|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Дело № 031/06/64-28/2021** |  |  |

**Р Е Ш Е Н И Е (исх.№ 392/2 от 08.02.2021)**

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 29.01.2021 № 22 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «ГАЛАКТИКА» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – МБУ «Управление Белгорблагоустройство», уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации г.Белгорода, в отсутствии заявителя – ООО «ГАЛАКТИКА» (о времени и месте заседания Комиссии надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 031/06/64-28/2021 по жалобе ООО «ГАЛАКТИКА» на положения документации об электронном аукционе на содержание улично-дорожной сети МКР «Юго-Западный 2.1 и МКР «Юго-Западный 2.2» в г.Белгороде в зимний период (закупка №012630003582000002) (далее – Электронный аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ГАЛАКТИКА» на положения документации об Электронном аукционе.

Из жалобы следует, что заказчик не установил в документации об Электронном аукционе дополнительные требования к участникам закупки, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченный орган представил возражения на жалобу ООО «ГАЛАКТИКА», с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях уполномоченного органа на жалобу ООО «ГАЛАКТИКА», считают жалобу необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «ГАЛАКТИКА», возражения уполномоченного органа, заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 21.01.2021 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – содержание улично-дорожной сети МКР «Юго-Западный 2.1 и МКР «Юго-Западный 2.2» в г.Белгороде в зимний период.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 012 861,27 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «ГАЛАКТИКА» контракт по результатам Электронного аукциона не заключен.

Согласно [части 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=874C55DCA3ABF390F6A94C53C5FEB289606B97122BA257B94BC2A71B411D47F1594CA018439A3825E7A27013F5D56E8D2FD7819DA576899ECCV1F) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с [частью 4 статьи 31](consultantplus://offline/ref=874C55DCA3ABF390F6A94C53C5FEB289606B97122BA257B94BC2A71B411D47F1594CA01E45916F70A7FC2942B59E638F35CB819DCBVAF) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=874C55DCA3ABF390F6A94C53C5FEB289606B97122BA257B94BC2A71B411D47F1594CA018439A3825E7A27013F5D56E8D2FD7819DA576899ECCV1F) и [2.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=874C55DCA3ABF390F6A94C53C5FEB289606B97122BA257B94BC2A71B411D47F1594CA01E47916F70A7FC2942B59E638F35CB819DCBVAF) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=874C55DCA3ABF390F6A94C53C5FEB289606A96152AA057B94BC2A71B411D47F14B4CF814439E2521E1B72642B3C8V1F) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства № 99) установлены дополнительные требования к наличию опыта выполненных работ участниками закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям (далее - Перечень).

Согласно пункту 2.3 Приложения № 1 Постановления Правительства № 99 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, предъявляются требования к участникам закупки о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=874C55DCA3ABF390F6A94C53C5FEB289606B97122BA257B94BC2A71B411D47F14B4CF814439E2521E1B72642B3C8V1F) о контрактной системе или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Комиссией установлено, что согласно Локальному ресурсному сметному расчету по содержанию улично-дорожной сети МКР «Юго-Западный 2.1 и МКР «Юго-Западный 2.2» в г.Белгороде в зимний период подрядчику необходимо выполнить работы по очистке дороги от снега бульдозерами, распределению доставленной пескосоляной смеси.

Как следует из представленных письменных возражений уполномоченного органа объекту закупки присвоен код позиции Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности - 81.29.12.000 «Услуги по подметанию и уборке снега».

Указанная группировка включает, в том числе:

- услуги по посыпанию автомобильных дорог песком и солью;

- снегоочистку плугом и уборку снега.

Таким образом, фактически объектом закупки являются услуги по подметанию и уборке снега на автомобильных дорогах.

В тоже время, ремонт и содержание автомобильных дорог предусмотрены кодом 42.11.20 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе проходящих по улицам населенных пунктов, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов» указанного выше классификатора.

Группировка, предусмотренная кодом 42.11.20 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов» включает, в том числе работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог, что не является объектом закупки.

Таким образом, при указанных обстоятельствах у Заказчика не возникает обязанность по установлению в документации об Электронном аукционе дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства № 99, что указывает на необоснованность доводов жалобы.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств, опровергающих выводы Комиссии не представил.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7946F35754E75166E7E8A7B2BE233AC63D0826AB5B68436B1F9EE2466E3023BDE3D921355F6B5F7737FC8D66FBNFm7I) и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Из содержания указанной нормы следует, что документация об Электронном аукционе не должна содержать положений, которые противоречат друг другу и могут вводить в заблуждение потенциальных участников закупки относительно содержания документации.

Как указано выше, документацией об Электронном аукционе определено, что объектом закупки является содержание улично-дорожной сети МКР «Юго-Западный 2.1 и МКР «Юго-Западный 2.2» в г.Белгороде в зимний период.

При этом согласно пункту 2.3 Приложения № 1 Постановления Правительства № 99 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, предъявляются соответствующие требования к участникам закупки.

Комиссией установлено, что оказываемые подрядчиком услуги по подметанию и уборке снега не согласуются наименованием объекта закупки (работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог).

Следовательно, документация об Электронном аукционе содержит положения, которые не согласуются между собой, что указывает на нарушение заказчиком части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГАЛАКТИКА» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - МБУ «Управление Белгорблагоустройство» нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на определение подрядчика предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Белгородского УФАС России, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным в мотивировочной части настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.