



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

Заявитель:

ООО «Экспресс-Партнер»

153029, Ивановская область, город Иваново,
улица Витебская, дом 24

Заказчик:

Бюджетное Учреждение Ханты-Мансийского
Автономного Округа - Югры "Няганская
Городская Станция Скорой Медицинской
Помощи"

628181, Ханты-Мансийский Автоном-Ный
Округ - Югра Ао, Г Нягань, Пр-Кт Нефтяников,
11

02.02. 2021 № 03/ГИ- 725

РЕШЕНИЕ № 086/06/23-151/2021

Резолютивная часть объявлена 28.01.2021
Изготовлено в полном объеме 02.02.2021

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

-Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. – Ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Шухардина М.Н. по доверенности №01 от 28.01.2021г.,

рассмотрев жалобу от ООО «Экспресс-Партнер» (ИНН 3702553650 ОГРН: 1083702009346) от 22.01.2021 №131-ж на действия Заказчика — Бюджетное Учреждение Ханты-Мансийского Автономного Округа - Югры "Няганская Городская Станция Скорой Медицинской Помощи", при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является на поставку бактерицидных облучателей (извещение № 0387200025621000001) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Экспресс-Партнер» (ИНН 3702553650 ОГРН: 1083702009346) от 22.01.2021 №131-ж (далее – Заявитель) на действия Заказчика, Уполномоченного органа, при проведении электронного аукциона (извещение № 0387200025621000001).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Согласно документации, объектом закупки являются бактерицидные облучатели. Заказчиком данному товару присвоен код позиции 28.25.14.110-00000001 - Установка вакуумирования стали. Как связаны действия по вакуумированию стали и прибор, предназначенный для обеззараживания воздуха - не ясно. Просим внести изменения в документацию и присвоить код позиции 28.25.14.119 - Оборудование и установки для фильтрования или очистки воздуха прочие.

2. По мнению Заявителя, во вложениях на официальном сайте zakupki.gov.ru заказчиком в том числе прикреплен файл «Документация о закупке». При скачивании данного файла становится ясно, что это «Извещение о проведении закупки». Документация же отсутствует.

3. Заказчиком не установлены требования о составе заявки.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе закупок каталога работ для обеспечения муниципальных нужд и правила использования каталога утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года №145 (далее – Постановление №145).

Согласно пункту 2 Постановления №145 под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

На основании пункта 12 Постановления №145 код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно документации, объектом закупки являются бактерицидные облучатели, а именно «Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный».

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком по данному товару присвоен код позиции КТРУ 28.25.14.110-00000001.

Согласно извещению о проведении о проведении запроса котировок в электронной форме, установлены следующие условия допуска:

Вид требования	Нормативно-правовой акт	Обоснование невозможности запрета, ограничения допуска	Примечание
Условия допуска	Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	—	Указание (декларирование) наименования страны происхождения товара

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно выбранному Заказчиком коду позиции КТРУ (28.25.14.110-00000001), а также коду ОКПД2 (28.25.14.110), по данному коду ОКПД2 (28.25.14.110) предусмотрено, что в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по указанному коду ОКПД2 входит: «Комплекс оборудования для чистых помещений; оборудование и аппараты для фильтрации, обеззараживания и (или) очистки воздуха».

Согласно ОКПД2 28.25.14.110 «Оборудование и установки для фильтрации или очистки воздуха», в эту категорию **попадают все оборудование и установки** для фильтрации или очистки воздуха, в настоящий момент в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд этот КТРУ **единственный** совпадающий по номеру, но так как Заказчик заносит закупку через систему ГИС Госзаказ, то при прохождении контроля необходимо внести код КТРУ, который на данный момент стоит единственный в каталоге, но **является обязательным** для применения с 11.01.2021 на сайте Единой информационной системы (zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), следовательно, они совпадают, но при этом, тот же код ОКПД2 полностью соответствует наименованию закупаемого товара.

