



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069

тел./факс (3822) 51-29-80

e-mail: [to70@fas.gov.ru](mailto:to70@fas.gov.ru)

06.10.2020 № ИД/5538

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

с уведомлением

Заявитель:

Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Эндо-Мед»

адрес: 127521, г. Москва,  
17-й проезд Марьиной рощи 4к1, 9 эт.,  
помещение XIX, ком. 10

Заказчик:

Федеральное государственное  
бюджетное научное учреждение «Томский  
национальный исследовательский  
медицинский центр Российской академии  
наук»

адрес: 634009, Томская обл, г Томск,  
пер Кооперативный, дом 5

**РЕШЕНИЕ**

по делу №070/06/106-236/2020 о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

01.10.2020

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе  
в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных  
поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком  
(подрядчиком, исполнителем) Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской  
области (далее — Комиссия Томского УФАС России) в составе:

г. Томск

Председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля  
закупок;

Членов комиссии:

Лосев В.Г.

заместителя начальника отдела контроля закупок;

Кончиц Н.С.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Ворониной К.С.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Никитиной Д.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя ФГБНУ «Томский национальный исследовательский  
медицинский центр российской Академии наук» (далее - Заказчик) Звонилова С.А.  
(доверенность №5 от 21.01.2020);

без участия представителя Общества с ограниченной ответственностью «Эндо-Мед»  
(далее – Заявитель, ООО «Эндо-Мед»), уведомленного о времени и месте рассмотрения,  
рассмотрев в соответствии со ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О  
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (далее — Закон 44-ФЗ, Закона о контрактной системе) жалобу ООО

004198

«Эндо-Мед» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходных общеклинических материалов для нужд НИИ онкологии Томского НИМЦ» (извещение №0365100000920000850) (далее – Аукцион), и проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Эндо-Мед», поданная в срок и соответствующая ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, положения Закона о контрактной системе.

Из жалобы Заявителя следует, что его права и законные интересы нарушены неправомерными действиями Заказчика при составлении аукционной документации, а именно:

1. Установлением в техническом задании Аукциона совокупности характеристик товара, требуемого к поставке в пункте 4 – 6 «Набор для внутривенных вливаний с иглой Губера», которая соответствует изделиям только одного производителя, а именно B Braun Medical, (Франция), что ограничивает число участников закупки;

2. Нарушением положений постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Заказчиком нарушена статья 33 Закона 44-ФЗ, поскольку в позиции 8 и 9 Технического задания установлено требование к «Инфузионная система для волнометрического насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС» без указания слова «эквивалент». Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС является товарным знаком, принадлежащему производителю B Braun Medical (Франция);

4. Нарушением положений постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и незаконно укрупнен аукцион.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, указав, что документация разработана в соответствии с Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение №0365100000920000850 о проведении электронного аукциона размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт, ЕИС) - 15.09.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 503 200, 00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

1. Правила описания объекта закупки указаны в ст.33 Закона о контрактной системе. Так, п.1 ч. 1 ст. 33 установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при

условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 ст.33 Закона 44-ФЗ установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла п.1 ч.1 и ч.2 ст.33 Закона 44-ФЗ потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований к закупаемым товарам, работам, услугам.

Соответственно, государственный заказчик вправе включить в документацию об электронном аукционе такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения советующих государственных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

Закон 44-ФЗ предусматривает правила описания объекта закупки, при этом не предусматривает необходимости обоснования значимости для заказчика каждой характеристики товара и не запрещает заказчику включать детальное описание объекта закупки, с целью определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Техническим заданием документации аукциона установлено требование к позициям 4-6: «

№	Код ОКПД2/КТРУ	Качество, технические характеристики товара, его безопасность, функциональные характеристики (потребительские свойства), размеры товара, упаковка и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (установленные значения)	Качество, технические характеристики товара, его безопасность, функциональные характеристики (потребительские свойства), размеры товара, упаковка и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (установленные значения) Обоснование установления дополнительных характеристик
4	Набор для внутривенных вливаний с иглой Губера 32.50.13.190-00007342	Набор стерильных изделий, предназначенный для проведения жидкостей от контейнера с жидкостью для внутривенных вливаний к венозной системе пациента, как правило, через имплантированный инъекционный/инфузионный порт. Как правило, включает иглу с латеральным (боковым) отверстием, трубки, коннекторы, камеры, зажимы и, возможно, вспомогательные изделия для размещения устройств для инъекций. Это изделие для одноразового использования. Игла к портам (типа Губера) специальной заточки Размер иглы Прозрачные фиксирующие крылышки Удлинительная линия не менее 190 не более 210 мм Материал удлинительной линии – без ПВХ Коннектор на концевой части-конус типа Луэр лок Зажим на удлинительной линии (наличие) Маркировка на удлинительной линии (наличие) допустимое давление в системе 325PSI/22,4 Bar Заглушка на концевой части	Соответствует КТРУ Для предотвращения повреждения силиконовой мембраны камеры порт-системы при ее введении. Диаметр иглы 20 G (0,9мм), длина- 20 мм. В зависимости от конституциональных особенностей человека, глубины залегания порта и вязкости вводимого раствора. Для облегчения прокола, надежной фиксации и визуализации места нахождения иглы для удобства подключения инфузионной линии и удобства пациента при длительной инфузии совместим со всеми химиопрепаратами для подключения к инфузионным системам. для контроля и мгновенной остановки инфузии Для дополнительного информирования медицинского персонала и предотвращения ошибок. для проведения КТ исследования с введением контраста для предотвращения попадания воздуха и инфекции.

5	Набор для внутривенных вливаний с иглой Губера <u>32.50.13.190-00007342</u>	<p>Набор стерильных изделий, предназначенный для проведения жидкостей от контейнера с жидкостью для внутривенных вливаний к венозной системе пациента, как правило, через имплантированный инъекционный/инфузионный порт. Как правило, включает иглу с латеральным (боковым) отверстием, трубки, коннекторы, камеры, зажимы и, возможно, вспомогательные изделия для размещения устройств для инъекций. Это изделие для одноразового использования</p> <p>Игла к портам (типа Губера) специальной заточки</p> <p>Размер иглы: диаметр иглы 22 G (0,7 мм), длина- 15 мм.</p> <p>Прозрачные фиксирующие крылышки</p> <p>Удлинительная линия не менее 190 не более 210 мм</p> <p>Материал удлинительной линии – не содержит ПВХ</p> <p>Коннектор на концевой части-конус типа Луэр лок</p> <p>Зажим на удлинительной линии</p> <p>Маркировка на удлинительной линии</p> <p>Y-образное разветвление и дополнительный порт.</p> <p>Заглушка на концевой части</p>	<p>Соответствует КТРУ</p> <p>Для предотвращения повреждения силиконовой мембраны камеры порт-системы при ее введении. В зависимости от конституциональных особенностей человека, глубины залегания порта и вязкости вводимого раствора.</p> <p>для облегчения прокола, надежной фиксации и визуализации места нахождения иглы</p> <p>для удобства подключения ифузионной линии и удобства пациента при длительной инфузии</p> <p>совместим со всеми химиопрепаратами</p> <p>для подключения к инфузионным системам.</p> <p>для контроля и мгновенной остановки инфузии</p> <p>Для дополнительного информирования медицинского персонала и предотвращения ошибок.</p> <p>Для возможности подключений 2-й инфузионной линии</p> <p>для предотвращения попадания воздуха и инфекции.</p>
6	Набор для внутривенных вливаний с иглой Губера <u>32.50.13.190-00007342</u>	<p>Набор стерильных изделий, предназначенный для проведения жидкостей от контейнера с жидкостью для внутривенных вливаний к венозной системе пациента, как правило, через имплантированный инъекционный/инфузионный порт. Как правило, включает иглу с латеральным (боковым) отверстием, трубки, коннекторы, камеры, зажимы и, возможно, вспомогательные изделия для размещения устройств для инъекций. Это изделие для одноразового использования.</p> <p>Игла к портам (типа Губера) специальной заточки</p> <p>Размер иглы. Диаметр иглы 22 G (0,7 мм), длина- 30 мм.</p> <p>Прозрачные фиксирующие крылышки</p> <p>Удлинительная линия не менее 190 не более 210 мм</p> <p>Материал удлинительной линии – не содержит ПВХ</p> <p>Коннектор - на концевой части-конус типа Луэр лок</p> <p>Зажим на удлинительной линии</p> <p>Маркировка на удлинительной линии</p> <p>Y-образное разветвление и дополнительный порт.</p> <p>Заглушка на концевой части</p>	<p>Соответствует КТРУ</p> <p>Для предотвращения повреждения силиконовой мембраны камеры порт-системы при ее введении. В зависимости от конституциональных особенностей человека, глубины залегания порта и вязкости вводимого раствора.</p> <p>для облегчения прокола, надежной фиксации и визуализации места нахождения иглы</p> <p>для удобства подключения ифузионной линии и удобства пациента при длительной инфузии</p> <p>совместим со всеми химиопрепаратами</p> <p>для подключения к инфузионным системам.</p> <p>для контроля и мгновенной остановки инфузии</p> <p>Для дополнительного информирования медицинского персонала и предотвращения ошибок.</p> <p>Для возможности подключений 2-й инфузионной линии</p> <p>для предотвращения попадания воздуха и инфекции.</p>

По мнению Заявителя, заказчиком неправомерно установлено требование к «прозрачным фиксирующим крылышкам», так как это требование соответствует только одному производителю, а именно: B Braun Medical, (Франция), модель Surecan.

Заказчиком на заседании Комиссии Томского УФАС России представлены сведения о товарах, характеристики которых отвечают требованиям документации об аукционе, производителя: B Braun Medical, PHS Medical.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ №145 (далее – Правила), Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В обоснование установления дополнительных характеристик к прозрачным фиксирующим крылышкам Заказчиком указано: «для облегчения прокола, надежной фиксации и визуализации места нахождения иглы».

Довод Заявителя жалобы о нарушении Заказчиком положений Закона 44-ФЗ в части ограничения количества участников закупки установленными требованиями к товару признан Комиссией Томского УФАС России необоснованным в виду того, что Закон 44-ФЗ не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации о закупке устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам моделям товара на рынке.

Согласно п.4 ст.3 Закона 44-ФЗ участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя из чего следует, что участником закупки на поставку товара может выступать любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, соответствующий требованиям документации об электронном аукционе и отвечающий потребностям Заказчика.

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о том, что требования, установленные заказчиком в описание объекта закупки (техническое задание документации электронного аукциона) соответствуют положениям Закона 44-ФЗ.

Из положений ч.ч.8 и 9 ст.105 Закона 44-ФЗ следует, что жалоба на действия (бездействие) заказчика должна содержать: указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, доводы жалобы. К жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Поскольку ограничение количества участников закупки предполагает, что действиями заказчика ущемляются права и законные интересы конкретного участника, заявленные доводы должны подтверждаться сведениями или документами, позволяющими антимонопольному органу установить, что имеются объективные препятствия для поставки товара, соответствующего требованиям заказчика, на что указывает положение ч.2 ст.105 Закона 44-ФЗ.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии по рассмотрению дела №070/06/106-236/2020 и не представил доказательств, подтверждающих довод об ограничении количества участников закупки, требованиями, установленными заказчиком в техническом задании документации электронного аукциона.

2. Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145 (далее –Правила)

В соответствии с пунктом 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заявитель в жалобе указывает на необходимость применения в отношении пунктов 1, 2 и 8 Технического задания КТРУ 32.50.13.190 – 00007533: Набор для внутривенных вливаний через инфузионный контроллер. Описание: «Набор изделий, разработанных для внутривенного введения жидкости из контейнера через автоматический инфузионный контроллер в разъем для катетера/иглы или комплект удлинителей на месте, в котором находится пациент. Набор, как правило, состоит из пластиковых трубок, контрольного клапана, роликового зажима, Y-образного коннектора для присоединения вспомогательных трубок, а также Луер-коннекторов на обоих концах. Это изделие для одноразового использования».

Заказчиком в пунктах 1, 2, 8 технического задания указано: «

1	Система для в/в 32.50.13.110	Система для в/в капельной инфузии и под давлением, в составе: пункционный наконечник, вентиляционный канал с антибактериальным фильтром, выделенный капельник, 20 капель = 1 мл, прозрачная верхняя часть капельной камеры, эластичная нижняя часть со встроенным гидрофильным непроницаемым для воздуха фильтром тонкой очистки 15 мкм. Прозрачная инфузионная трубка длиной 220 см и диаметром 3 мм. Роликовый зажим с разрезами для утилизации наконечника и фиксации трубки. На дистальном конце системы встроенный инфузионный трехходовой кран с щелчковым поворотным механизмом и адаптером свободного вращения, коннектор Люэр лок и защитный колпачок с воздуховодом и гидрофобной мембраной для стерильного заполнения системы. Не содержит латекс. Не содержит фталаты.
2	Инфузионная система 32.50.13.110	Инфузионная система для волюметрического насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС (в наличии у Заказчика). Состав: Пункционный наконечник, вентиляционный канал с антибактериальным фильтром с заглушкой, выделенный капельник 20 капель = 1 мл, прозрачная верхняя часть капельной камеры и эластичная нижняя часть, интегрированный фильтр 15 мкм, прозрачная трубка из ПВХ 85 см с установленным роликовым зажимом оранжевого цвета, силиконовый сегмент длиной 10 см с двумя фиксаторами для перистальтического сегмента насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС, прозрачная трубка ПВХ длиной 145 см с интегрированным винтовым коннектором Люэр лок. Используемые материалы: поливинилхлорид, полипропилен, полиэтилен ВД, поликарбонат. Цветовая кодировка роликового зажима – оранжевый цвет. Резистентность к давлению в системе - не ниже 2 бар (1500 ммHg).
8	Инфузионная система 32.50.13.110	Инфузионная система для волюметрического насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС, без ПВХ, с фильтром тонкой очистки 0,2 мкм (для введения в т.ч. и Паклитаксела) Состав: Пункционный наконечник, вентиляционный канал с антибактериальным фильтром с заглушкой, выделенный капельник 20 капель = 1 мл, прозрачная верхняя часть капельной камеры и эластичная нижняя часть, интегрированный фильтр 15 мкм, прозрачная трубка из полиуретана 85 см с установленным роликовым зажимом оранжевого цвета, силиконовый сегмент длиной 10 см с двумя фиксаторами для перистальтического сегмента насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС, прозрачная трубка из полиуретана длиной 145 см, встроенный в систему инфузионный фильтр 0,2 мкм; коннектор Люэр лок. Характеристики фильтра: Резистентность к давлению - не менее 2 бар (1500 ммHg). Задерживаемые элементы - бактерии, частички, воздух. Время эффективной защиты – не менее 24 часов.

Таким образом, описание позиции Каталога не соответствует требуемому Заказчиком медицинскому изделию.

Согласно пункту 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Заказчиком применен ОКПД2 32.50.13.110 - шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты.

Довод жалобы не обоснован.

3. Заказчиком в пунктах 8 и 9 технического задания указаны инфузионная система для волюметрического насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС и инфузионная система для

энтерального питания при помощи волюметрического насоса Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС.

По мнению Заявителя, указание на товарный знак является нарушением статьи 33 закона 44-ФЗ.

Волюметрический насос Инфузомат Спэйс/Инфузомат ФМС не является предметом закупки. В техническом задании требуется инфузионная система, совместимая с уже имеющимся у Заказчика оборудованием. Таким образом, данное требование не нарушает положений Закона 44-ФЗ.

Довод жалобы не обоснован.

4. Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень №1) и перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень №2).

Пунктом 2(2) постановления Правительства №102 установлено, что:

- для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень №1 и не включенные в него;

- для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень №2, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень №2 и не включенные в него.

Медицинские изделия, включенные в перечень №2 должны быть из поливинилхлоридных пластиков. Изделия, являющиеся предметом закупки частично изготовлены из иного материала, следовательно, не могут быть включены в перечень №2.

Таким образом, все позиции попадают под перечень №1.

Довод жалобы не обоснован.

Руководствуясь ст.99, ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Томского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эндо-Мед» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение №0365100000920000850) необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Кончиц Н.С.

Воронина К.С.

Никитина Д.А.