



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

29.12.2020

№ **06-6333-Э**

На № _____ от _____

Государственному заказчику:
Государственному учреждению –
Амурскому региональному отделению
Фонда социального страхования
Российской Федерации

Горького ул., д. 15/1,
г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
e-mail: info@ro28.fss.ru

Заявителю:

Обществу с ограниченной
ответственностью «Инвамед»

Житомирская ул., д. 16,
г. Калининград,
Калининградская область, 236006
e-mail: invamedkld@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/105-705/2020

25.12.2020

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 29.12.2020)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – врио заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. – специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей государственного заказчика – государственного учреждения – Амурское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) Чернова С.О., действующего на основании доверенности от 24.12.2020 № 79, Черной Т.В., действующей на основании доверенности от 24.12.2020 № 80 и Щуковской Т.В., действующей на основании доверенности от 24.12.2020 № 81 (стороне по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в отсутствие представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Инвамед» (далее – ООО «Инвамед»), уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения настоящего дела, представившего в Амурское УФАС России ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя общества,

рассмотрела поступившую от ООО «Инвамед» жалобу на действия Заказчика при осуществлении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку подгузников для обеспечения инвалидов в 2021 году, объявленной извещением от

05.11.2020 № 0223100000220000100 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: необоснованном допуске к участию в аукционе ООО «Социальное партнёрство» и ООО «Опора-Север».

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.01.2020 № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от 02.03.2020 № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России 25.12.2020 представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что во исполнение предписания комиссии Амурского УФАС России от 30.11.2020 по делу № 028/06/105-639/2020 аукционная комиссия Заказчика повторно подвела итоги электронного аукциона и приняла решение о соответствии заявок на участие в электронном аукционе ООО «Социальное Партнёрство», ООО «Опора-Север» и ООО «Инвамед» требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, поскольку сведения об указанных участниках на момент рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе 16.12.2020 находились в реестре субъектов малого предпринимательства; победителем электронного аукциона признано ООО «Социальное Партнёрство» как участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу и исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

05.11.2020 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещено извещение о проведении закупки, участниками которой могут быть субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку подгузников для обеспечения инвалидов в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 483 595,10 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 05.11.2020 в 13:38. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 13.11.2020 в 08:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 13.11.2020. Дата проведения аукциона в электронной форме – 16.11.2020. Время проведения аукциона – 09:00.

Изменения в извещение и аукционную документацию Заказчиком не вносились. Запросы о разъяснении аукционной документации на электронную площадку не поступали.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.11.2020 № 0223100000220000100-1 на участие в аукционе поступили четыре заявки с идентификационными номерами 5, 39, 50, 178; аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение о допуске к участию в аукционе и признании участниками закупки всех участников, направивших заявки.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 17.11.2020 № 0223100000220000100-3, участие в электронном аукционе приняли участники, подавшие заявки с идентификационными номерами 5, 39, 50, заявки которых соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; победителем электронного аукциона признано ООО «Социальное партнёрство», которое предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Не согласившись с итогами электронного аукциона, оформленными протоколом подведения итогов электронного аукциона от 17.11.2020 № 0223100000220000100-3, ООО «Инвamed» обратилось с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика в антимонопольный орган.

30.11.2020 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Инвamed» Комиссией Амурского УФАС России принято решение по делу № 028/06/105-639/2020, согласно которому жалоба общества признана обоснованной; в действиях Заказчика установлено нарушение части 2 и пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе; Заказчику выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, для чего предписано отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0223100000220000100 и повторно рассмотреть вторые части поступивших заявок, с учётом выводов Комиссии антимонопольного органа, изложенного в решении по делу № 028/06/105-639/2020 (о необходимости принятия решения аукционной комиссии Заказчика с учётом нахождения/отсутствия сведений об участниках аукциона в реестре субъектов малого предпринимательства).

Во исполнение предписания Амурского УФАС России по делу № 028/06/105-639/2020 16.12.2020 аукционная комиссия Заказчика повторно подвела итоги электронного аукциона и приняла решение о соответствии заявок на участие в электронном аукционе ООО «Социальное Партнёрство», ООО «Опора-Север» и ООО «Инвamed» требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; победителем электронного аукциона признано ООО «Социальное Партнёрство» как участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном

аукционе которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Инвamed» ввиду нижеследующего.

Как следует из извещения от 05.11.2020 № 0223100000220000100, закупка проводится Заказчиком среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 27 Раздела I «Информационная карта» аукционной документации рассматриваемой закупки вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать в том числе декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 Закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом о контрактной системе (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

В силу с части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской

Федерации» (далее – Закон о развитии предпринимательства), к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели). Отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим законом к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, субъектами малого предпринимательства являются организации, сведения о которых присутствуют в специальном реестре.

Согласно части 4 статьи 4.1 Закона о развитии предпринимательства внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и исключение таких сведений из указанного реестра осуществляются уполномоченным органом с 10 января по 10 июня текущего календарного года в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, на основании сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, представленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах сведений о среднесписочной численности работников за календарный год, предшествующий предыдущему календарному году, сведений о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за календарный год, предшествующий предыдущему календарному году, сведений, содержащихся в документах, связанных с применением специальных налоговых режимов в календарном году, предшествующем предыдущему календарному году, а также сведений, представленных в уполномоченный орган в соответствии с частями 5 - 6.4 и 7.1 настоящей статьи.

Таким образом, категория субъекта «малого» и «среднего» предпринимательства устанавливается уполномоченным органом государственной власти, на основании имеющихся в его распоряжении документов в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя, и исходя из сведений, представленных названными лицами в отношении своей среднесписочной численности и полученном доходе за предыдущий календарный год.

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства формируется на основании сведений, находящихся в распоряжении ФНС России и поступающих в рамках представления налоговой отчетности, что обеспечивает автоматическое присвоение статуса субъекта малого предпринимательства хозяйствующим субъектам.

Установленный порядок формирования реестра свидетельствует о том, что реестр формируется уполномоченным органом на основании представленных в его распоряжение сведений, а сами субъекты малого предпринимательства не обращаются в данный орган с целью внесения сведений о них в данный реестр, статус субъекта малого предпринимательства присваивается автоматически и не носит заявительный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68

настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Соответственно, закупочная комиссия Заказчика при предоставлении декларации о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям обязана удостовериться в актуальности данных.

В соответствии с пунктом 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352), подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом «в» пункта 4 настоящего Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом «в» пункта 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 12 Постановления № 1352, при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 4 настоящего Положения заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае отсутствия информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 настоящего Положения, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из сведений, содержащихся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» www.rnsp.nalog.ru, усматривается, что на дату подведения итогов электронного аукциона № 0223100000220000100 (16.12.2020), сведения об ООО «Социальное партнёрство» (ИНН 5402030357) и ООО «Опора-Север» (ИНН 4725006159) имелись в указанном реестре.

Таким образом, учитывая, что при подведении 16.12.2020 итогов электронного аукциона № 0223100000220000100 сведения об ООО «Социальное партнёрство» и ООО «Опора-Север» присутствовали в едином реестре субъектов малого предпринимательства, комиссия Заказчика правомерно, в соответствии с пунктами 11, 12 Постановления № 1352, признала участниками электронного аукциона ООО «Социальное партнёрство» и ООО «Опора-Север».

Рассмотрев жалобу ООО «Инвamed» на действия Заказчика при осуществлении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку подгузников для обеспечения инвалидов в 2021 году, объявленной извещением от 05.11.2020 № 0223100000220000100 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инвamed» необоснованной.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



М.М. Парнищева

Члены Комиссии:



Е.В. Стрелкова



И.И. Левченко