



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: [to45@fas.gov.ru](mailto:to45@fas.gov.ru)

10.11.2020 № 05-02/3662-13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Государственное бюджетное учреждение  
«Курганская областная детская  
клиническая больница имени  
Красного Креста»**

640008, г. Курган, проспект Конституции,  
д. 38

e-mail: [in@odb45.ru](mailto:in@odb45.ru)

e-mail: [pee@odb45.ru](mailto:pee@odb45.ru)

**ООО «НЕМБУС»**

620042, г. Екатеринбург, ул. Бакинских  
Комиссаров, д. 93, кв. 87

e-mail: [anob66@gmail.com](mailto:anob66@gmail.com)

e-mail: [info@nembus-rent.ru](mailto:info@nembus-rent.ru)

**Государственное казенное учреждение  
«Центр закупок и бухгалтерского учета  
Курганской области»**

640003, г. Курган, ул. Р. Зорге, дом 20,  
офис 1

e-mail: [ugz@kurganobl.ru](mailto:ugz@kurganobl.ru)

**Решение**

**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере  
закупок № 05-02/378-2020**

05.11.2020 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее – Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

**Заместитель председателя Комиссии** – Иванова А.В. - и.о. заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

**Члены комиссии:**

Вохменцев А.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Стрижова И.М. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

В присутствии представителя Заказчика – Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста» (далее – ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста», Заказчик) Василюка Ю.Е. (доверенность № б/н, от 22.06.2020 г.),

004123



в присутствии представителя Уполномоченного органа – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «ЦЗБУ КО», Уполномоченный орган) Колдина А.Н. (доверенность № 13 от 16.09.2019 г.),

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «НЕМБУС» (далее – ООО «НЕМБУС», Заявитель) о времени и месте рассмотрения обращения извещен надлежащим образом, явку представителя не обеспечил.

От представителя ООО «НЕМБУС» Черникова А.Е. (доверенность № б/н от 30.10.2020 г.) получено ходатайство о рассмотрении жалобы в дистанционном порядке, однако, в назначенное время при рассмотрении жалобы в режиме видеоконференции, отсутствовал,

рассмотрев жалобу ООО «НЕМБУС» на действия Заказчика - ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий (аппарат искусственной вентиляции легких многофункциональный с возможностью управления по давлению и по объему, с возможностью проведения неинвазивной вентиляции, мониторинга, оценки параметров механики дыхания, передачи информации на внешнее устройство) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0843500000220004094), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ООО «НЕМБУС» на действия Заказчика - ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий (аппарат искусственной вентиляции легких многофункциональный с возможностью управления по давлению и по объему, с возможностью проведения неинвазивной вентиляции, мониторинга, оценки параметров механики дыхания, передачи информации на внешнее устройство) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0843500000220004094).

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «НЕМБУС» поскольку во второй части заявки им предоставлен договор №20-038-1 с исполнителем, имеющим лицензию, а также приложена копия лицензии соисполнителя.

Заявитель полагает, что в случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.



В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, законодательством Российской Федерации о контрактной системе установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии на оказание услуг непосредственно у участника закупки, в случае, если оказание данных услуг является лицензируемым видом деятельности (поддерживается в постановлениях Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда № 18АП-10116/2020 от 7 октября 2020 года по делу № А34-12608/2019, № 18АП-19853/2019 от 10 февраля 2020 года по делу № А34-10924/2019).

В соответствии с пунктом 1.1 проекта контракта, предметом закупки является поставка поставку медицинских изделий (аппарат искусственной вентиляции легких многофункциональный с возможностью управления по давлению и по объему, с возможностью проведения неинвазивной вентиляции, мониторинга, оценки параметров механики дыхания, передачи информации на внешнее устройство), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (код ОКПД – 32.50.21.122), (далее – Оборудование) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору).

Следует отметить, что заказчиком в рассматриваемом случае применен типовый контракт, утвержденный Приказом Минздрава России от 15 октября 2015 года № 724н.

Согласно пункту 23 Информационной карты аукционной документации, участниками закупки, в качестве подтверждения соответствия установленным требованиям следует представить копию действующей лицензии на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники в части технического обслуживания; монтаж и наладка медицинской техники.