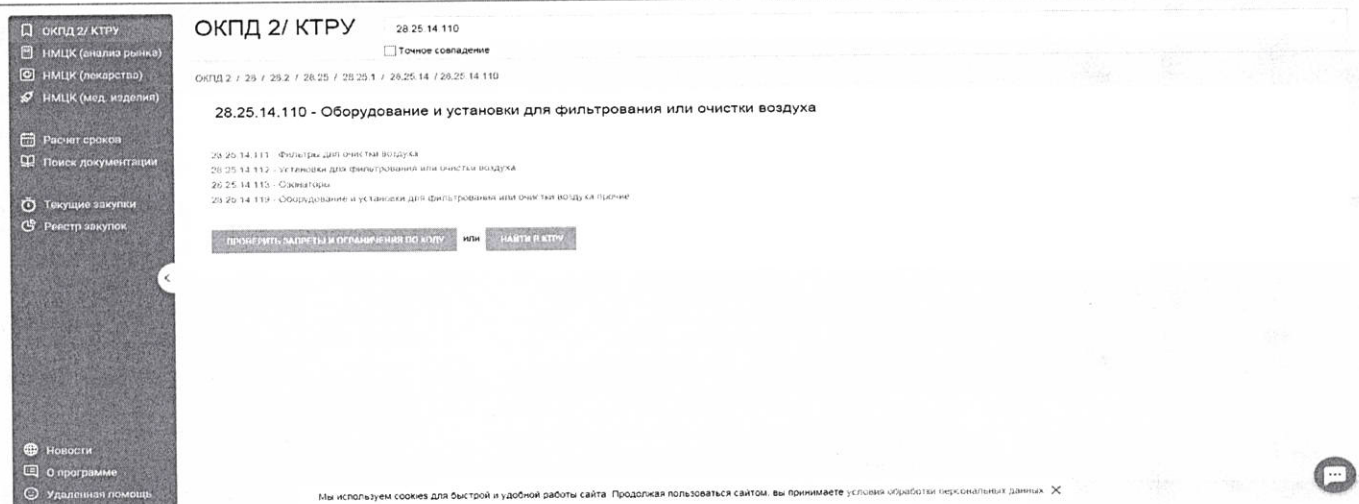


Рис. 1 (ОКПД 28.25.14.110)

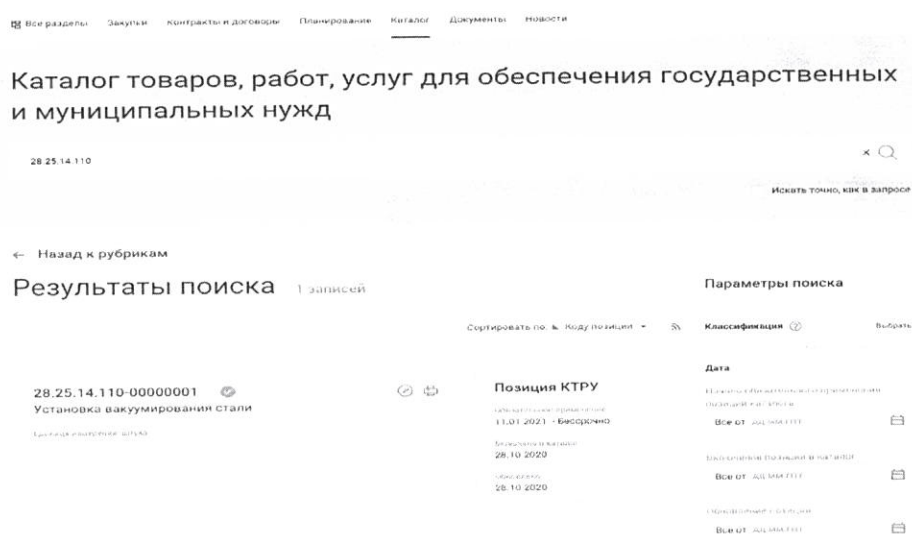


Рис.2 (Каталог КТРУ с официального сайта)

