

ГУП «Экотехпром»

ул. Полянка Б., д. 42, стр. 1, г. Москва,
119180, mostender@mos.ru

ООО «Спецсервис»

Старокирочный пер., д. 16/2, пом. II,
комн. 5Б, оф. 5А, г. Москва, 105005,
Specservice0420@gmail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-22235/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе

17.12.2020

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Д.А. Сологова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей ГУП «Экотехпром»,

в отсутствие представителей ООО «Спецсервис», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/72100/20 от 15.12.2020,

рассмотрев жалобы ООО «Спецсервис» (далее — Заявитель) на действия ГУП «Экотехпром» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов



на право заключения государственных контрактов на транспортирование и утилизацию и (или) обработку и (или) обезвреживание и (или) размещение отходов очистки фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов методом обратного осмоса с очистных сооружений обратного осмоса закрытого для приема отходов полигона ТБО «Малинки» ГУП «Экотехпром»; полигона ТПБО «Саларьево» ГУП «Экотехпром»; полигона ТБО «Дмитровский» ГУП «Экотехпром» (Закупки №№ 0573200008320000116, 0173200001420001735, 0173200001420001736) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронных аукционов.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/72100/20 от 15.12.2020.

В результате рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы п. 2.4 Технических заданий установлена возможность привлечение субподрядных организаций, вместе с тем в аукционных документациях не установлено положение позволяющее в случае отсутствия у Исполнителя лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности возможно представление лицензии соисполнителей.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в частности, требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к

участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 ст.64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно Извещению о проведении аукционов объектом закупок является оказание услуг по транспортированию и утилизации и (или) обработке и (или) обезвреживанию и (или) размещению отходов очистки фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов методом обратного осмоса с очистных сооружений обратного осмоса закрытого для приема отходов полигона ТБО «Малинки» ГУП «Экотехпром»; полигона ТПБО «Саларьево» ГУП «Экотехпром»; полигона ТБО «Дмитровский» ГУП «Экотехпром».

Комиссией Управления установлено, что в п.16.1 и п.18.2 Информационных карт установлены требования к участникам закупки, а также к составу вторых частей заявок о наличии и представлении в составе вторых частей заявок действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в приложении которой указано следующее наименование отхода и виды работ с ним: - 7 39 133 31 39 3 Отход очистки фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов методом обратного осмоса (сбор; транспортирование; обработка (очистка)

и/или утилизация и/или обезвреживание и/или размещение).

Ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений Закона об отходах производства и потребления.

Согласно п.30 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Комиссия Управления отмечает, что исходя из положений Технических заданий следует, что все работы выполняемые при оказании услуг относятся к лицензируемым видам деятельности, таким образом исполнитель по контрактам в любом случае обязан обладать вышеуказанной лицензией.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В заседании Комиссии Управления Заявитель не участвовал и не представил документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу, что требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в приложении которой указано следующее наименование отхода и виды работ с ним: - 7 39 133 31 39 3 Отход очистки фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов методом обратного осмоса (сбор; транспортирование; обработка (очистка) и/или утилизация и/или обезвреживание и/или размещение) и к составу второй части заявки о представлении копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в приложении которой указано следующее наименование отхода и виды работ с ним: - 7 39 133 31 39 3 Отход очистки фильтрата полигонов захоронения твердых коммунальных отходов методом обратного осмоса (сбор; транспортирование; обработка (очистка) и/или утилизация и/или обезвреживание и/или размещение) является правомерным, в связи с чем доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Спецсервис» на действия ГУП «Экотехпром» необоснованными.

2. Снять ограничения на осуществление закупки, наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/72100/20 от 15.12.2020.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместителя председателя Комиссии

Д.А. Сологов

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

К.А. Сомов

Исп. Кутейников А.А. 8(495) 784-75-05 (077-162)