

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы РФ по Новгородской области РФ**

173002, г. В. Новгород, ул. Воскресенский бульвар, дом 3

Податель жалобы:

1.ООО «Комфорт-Плюс», расположенное по адресу: 174416, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Советская, д. 140А, тел.+7-81664-50092, адрес электронной почты: komfort09plus@mail.ru

Орган, чьи действия обжалуются (организатор торгов):

1.Администрация Боровичского муниципального района, расположенная по адресу: 174411, Новгородская область, Боровичский р-н, город Боровичи, улица Коммунарная, 48, тел.: +7-81664-91278, адрес электронной почты: econom@boradmin.ru

Обжалуемые торги: электронные аукционы (по 44-ФЗ), проводимые на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) по извещениям № 0150300002420000155, № 0150300002420000156, № 0150300002420000157

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: <http://www.sberbank-ast.ru>

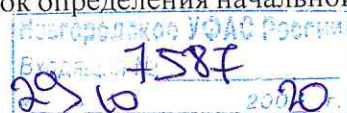
Жалоба

на действия по нарушению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) при проведении электронных аукционов (44-ФЗ), проводимых на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) по извещениям № 0150300002420000155, № 0150300002420000156, № 0150300002420000157.

23 октября 2020 года Администрация Боровичского муниципального района на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) разместила три извещения о проведении электронных торгов в форме аукциона на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении в границах города Боровичи Новгородской области в период с 01 декабря 2020 года по 30 ноября 2021 года, а именно: извещение № 0150300002420000155, извещение № 0150300002420000156 и извещение № 0150300002420000157.

Согласно всем вышеуказанным извещениям начальная (максимальная) цена контракта определена, исходя из норматива затрат (цена единицы работы) по выполнению работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском сообщении по маршрутам на территории Новгородской области в размере 0,03 рублей за человека.

При этом в Приложении № 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к каждому из указанных извещений, указано, что нормативный расчет начальной (максимальной) цены контракта разработан на основании приказа Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 29.09.2016 № 245. Считаем, что Администрацией Боровичского муниципального района при определении начальной (максимальной) цены контракта грубо нарушен порядок определения начальной



16.12

(максимальной) цены контракта (НМЦК) и необоснованно не применен порядок ее определения, закрепленный в Приказе Министерства транспорта РФ от 30.05.2019 № 158 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2019 N 55085).

В соответствии с п.21.2 ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", особенности определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. А именно Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации".

В соответствии с п.2 ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Государственные и муниципальные контракты, в в том числе и по вопросам определения начальной (максимальной) цены контракта, должны соответствовать нормам Приказов Минтранса России, а именно :

1) Приказ МТ РФ от 30.05.2019 N 158 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2019 N 55085).

2) Приказ Минтранса России от 29.12.2018 N 482 "Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.07.2019 N 55340).

Обоснование НМЦК контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении города Боровичи определен в Приложениях №2 к аукционным документам по закупкам № 0150300002420000155, №0150300002420000156 и № 0150300002420000157 – электронная площадка «Сбербанк-Аст», данное обоснование НМЦК разработано заказчиком не на основании Приказа Министерства транспорта РФ от 30.05.2019 № 158 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2019 N 55085), а на основании приказа Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 29.09.2016 № 245, который даже не был официально опубликован и следовательно, не носит характера нормативно-правового акта.

Более того, указанный Приказ Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 29.09.2016 № 245 **не соответствует и противоречит** положениям Приказа Министерства транспорта РФ от 30.05.2019 № 158, ст.14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и требованиям ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно пункту 3 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158, в случае если в соответствии с документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам (далее - работ), либо в соответствии с контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - подрядчик) плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению государственному или муниципальному заказчику, НМЦК определяется по формуле (1), а если эта плата подлежит перечислению подрядчику, - по формуле (2).

В рассматриваемом случае по аукционной документации по закупкам № 0150300002420000155, №0150300002420000156 и № 0150300002420000157 предусмотрено, что плата подлежит перечислению подрядчику, а следовательно, начальная максимальная цена контракта должна была определяться по формуле 2, указанной в Порядке, утвержденном Приказе Минтранса России от 30.05.2019 № 158.

Несмотря на это, НМЦК определяется Администрацией Боровичского муниципального района не в порядке и не по надлежащей формуле, что в итоге нарушает права и законные интересы всех потенциальных участников указанных аукционов, в том числе и нашей организации, которая специализируется на оказание услуг населению в сфере городских и пригородных пассажирских перевозок..

Неправильный расчет НМЦК может привести к значительному ухудшению качества пассажирских перевозок в городском сообщении, так как разница в тарифе по перевозкам в городском сообщении в 1000 раз меньше, чем те же перевозки, но в пригородном сообщении в границах Боровичского муниципального района.

Как доказательство нашей правоты можно привести пример в разнице цен единицы работы определенной для работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в пригородном сообщении в границах Боровичского муниципального района Новгородской области (которая составляет 32 руб. 11 коп. за 1 км. пробега) и единицы работы определенной для работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении в границах г.Боровичи (составляет 0 руб. 03 коп. за 1 км. пробега). Т.е. разница в нормативах затрат за 1 км. пробега по городскому сообщению в 1000 раз меньше, чем по пригородному.

В результате может сложиться ситуация, при которой всем перевозчикам выгоднее будет, чтобы пустые автобусы ходили по пригородным маршрутам, чем полные автобусы в городском сообщении, так как тариф по перевозкам в пригородном сообщении вполне перекрывает затраты перевозчиков по пригородным перевозкам, когда как в городском сообщении они с такими тарифами и НМЦК будут убыточны даже при полной загрузке.