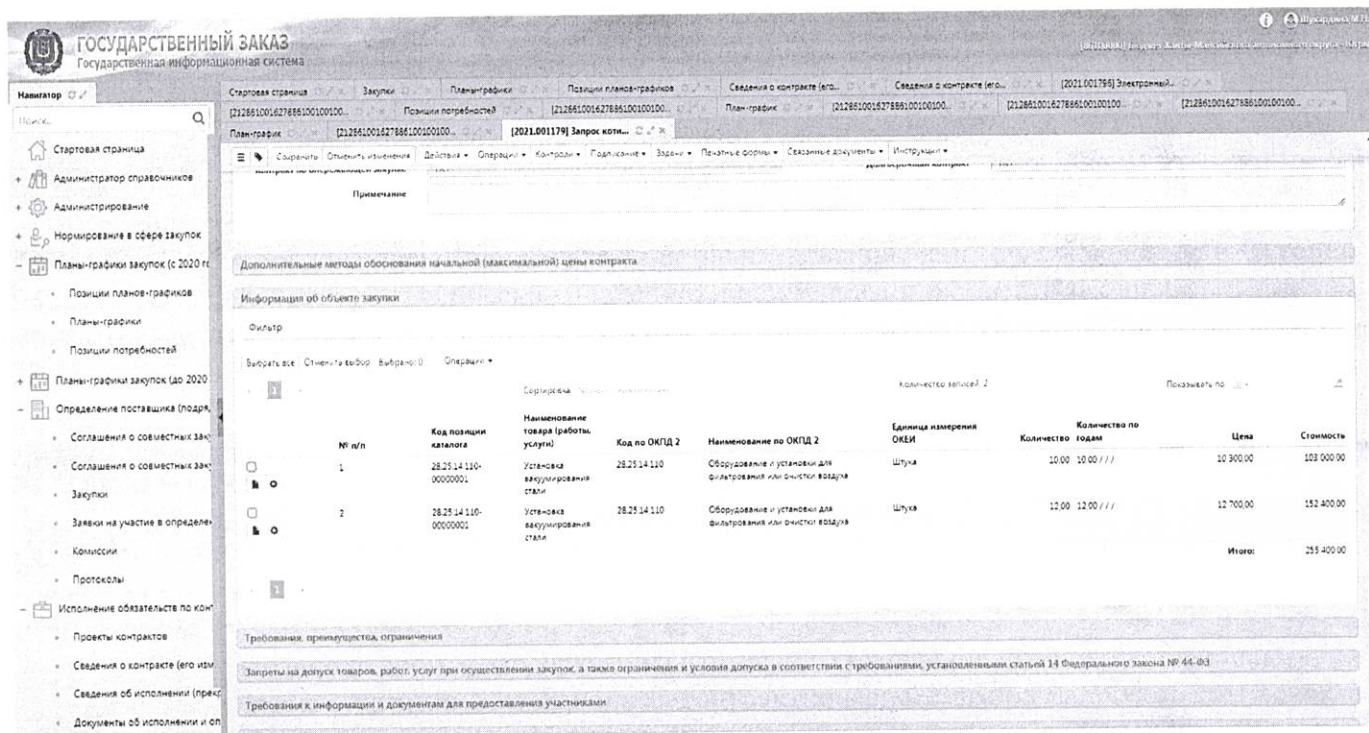


Рис.3 (Скриншот по ОКПД с сайта ГИС Госзаказа)

Кроме того, закупка товара производится согласно техническому заданию, где все технические характеристики прописаны для определения поставки конкретного товара.

Комиссией Управления также установлено, что согласно подразделу кода ОКПД2 28.25.14.110 «Оборудование и установки для фильтрования или очистки воздуха», **товар полностью соответствует** техническому заданию и наименованию объекта закупки.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что указанный Заказчиком код КТРУ 28.25.14.110-00000001 основан на унификации ОКПД2 (28.25.14.110), и не препятствует заказчику признать предложенный поставщиком товар соответствующим, установленным требованиям.

Таким образом, отнесение закупаемого товара Заказчиком, возможно только к коду ОКПД2 - 28.25.14.110, КТРУ (28.25.14.110-00000001), Заказчиком данный код ОКПД2 и КТРУ указан правомерно, в соблюдение Закона о контрактной системе, ввиду чего, указанный довод Заявителя не находит своего подтверждения. Иное Заявителем не доказано.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (часть 1 статьи 82.2 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться следующая информация:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) информация, указанная в пунктах 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги), пункте 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), пунктах 9 - 12 статьи 42 настоящего Федерального закона;

3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок в электронной форме или иной участник такого запроса, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок в электронной форме от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок в электронной форме или иного участника такого запроса уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме, и исчерпывающий перечень информации и электронных документов, которые должны быть представлены участниками такого запроса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 указанной выше статьи установлено, что к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме должен быть приложен проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Комиссия Управления, изучив материалы дела установила, что во вложениях на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) прикреплен файл «**Документация о закупке**», что является названием документа из выпадающего списка на ГИС госзаказ.

Кроме того, при добавлении данного файла формируется автоматически «Извещение о проведении закупки».

Дополнительно, Комиссия Управления поясняет, что в запросе котировок в электронной форме публиковать закупочную документацию **не обязательно**, так как Законом о контрактной системе это не предусмотрено (публикуется только извещение о проведении запроса котировок в электронной форме и проект контракта).

Также, согласно данной документации и технического задания были предоставлены коммерческие предложения, в которых отражена информация о предлагаемому к поставке товару, содержащих товар с требуемыми характеристиками.

Таким образом, Комиссия Управления, изучив материалы дела, пришла к выводу, что со стороны Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о контрактной системе, а, следовательно, довод Заявителя является необоснованным. Иное Заявителем не доказано.

3. Относительно третьего довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В силу части 5 статьи 24.1 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с аккредитацией на электронной площадке, специализированной электронной площадке и проведением электронных процедур, закрытых электронных процедур, между участником закупки, заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки осуществляется на электронной площадке, специализированной электронной площадке в форме электронных документов. Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых

электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Такая заявка направляется участником запроса котировок в электронной форме оператору электронной площадки (часть 2 статьи 82.3 Закона о контрактной системе).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Закон о контрактной системе не предусматривает права заказчика на установление формы заявки в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Кроме того, согласно части 9 статьи 105 закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Однако таких документов, подтверждающих обоснованность довода Заявителя, к жалобе приложены не были.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным. Иное Заявителем не доказано.

Жалоба ООО «Экспресс-Партнер» (ИНН 3702553650 ОГРН: 1083702009346) от 22.01.2021 №131-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экспресс-Партнер» (ИНН 3702553650 ОГРН: 1083702009346) от 22.01.2021 №131-ж на действия Заказчика — Бюджетное Учреждение Ханты-Мансийского Автономного Округа - Югры "Няганская Городская Станция Скорой Медицинской Помощи", при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом, которого является на поставку бактерицидных облучателей (извещение № 0387200025621000001) необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Миронов А. Г.

Сафонов С.И.

Бычков И.Т.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия