

Исх. № 385  
От 30.09.2020 г.

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДУ  
СЕВАСТОПОЛЮ  
(Крымское УФАС России)  
295000, Россия, Республика Крым, г. Симферополь,  
Ул. Александра Невского, д. 1

**Заявитель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Научно-производственное объединение «Паколь»  
Адрес: РТ, Казань, ул. Г. Тукая, д. 130, офис 204

ОГРН 1171690068087 ИНН 1655388837  
Телефон: 8(843)253-35-64, 8-987-225-25-60  
e-mail: [gidrointeh@mail.ru](mailto:gidrointeh@mail.ru) , [gidropakol@mail.ru](mailto:gidropakol@mail.ru)

**Жалоба**

на действия организатора закупки и заказчика - ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "ВОДА КРЫМА" при проведении закупки  
«Поставка сухой гидроизоляционной и ремонтной цементной смеси для реализации плана  
первоочередных неотложных мероприятий ВОС СГУ и ПГУ для нужд Симферопольского  
филиала ГУП РК «Вода Крыма» (электронный аукцион № 0575200002020000197)  
и оформлении результатов электронного аукциона

1. Заказчик: - ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ «ВОДА КРЫМА»

2. Фамилии, имена, отчества членов, аукционной комиссии:

Члены комиссии:

Сафонов Александр Николаевич  
Яблонский Владимир Владимирович  
Белик Константин Сергеевич  
Кучеренко Алексей Геннадьевич  
Антюфеев Игорь Олегович  
Кунский Андрей Олегович  
Алиев Камалдин Насурдинович  
Кабитова Елена Владимировна

3. Участник размещения заказа (заявитель):

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Научно-производственное объединение «Паколь»**

Адрес: РТ, Казань, ул. Г. Тукая, д. 130, офис 204

ОГРН 1171690068087 ИНН 1655388837

Электронная заявка ООО «НПО «Паколь» - № 108256028, подана «24» сентября 2020 г. в  
14:36 (мск).

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) а также на официальном сайте электронной площадки «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru/>

5. Номер извещения: 0575200002020000197

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 17 сентября 2020 г.

Дата окончания подачи заявок: 07 часов 00 минут «25» сентября 2020 года по московскому времени.

Дата окончания рассмотрения первых частей заявок: «28» сентября 2020 года.

Дата проведения аукциона: «29» сентября 2020 года

7. Предмет контракта: Поставка сухой гидроизоляционной и ремонтной цементной смеси для реализации плана первоочередных неотложных мероприятий ВОС СГУ и ПГУ для нужд Симферопольского филиала ГУП РК «Вода Крыма»

8. Дата подписания протокола рассмотрения первых частей заявок: 28 сентября 2020 г.

9. Дата размещения протокола на электронной площадке и в единой информационной системе: 28 сентября 2020 года 16:32 (мск)

10. Обжалуемые действия комиссии и доводы жалобы:

Аукционной комиссией в отношении заявки № 108256028 ООО «НПО «Паколь» принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 0575200002020000197 Поставка сухой гидроизоляционной и ремонтной цементной смеси для реализации плана первоочередных неотложных мероприятий ВОС СГУ и ПГУ для нужд Симферопольского филиала ГУП РК «Вода Крыма».

Причина отклонения: "Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) несоответствие в первой части заявки участника информации, предусмотренной подпунктом б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона №44-ФЗ, части 1 раздела II.III. документации об электронном аукционе, а именно: Согласно документации об электронном аукционе: в случае если требуемое значение параметра или диапазоны значений параметра указаны с использованием слов (знаков, символов): «от» и «до» - означает, что Участнику закупки необходимо предоставить один конкретный показатель из данного диапазона, включая крайние значения. В свою очередь участником электронного аукциона: по номенклатурной позиции №1 «Смесь гидроизоляционная цементная сухая» предложен показатель «Кислотность среды применения, pH по ГОСТ 27677-88» со значением «3...11» (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику конкретного значения показателя. Таким образом, участником предложен товар, не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе; Согласно документации об электронном аукционе: в случае если требуемое значение параметра или диапазоны значений параметра указаны с использованием слов (знаков, символов): «не ниже» - означает, что Участнику закупки следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему. В свою очередь участником электронного аукциона: по номенклатурной позиции №1 «Смесь гидроизоляционная цементная сухая» предложен показатель «Применение при температуре поверхности » со значением «плюс 5 ... плюс 40» (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику конкретного значения показателя. Таким образом, участником предложен товар, не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе. Согласно документации об электронном аукционе: в случае если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием слов (знаков, символов): «не уже» и знак «...».

