



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел: (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: 1061@fas.gov.ru

В. Д. 1. 2021 № 2 392/03

На № _____ от _____

ООО «Просторы здоровья»
(далее – Заявитель)
ул. Знаменские сады, 9,
кор. 1, кв. 73, г. Москва, 117628
89670494000
prostoryz@mail.ru

**Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения "Городская больница
скорой медицинской помощи г. Ростова-на-
Дону"**

(далее – Заказчик)
ул. Бодрая, 88/35, г. Ростов-на-Дону,
Ростовская обл., 344068
тел: 7-863-2741202
эл. почта: elena4272@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
(далее – Оператор электронной площадки)
ko@sberbank-ast.ru

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
ул. Социалистическая, д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050

РЕШЕНИЕ

**по делу № 061/06/64-210/2020 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

05.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
С.А. Иванкова,
А.Н. Кармазина

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона № 0358300079421000013 «Поставка лекарственных препаратов» (далее – аукцион) в режиме видеоконференции в присутствии представителя Заявителя – Алейникова А.А. (доверенность от 13.11.2020), в присутствии представителей Заказчика – Богачева А.С. (доверенность от 13.01.2021), Богдановой Н.С. (доверенность от 13.01.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении данного аукциона.

В материалы дела Заказчиком представлено письменное возражение на жалобу Заявителя, в котором Заказчик отрицает нарушение Закона, просит признать жалобу необоснованной.

001703

Согласно поданной жалобе Ростовским УФАС России возбуждено дело № 061/06/64-210/2020.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

21.01.2021 16:47 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона (далее – Извещение) и Документация электронного аукциона от 21.01.2021 №0358300079421000013 (далее – Документация), утвержденная Заказчиком.

Срок окончания подачи заявок – 29.01.2021 06:00

Начальная (максимальная) цена контракта – 560 000,00 рублей

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Согласно довода жалобы Заявителя Заказчиком указан объем первичной упаковки лекарственного средства без учета особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 г. № 1380 (далее – Особенности описания лекарственных препаратов).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона.

В силу ч. 5 ст. 33 Закона особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно п./п. в) п. 5 Особенности описания лекарственных препаратов, при описании объекта закупки не допускается указывать объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий.

В соответствии с п. 6 ст. Особенности описания лекарственных препаратов описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" п. 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

- а) обоснование необходимости указания таких характеристик;
- б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Техническом Задании Заказчик указал:

№ п/п	Международное непатентованное наименование, лекарственная форма	Ед. изм.	Количество	№ п/п	Международное непатентованное наименование, лекарственная форма
1.	Нитрофурал раствор стерильный для местного и наружного применения 0,02% 400 мл	мл	2 000 000	1.	Нитрофурал раствор стерильный для местного и наружного применения 0,02% 400 мл

Следовательно, Техническое задание Документации об аукционе содержит объем наполнения первичной упаковки лекарственных препаратов, не являющихся растворами для инфузий.

При этом, Заказчиком установлено:

Обоснование
<p>МБУЗ «ГБСМП г. Ростова-на-Дону» является крупной многопрофильной ургентной медицинской организацией. Специфика деятельности стационара заключается в том, что при скоройпомощной работе в круглосуточном режиме существенно важными факторами являются экономия времени и объема затрат труда медперсонала при выполнении медицинских манипуляций.</p> <p>Режимы дозирования лекарственных препаратов соответствуют назначениям лечащих врачей различных специальностей на основании показаний к применению препарата, согласно инструкции по медицинскому применению при выполнении клинических рекомендаций и стандартов лечения, с учетом показателей веса, возраста, а также тяжестью состояния пациента.</p> <p>Требуемая дозировка препарата основана на вышеуказанных критериях и подразумевает максимально эффективное использование дозы индивидуально на больного. Отсутствие лекарственных препаратов в необходимых (затребованных) дозировках приведет к неэкономному их расходу и, соответственно, к недостаточно эффективному использованию финансовых средств.</p>

