Приказом Министра России № 841/пр установлено, что методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Разделом VI приказа № 841/пр предусмотрен порядок составления проекта сметы контракта на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23 декабря 2019 г. N 841/пр, расчет НМЦК с применением индексов инфляций на период строительных работ также размещен и находится в архиве в составе аукционной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г., проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация также размещена Заказчиком в составе аукционной документации и находится в архиве «Приложение №1 проектная документация».

Кроме того, в составе аукционной документации имеется положительное заключение экспертизы проектной документации проверки достоверности сметной стоимости, выданное ООО НИИ «ПромЭксперт».

Состав проектной документации определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», согласно которому проектная документация состоит из текстовой части, содержащей сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы,

используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения, графической части, отображающей принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Также, Комиссией Управления установлено, что в единой информационной системе (далее – ЕИС), размещены в составе проектной документации все необходимые разделы, без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Доказательств, подтверждающих, что проектная-сметная документация размещена в ЕИС не в полном объеме, Заявитель жалобы на обозрение Комиссии не представил.

Таким образом, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным. Иное Заявителем не доказано.

Жалоба ООО «ДЖУЛИ» (ИНН 6671106133 ОГРН: 1206600033837) от 27.01.2021 №171-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЖУЛИ» (ИНН 6671106133 ОГРН: 1206600033837) от 27.01.2021 №171-ж на действия Заказчика — Администрация сельского поселения Селиярово, при проведении электронного аукциона предметом, которого является здание гаража по адресу: ХМАО-Югра, Ханты-Мансийский район, с. Селиярово, ул. Колхозная 15. (извещение № 0187300017221000001) необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А. Г.

Сафонов С.И.

Бычков И.Т.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия