



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

04.10.2020 № 8/3265с

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное
образовательное учреждение
дополнительного образования
города Севастополя
«Севастопольский центр туризма,
краеведения, спорта и экскурсий
учащейся молодежи»

ул. Николая Музыки, дом 5,
г. Севастополь, 299007
sutur2014@yandex.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью
«Теплостройсервис»

ул. 2-ая Синичкина, д. 9А, стр. 4, пом. 1,
комната 35А,
г. Москва, 111020
8-840@mail.ru

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН:

Департамент финансов города
Севастополя

ул. Ленина, д. 2,
г. Севастополь, 299011,
arkadiy.buriy@sev.gov.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество
«Единая электронная торговая
площадка»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 092/06/105-424/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 28 сентября 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 сентября 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель Комиссии;

Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии

Соловьева А.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

при участии посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf», в присутствии представителей Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Севастопольский центр туризма, краеведения, спорта и экскурсий учащейся молодежи»: Южанинова К.В. (по доверенности №1 от 28.09.2020), Сухатерин С.Ю. (по доверенности №2 от 28.09.2020), Фетисов В.Э. (директор), Департамента финансов города Севастополя: Бакута В.В. (по доверенности №08.1/15 от 09.01.2020), Общества с ограниченной ответственностью «Теплостройсервис»: Щепанцова Д.П. (по доверенности б/н от 24.09.2020), Еньшина Н.Б. (по доверенности б/н от 24.09.2020),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Теплостройсервис» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Севастопольский центр туризма, краеведения, спорта и экскурсий учащейся молодежи» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту здания Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Севастопольский центр туризма, краеведения, спорта и экскурсий учащейся молодежи» по адресу: г. Севастополь, ул. Папанина, 5/7, извещение №0174200002020000146 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьями 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении конкурса, конкурсная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0174200002020000146) Комиссией Управления установлено, что объектом закупки является выполнение работ по комплексному капитальному ремонту здания Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Севастопольский центр туризма,

краеведения, спорта и экскурсий учащейся молодежи» по адресу: г. Севастополь, ул. Папанина, 5/7.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, в своей жалобе сообщает следующее: «...Заказчиком отменен протокол подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2020г. №0174200002020000146-3-1 (извещение №0174200002020000146), заново проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно сведениям о принятых решениях членов аукционной комиссии в Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2020г. соответствующими признаны участники аукциона:

- ООО «СМУ-ВИОН 21» (№1);
- ООО "ЮГЭКОСТРОЙ-ПЛЮС" (№2);
- ООО ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЖЕМЧУЖИНА" (№3);
- ООО «ТЕПЛОСТРОЙСЕРВИС» (№4);
- ООО «ПЕРВАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» (№5).

Однако, Решением УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 28.07.2020г. по делу №092/06/105-316/2020 о нарушении законодательства об осуществлении закупок (решение изготовлено в полном объеме 31.07.2020г.) было установлено в действиях Заказчика нарушение требований части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе. Выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

На дату подачи настоящей жалобы указанные решение и предписание не обжалованы.

Заказчиком предписание об устранении нарушений исполнено, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.07.2020г. №0174200002020000146-3 (извещение №0174200002020000146) отменен, проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу №092/06/105-316/2020 от 28.07.2020г. (извещение №0174200002020000146).

Согласно сведений о принятых решениях членов аукционной комиссии в Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2020г. участники аукциона: ООО «СМУ-ВИОН 21», ООО "ЮГЭКОСТРОЙ-ПЛЮС", ООО ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЖЕМЧУЖИНА" - на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2, ст. 31 44-ФЗ и Решения УФАС по Республике Крым и городу Севастополю №092/06/105-316/2020 от 28.07.2020г., требованию п. 22.1 документации об аукционе в электронной форме, а именно: совокупный размер обязательств участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

В результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме - ООО «ТЕПЛОСТРОЙСЕРВИС» с ценой государственного контракта 51 184 239,37 рублей.

24.08.2020г. ООО "ЮГЭКОСТРОЙ-ПЛЮС" была подана жалоба на действия заказчика по отклонению вторых частей, доводом которой заявитель жалобы указывает на соответствие требования закона и дополнительным требованиям заказчика, а именно: является членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и совокупный размер обязательства участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не превышает уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Как следует из Единого реестра членов СРО, ООО "ЮГЭКОСТРОЙ-ПЛЮС" действительно является членом СРО и действительно у нее имеются взносы в компенсационные фонды, однако, размер взноса в компенсационный фонд по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств - 500 000,00 рублей, что соответствует первому уровню ответственности (до 60 млн. руб.).

Таблица уровней

Уровень ответственности СРО	Максимальная стоимость работ по одному договору	Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда.	Максимальная сумма обязательств по договорам использования конкурентных способов в сфере строительства.	Минимальный размер взноса в компенсационный фонд договорных обязательств
1	До 60 млн руб.	100 000 руб.	До 60 млн руб.	200 000 руб.
2	До 500 млн руб.	500 000 руб.	До 500 млн руб.	2 500 000 руб.
3	До 3 млрд руб.	1 500 000 руб.	До 3 млрд руб.	4 500 000 руб.
4	До 10 млрд руб.	2 000 000 руб.	До 10 млрд руб.	7 000 000 руб.
5	10 млрд руб. и более	5 000 000 руб.	10 млрд руб. и более	25 000 000 руб.

Согласно официальным данным из реестра контрактов Единой Информационной Системы контрактов, подходящих по сумме для аукциона, у компании два. Однако эти контракты на дату подачи заявки об участии в электронном аукционе не исполнены организацией:

1. Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Капитальный ремонт МБОУ физико-математического профиля «Учебно-воспитательный комплекс «Интеграл» города Евпатории Республика Крым». Цена контракта составляет 39 267 728,39. Договор не исполнен на сумму 8 734 223,99 рублей.

2. Выполнение работ по капитальному ремонту здания лечебно-административного корпуса (ЛитераА) ГБУЗС "Севастопольская городская психиатрическая больница", расположенного по адресу г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, 15. Цена контракта составляет 34 575 543,99 руб. Договор не исполнен. Договор не исполнен на сумму 13 161 230,35 рублей.

Общая цена неисполненных обязательств составляет 20 895 454,34 рублей плюс предложенная цена договора по результатам проведенной процедуры 45 162 563,39 рублей = 66 058 017,73 рублей, то есть необходим второй уровень ответственности СРО.

Компания ООО «ЮГЭКСТРОЙ-ПЛЮС» не имела права участвовать в данной закупке, так как оба договора не исполнены, уровень ответственности по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств, превышен.

Аналогично и в отношении других участников аукциона: ООО «СМУ-ВИОН 21», ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЖЕМЧУЖИНА", что установлено Решением УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 28.07.2020г. по делу №092/06/105- 316/2020.

При таких обстоятельствах указанные организации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе и дополнительным требованиям заказчика (указанная позиция подтверждается решением Комиссии УФАС г. Москвы по делу №2-57-15032/77-17 от 01.12.2017, решением Комиссии УФАС г. Москвы по делу №2-57-15591/77-17 от 13.12.2018, решением Ростовского УФАС России от 23.08 2017г. №1727/03, а также Определением Верховного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2019 г. N 304-ЭС19-20718).

В противоречие всему изложенному аукционная комиссия заказчика приняла решение признать соответствующими заявки следующих участников, ранее признанных несоответствующими:

- ООО «СМУ-ВИОН 21» (№1);
- ООО "ЮГЭКСТРОЙ-ПЛЮС" (№2);
- ООО ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЖЕМЧУЖИНА" (№3),

в то время как единственным участником, соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу №092/06/105-316/2020 от 28.07.2020г., является ООО «ТЕПЛОСТРОЙСЕРВИС»...».

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласен, считает их необоснованными по следующим основаниям: «...Согласно доводам жалобы, Аукционная комиссия неправомерно допустила 3 участников аукциона по причине того, то совокупный размер обязательств участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Согласно п.22 документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование к участникам закупки: «Участник должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; - СРО, в которой состоит участник, должна иметь

компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; -совокупный размер обязательств участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств».

Наличие членства в СРО также подтвердили все участники аукциона, предоставив актуальные выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86, срок действия которых составляет не более 1 месяца, что также соответствует полностью требованиям законодательства.

Таким образом, участники полностью подтверждают свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к участникам аукциона. Более того у Заказчика отсутствуют полномочия и правовые основания на личное расследование и использование внешних источников, поэтому руководствоваться и опираться на данные из ЕИС абсолютно не правомерно и выходит за зону ответственности Заказчика.

Согласно пункта 1 статьи 69 44-ФЗ Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные Заказчику оператором площадки в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Законодательно напрямую не установлена обязанность заказчика каким-либо образом (в т.ч. с использованием информации, содержащейся в реестре контрактов) проверять совокупный размер заключенных членом СРО контрактов. Более того Единая информационная система не всегда может быть достоверным источником получения информации о заключенных контрактах, поскольку обязанность по опубликованию информации о заключении, изменении и об исполнении контрактов установлена исключительно для заказчиков, не опубликование указанной информации свидетельствует о наличии в действиях, соответствующих заказчиков состава административного правонарушения.

Также информируем, что электронный аукцион состоялся со снижением на 19,5% согласно протокола подведения итогов электронного аукциона, что составляет более 10 млн. рублей сэкономленных бюджетных средств....».

Комиссия Управления, изучив материалы, сведения, размещенные в ЕИС, установила следующее:

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление

указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Соответствующие требования ко вторым частям заявок были установлены документацией об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом части 3 статьи 55.8 ГрК РФ договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2020 №0174200002020000146-3-2 Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в

электронном аукционе и документы, направленные оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе, и приняла следующее:

№ п/п	ИНЗ	Наименование участника аукциона	Предложение о цене контракта	ФИО члена комиссии	Решение члена комиссии	Итоговое решение
1.	№2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СМУ-ВИОН 21" (ИНН 2130163063)	44 067 713,35	Исаакова Виктория Николаевна Фетисов Василий Эдуардович Повх Анатолий Алексеевич Вельма Екатерина Владимировна	Соответствует Соответствует Соответствует Соответствует	Соответствует
2.	№3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮГЭКСТРОЙ-ПЛЮС" (ИНН 2308149624)	45 162 563,39	Исаакова Виктория Николаевна Фетисов Василий Эдуардович Повх Анатолий Алексеевич Вельма Екатерина Владимировна	Соответствует Соответствует Соответствует Соответствует	Соответствует
3.	№7	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ЖЕМЧУЖИНА" (ИНН 4223119590)	49 541 964,31	Исаакова Виктория Николаевна Фетисов Василий Эдуардович Повх Анатолий Алексеевич Вельма Екатерина Владимировна	Соответствует Соответствует Соответствует Соответствует	Соответствует
4.	№6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕПЛОСТРОЙСЕРВИС" (ИНН 5406269570)	51 184 239,37	Исаакова Виктория Николаевна Фетисов Василий Эдуардович Повх Анатолий Алексеевич Вельма Екатерина Владимировна	Соответствует Соответствует Соответствует Соответствует	Соответствует
5.	№5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРВАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" (ИНН 5904252716)	54 468 789,49	Исаакова Виктория Николаевна Фетисов Василий Эдуардович Повх Анатолий Алексеевич Вельма Екатерина Владимировна	Соответствует Соответствует Соответствует Соответствует	Соответствует

Согласно пункту 21 раздела 1.2 «Требования к участникам закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки: «...Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреимства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: - не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей; - не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей; - не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей; - не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей. Документы предоставляются в соответствии с частью 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе...»

Подпунктом 1 пункта 21. «Требования к участникам аукциона» Раздела 1.2 «Требования к участникам аукциона» аукционной документации, Заказчиком установлено следующее требование: «...Единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: 1) Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся

объектом закупки – на основании Федерального Закона от 03.07.2016 №372-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» участник должен быть: - членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; - СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств; Членство в СРО не распространяется на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с госучастием в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГК РФ; Требования не применяются в отношении участников закупки, предложивших цену договора (контракта) строительного подряда в размере 3000000,00 (три миллиона) рублей и менее. Участник предоставляет выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи...».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 55.16. Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

Участниками в составе второй части заявок предоставлена выписка из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86. То есть установленное Заказчиком требование о членстве участника в саморегулируемой организации исполнено надлежащим образом, о чем предоставлено документальное подтверждение.

Таким образом, участники полностью подтверждают свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к участникам аукциона. Более того у Заказчика отсутствуют полномочия и правовые основания на личное расследование и использование внешних источников, поэтому руководствоваться и опираться на данные из ЕИС абсолютно не правомерно и выходит за зону ответственности Заказчика.

Учитывая изложенное, действия комиссии Заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что жалоба Заявителя является необоснованной.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Теплостройсервис» на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Севастопольский центр туризма, краеведения, спорта и экскурсий учащейся молодежи» при проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту здания Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Севастопольский центр туризма, краеведения, спорта и экскурсий учащейся молодежи» по адресу: г. Севастополь, ул. Папанина, 5/7, извещение №0174200002020000146, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 22 сентября 2020 года № 8/3170с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель Комиссии



Е.К. Костюшин

Члены Комиссии:



В.М. Крутова

А.А. Соловьева