Вместе с тем, Заказчиком установлено обоснование необходимости требования к дозировке, а не наполнению первичной упаковки лекарственного препарата, приведенное в техническом задании. Названное обоснование является обоснованием потребности Заказчика в препарате с такой дозировкой, однако, **не является случаем, указанным в пункте 6 Особенности описания лекарственных препаратов, когда невозможно иным образом описать лекарственный препарат.**

Заказчиком не указано, чем обусловлено установление в Документации именного такого объема наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, не содержится обоснование невозможности описания лекарственного препарата иным образом.

Согласно сведениям, полученным из единого государственного реестра лекарственных средств Государственного реестра лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>) (далее – ГРЛС) лекарственный препарат с МНН «Нитрофурал» в форме раствора для наружного применения в дозировке 0,02% зарегистрирован и выпускается более чем пяти производителями, является зарегистрированным лекарственным препаратом. Данный препарат выпускается в первичной упаковке различного объема: флаконы, бутылки, контейнеры (от 50 мл до 5000 мл), в том числе по

100 мл, 200 мл, 400 мл, 450 мл, 500 мл. Перечень содержит сведения более чем о пяти производителях данного лекарственного препарата в требуемой форме и дозировке.

Таким образом, Заказчиком не соблюдены требования ст. 33 Закона при описании объекта закупки, в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона.

При этом, Комиссией Ростовского УФАС установлено:

В силу ч.4 ст.67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч.3 ст.66 Закона, а также п. 3.3 Документации, первая часть заявки должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч. 1 ст. 67 Закона аукционная комиссия Заказчика проверяет сведения, отраженные в первой части заявки, на соответствие требованиям аукционной документации.

В Техническом задании установлено:

Нитрофурал раствор стерильный для местного и наружного применения 0,02% **400** мл.

Вместе с тем, в заявке № 2 регламентировано:

Фурацилин р-р д/мест.и наруж.прим.0,02% (контейнер) **500**мл

Предложение участника не соответствует требованиям Документации.

Вместе с тем, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.01.2021 №0358300079421000013-1 названная заявка признана аукционной комиссией соответствующей требованиям документации.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии Заказчика выявлено нарушение ч.4 ст.67 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 64 Закона

3. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 4 ст.67 Закона.

4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех протоколов, сформированных в ходе проведения аукциона, внесении изменений в документацию об аукционе.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

А.Н. Кармазина

Исп. Кармазина Анастасия
Николаевна
тел.: (863) 240-86-88
to61-karmazina@fas.gov.ru



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.02.2021 № 2392/03

На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения "Городская больница
скорой медицинской помощи г. Ростова-на-
Дону"

(далее – Заказчик)

ул. Бодрая, 88/35, г. Ростов-на-Дону,

Ростовская обл., 344068

тел: 7-863-2741202

эл. почта: elena4272@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

(далее – Оператор электронной площадки)

ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 2392/03

**по делу № 061/06/64-210/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

05.02.2021

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
С.А. Иванкова,
А.Н. Кармазина,

на основании своего решения по делу № 061/06/64-210/2021 о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 64, аукционной комиссией ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении электронного аукциона № 0358300079421000013 «Поставка лекарственных препаратов» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Оператору:

1. Отменить сформированные в рамках осуществления закупки протоколы.
2. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона и решением Ростовского УФАС России от 05.02.2021 по делу № 061/06/64-210/2021.
3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии со ст. 65 Закона.
4. Совершить дальнейшие действия, предусмотренные Законом, при проведении названного аукциона.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено в срок до 11.03.2021.

Об исполнении настоящего предписания **в срок до 15.03.2021** сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61@fas.gov.ru, to61-karmazina@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на А.Н.Кармазину.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

А.Н. Кармазина

Исп. Кармазина Анастасия
Николаевна
тел.: (863) 240-86-88
to61-karmazina@fas.gov.ru