Норматив затрат по выполнению работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок за 1 км пробега определен в Приложении №2 конкурсной документации к электронному аукциону № 0150300002420000027 и приложение №2 к электронному аукциону № 0150300002420000026 проведенных 17.03.2020 года на электронной торговой площадке «Сбербанк АСТ».

Хотим особо подчеркнуть, что обоснования НМЦК по аукционам, объявленным по **пригородному сообщению** (Приложение №2 конкурсной документации к электронному аукциону № 0150300002420000027 и Приложение №2 к электронному аукциону № 0150300002420000026) **в данном случае, в отличие от аукционов по городскому сообщению** (извещение № 0150300002420000155, извещение № 0150300002420000156 и извещение № 0150300002420000157), которые планируется провести в ноябре 2020 года, были разработаны заказчиком не на основании **приказа Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 29.09.2016 № 245, а на основании приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 22.05.2018 № 61 ТК (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) (копия прилагается), который был принят, в свою очередь на основании Приказа Министерства транспорта РФ и учитывали требования ст.14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ и требования ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".**

В настоящий момент, считаем, что своими действиями Администрации Боровичского муниципального района при организации электронных аукционов (извещение № 0150300002420000155, извещение № 0150300002420000156 и извещение № 0150300002420000157) грубо нарушает требования ст.14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ и требования ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а также Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158.

Нарушения требований законодательства при расчете затрат по выполнению работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском сообщении ставит в неравные условия организации осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском и пригородном сообщении в границах Боровичского муниципального района Новгородской области.

ООО «Комфорт-Плюс» в течении 2020 года неоднократно письменно обращалось в Администрацию Боровичского муниципального района с просьбами о соблюдении требований Приказа Минтранса России от 30.05.2019 № 158, при формировании аукционной документации.

В своих ответных письмах Администрация Боровичского муниципального района уведомляла и заверяла ООО «Комфорт-Плюс», что расчеты НМЦК будут проводиться в соответствии с Приказом МТ РФ от 30.05.2019 № 158, но этого сделано не было.

В этой связи считаем, что аукционная документация электронных аукционов проводимых на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) по извещениям № 0150300002420000155, № 0150300002420000156, № 0150300002420000157, не соответствует требованиям действующего законодательства и нормативно-правовых актов.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 ФЗ "О защите конкуренции", обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим порядком.

На основании пунктов 3.1 и 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки при организации и проведении обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов и выдает обязательные для исполнения предписания организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи.

На основании сказанного и руководствуясь положениями ст.14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", ст. 22 и иных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ст. 18.1, п.3.1 и п.4.2 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции», а также нормами Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158, обращаемся в Управление ФАС по Новгородской области с настоящей жалобой на действия Администрации Боровичского муниципального района, как в контрольный орган в сфере закупок, в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" и просим провести проверку законности указанных действий Администрации Боровичского муниципального района при организации электронных аукционов проводимых на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) по извещениям № 0150300002420000155, № 0150300002420000156, № 0150300002420000157, в том числе по вопросу соответствия аукционной документации указанных аукционов, в части определения начальной максимальной цены контракта по указанным электронным аукционам, требованиям действующего законодательства и указанных нами в жалобе нормативно-правовых актов.

По результатам рассмотрения нашей жалобы просим Управление ФАС по Новгородской области выдать предписание Администрации Боровичского муниципального района об устранении нарушений и обязании ее рассчитать НМЦК по указанным электронным аукционам на основании положений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158.

До момента рассмотрения данной жалобы просим приостановить проведение Администрацией Боровичского муниципального района электронных аукционов проводимых на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) по извещениям № 0150300002420000155, № 0150300002420000156, № 0150300002420000157.

Приложения:

1. Копия Приложения №2 к аукционной документации по закупке №0150300002420000155 («Обоснование НМЦК для размещения закупки на право заключения контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении города Боровичи Новгородской области») – 1 экз. на 1 листе;
2. Копия Приложения №2 к аукционной документации по закупке №0150300002420000156 («Обоснование НМЦК для размещения закупки на право заключения контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении города Боровичи Новгородской области») – 1 экз. на 1 листе;
3. Копия Приложения №2 к аукционной документации по закупке №0150300002420000157 («Обоснование НМЦК для размещения закупки на право заключения контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении города Боровичи Новгородской области») – 1 экз. на 1 листе;
4. Копия Приложения №2 конкурсной документации к электронному аукциону № 0150300002420000027, проведенного 17.03.2020 года на электронной торговой площадке «Сбербанк АСТ» – 1 экз. на 3 листах;

5. Копия приложения №2 к электронному аукциону № 0150300002420000026, проведенного 17.03.2020 года на электронной торговой площадке «Сбербанк АСТ» (приложение – определение НМЦК пригород 1) – 1 экз. на 3 листах;
6. Копия Ответа Администрации Боровичского муниципального района №1624/01-16 от 30.03.2020 года – 1 экз. на 1 листе;
7. Копия Ответа Администрации Боровичского муниципального района №3055/01-16 от 29.06.20г. – 1 экз. на 1 листе;
8. Копия Ответа от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области – 1 экз. на 5 листах;
9. Копия Письма №308 от 02.10.2020 г. – 1 экз. на 2 листах;
10. Копия Устава ООО «Комфорт-Плюс» - 1 экз. на 21 листе;
11. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «Комфорт-Плюс» - 1 экз. на 1 листе;
12. Копия Решения №01/2014 о назначении Генерального директора ООО «Комфорт-Плюс» - 1 экз. на 1 листе.
13. Копия приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 22.05.2018 № 61 ТК – 1 экз. на 1 листе;
14. Почтовая квитанция о направлении в Администрацию Боровичского муниципального района данной жалобы и документов, которые у нее отсутствуют – 1 экз. на 1 листе.

Генеральный директор ООО «Комфорт-Плюс»

А.В. Головань