Статьей 3 Закона лицензировании определено, что лицензионные требования - это совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.



Объектом закупки № 0843500000220004094 является поставка медицинских изделий и ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Заявитель просит признать отклонение его заявки необоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

**Представитель Заказчика и Уполномоченного органа** с доводом, указанным в жалобе, не согласны по основаниям, изложенным в письменных возражениях, которые приобщены к материалам по рассмотрению данной жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 15.10.2020 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (аппарат искусственной вентиляции легких многофункциональный с возможностью управления по давлению и по объему, с возможностью проведения неинвазивной вентиляции, мониторинга, оценки параметров механики дыхания, передачи информации на внешнее устройство) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0843500000220004094).**

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 440 000,00 руб.

Заказчиком является ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (извещение № 0843500000220004094) от 27.10.2020 г. подана 1 заявка.

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закон о контрактной системе, в отношении участника электронного аукциона, подавшего заявку с идентификационным номером 1, аукционной комиссией принято решение о его несоответствии, в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и пунктом 23 информационной карты документации об аукционе, а именно: не предоставлена копия действующей лицензии на производство и техническое обслуживание медицинской техники в части технического обслуживания: монтаж и наладка медицинской техники.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком, приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.



Согласно части 1 статьи 8 Закона о лицензировании лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Законом о лицензировании определены виды деятельности, которые подлежат лицензированию.

Так, в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании обязательному лицензированию подлежит деятельность по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Таким образом, Заказчик, при определении исполнителя на осуществление поставки с монтажом, вводом в эксплуатацию, инструктажем специалистов на рабочем месте и последующим техническим обслуживанием в течение гарантийного срока аппарата искусственной вентиляции легких вправе установить в документации о закупке требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

Как отмечалось выше, участники закупки должны обладать лицензией на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники в части технического обслуживания: монтаж и наладка медицинской техники.

Согласно пункту 3.11 ГОСТ Р 58451-2019. «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» (далее - ГОСТ Р 58451-2019) - монтаж (монтажные работы): основные работы по сборке и установке в проектное положение медицинского изделия с закреплением его, присоединением к нему различных коммуникаций, воды, пара, электроэнергии, средств контроля и управления, а также соединение его с шинами заземления и выравнивания потенциалов и т.п.

В силу пункта 3.14 ГОСТ Р 58451-2019 - наладка (пусконаладочные работы): комплекс работ, выполняемых в период подготовки и проведения индивидуальных испытаний и комплексного опробования медицинского изделия на смонтированном оборудовании, перед вводом в эксплуатацию.

Положения ГОСТ Р 58451-2019 не содержат отдельного определения понятия «Ввод в эксплуатацию».

В силу пункта 7.5 проекта контракта оказание Услуг по вводу в эксплуатацию Оборудования включает пуско-наладочные работы, в том числе работы по наладке, настройке, регулировке, апробированию, инструментальному контролю соответствия выходных параметров Оборудования.

Таким образом, поскольку Заявителем не было представлено требуемой лицензии, его заявка правомерно признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям документации.

Довод Заявителя о подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, предоставлением договора № 20-038-1 от 03.06.2020 г. на осуществление монтажа, наладки и гарантийного обслуживания медицинской техники, заключенного между Заявителем и ООО «Метрика Сервис», а также лицензии выданной ООО «Метрика Сервис», по мнению Комиссии Курганского УФАС России является несостоятельным на основании следующего.



Как следует из пункта 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года, лица, осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному (муниципальному) контракту, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

В связи с этим, включение Заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно.

Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

Таким образом представление лицензии, выданной третьему лицу, не является надлежащим подтверждением соответствия требованиям документации.

Довод Заявителя признан Комиссией Курганского УФАС России необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что указание Заказчиком в документации оспариваемых требований обусловлено его потребностями и не свидетельствует о том, что включение рассматриваемых требований в аукционную документацию влечет нарушений требований Закона о контрактной системе.


В результате проведения внеплановой проверки вышеуказанной закупки, Комиссией Курганского УФАС России нарушения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд также не установлены.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НЕМБУС» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Заместитель председателя комиссии  / Иванова А.В.

Члены комиссии:

 / Вохменцев А.С.

 / Стрижова И.М.