**Заявитель не согласен с действиями и доводами аукционной комиссии по отклонению заявки заявителя.**

Заказчиком в технической части аукционной документации установлены требования к характеристикам товаров, подлежащих использованию при выполнении работ.

По мнению Заказчика, в заявке участника необходимо указывать конкретные характеристики товаров, подлежащих использованию, поскольку согласно аукционной документации, в составе заявки участнику закупки необходимо указать конкретные характеристики товара, используемого при выполнении работ.

Однако, исходя из требований аукционной документации, участник вправе был указать диапазон значений, поскольку заказчиком установлены показатели характеристик материалов посредством знака "-" (тире). Кроме того, в контексте ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, значение имеет факт соответствия требованиям аукционной документации именно предложенных в заявке показателей товара, а не ее оформление.

Показатель «Кислотность среды применения, pH по ГОСТ 27677-88» - диапазон pH «3...11» указан потому, что при любом из значений, входящим в этот диапазон, а именно 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 предлагаемый материал будет сохранять свои потребительские свойства. Значение этого показателя – величина переменная, а не постоянная, оно зависит от влияния множества внешних факторов, которые невозможно учесть не только производителю, но и заказчику. Поэтому производителем предусмотрено нормальное функционирование предлагаемого материала с сохранением заявленных характеристик в заданном диапазоне кислотности среды применения.

При указании на конкретное значение кислотности среды применения, входящего в диапазон, указанный в техническом задании заказчика, участник свидетельствует, что при любом другом значении, кроме указанного конкретного значения, даже если оно входит в указанный заказчиком диапазон кислотности среды применения, материал теряет свои потребительские свойства, то есть заявленное конкретное значение будет лишь частично соответствовать требованиям, предъявляемым заказчиком к данному показателю.

Показатель «Применение при температуре поверхности» - указано диапазонное значение «плюс 5 ... плюс 40» также потому, что при любом из значений, входящим в этот диапазон, например, плюс 7 (8, 9, 10, 20, 30 и т.д.) предлагаемый материал будет сохранять свои потребительские свойства. Значение этого показателя – величина переменная, а не постоянная, оно зависит от влияния множества внешних факторов, в частности – погодных условий, которые невозможно учесть не только производителю, но и заказчику. Поэтому производителем предусмотрено нормальное функционирование предлагаемого материала с сохранением заявленных характеристик в заданном диапазоне температуры поверхности, при которой будет использоваться заявленный материал.

При указании на конкретное значение температуры, входящего в диапазон, указанный в техническом задании заказчика, участник свидетельствует, что при любом другом значении, кроме указанного конкретного значения, даже если оно входит в указанный заказчиком диапазон температуры применения, материал теряет свои потребительские свойства, то есть заявленное конкретное значение будет лишь частично соответствовать требованиям, предъявляемым заказчиком к данному показателю.

Закон о контрактной системе предоставил возможность заказчикам формировать требования к характеристикам товара, исходя из своих потребностей. **Указание заказчиком диапазона значений свидетельствует о том, что все предложения участников закупки, соответствующие этому диапазону, отвечают его потребностям.**

Таким образом, при отсутствии несоответствия между показателями, предложенными участником, и потребностью заказчика, заявка не может быть признана несоответствующей документации.

Позиция заявителя жалобы согласуется с арбитражной практикой: решение АС г. Москвы от 11.04.2016 г. по делу № А40-24071/2016; решение АС Республики Хакасия от 25 июля 2019 года, постановление 3 ААС от 01.10.2019 по делу № А74-5235/2019; решение АС Краснодарского края от 31.05.2018 по делу №А32-53091/2017 и другими судебными актами.

В соответствии со статьей 6 Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 64 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона N 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона N 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом описать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки (пункт 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в письме Федеральной антимонопольной службы России от 01.07.2016 N ИА/44536/16, в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно: 1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках; 2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя); 3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений; 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Также при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и

(или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для принятия решения об отказе в допуске участника закупки. Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение ч.4,5 ст.67 Закона о контрактной системе.

**В связи с вышеизложенным, прошу:**

1. Отменить результаты аукциона № 0575200002020000197
2. Повторно рассмотреть первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0575200002020000197
3. Повторно провести аукцион № 0575200002020000197 для допущенных участников

**Приложение:**

- Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки «Поставка сухой гидроизоляционной и ремонтной цементной смеси для реализации плана первоочередных неотложных мероприятий ВОС СГУ и ПГУ для нужд Симферопольского филиала ГУП РК «Вода Крыма»;

- Техническое предложение ООО «НПО «Паколь»;

- Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0575200002020000197 от 28.09.2020 г.

Директор ООО «НПО «Паколь»



Ощепков С.И.