



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

16.05.2017 № 2127-5

На № _____ от _____

Заказчик:
Муниципальное общеобразовательное
учреждение
средняя общеобразовательная школа с.
Телегино
Колышлейского района Пензенской
области
Школьный пер., д. 5, с. Телегино,
Колышлейский район, Пензенская область,
442844
telegino@yandex.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «Перспектива»
Куйбышева ул., д. 79, кв. 64, г. Самара,
443099
pers-tender@mail.ru,
8-987-891-48-00

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Большая Якиманка ул., д. 23,
г. Москва, 113180
ko@sberbank-ast.ru
info@support.etp-ets.ru, auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 5-05/83-2017

11 мая 2017 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- Демидовой Е.Н. - заместителя руководителя Управления, председателя
Комиссии Управления,
- Козлова А.А. - начальника отдела контроля закупок, члена комиссии
Управления,
- Хохловой М.В. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
комиссии Управления,
при участии:

со стороны муниципального заказчика - МОУ СОШ с. Телегино Колышлейского
района Пензенской области:

- Нагорнова В.П. - директора школы,

со стороны подателя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» представитель не явился, о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы общество уведомлено надлежащим образом;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (Куйбышева ул., д. 79, кв. 64, г. Самара, 443099) на положения документации при проведении электронного аукциона «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий). Капитальный ремонт МОУ СОШ с. Телегино Колышлейского района Пензенской области» (извещение № 0355300074017000001 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 31.03.2017), проводимого муниципальным заказчиком – Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа с. Телегино Колышлейского района Пензенской области, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

02.05.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (Куйбышева ул., д. 79, кв. 64, г. Самара, 443099) на положения документации при проведении электронного аукциона «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий). Капитальный ремонт МОУ СОШ с. Телегино Колышлейского района Пензенской области» (извещение № 0355300074017000001 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 31.03.2017), проводимого муниципальным заказчиком – Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа с. Телегино Колышлейского района Пензенской области.

В своей жалобе Заявитель указывает на следующие нарушения Закона о контрактной системе:

1. Заказчик в нарушение части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе разместил разъяснение положений документации об электронном аукционе без указания текста запроса;
2. В документации об электронном аукционе указано, что действие банковской гарантии действует соответствует действию контракта, что нарушает требования статьи 96 Закона о контрактной системе.;
3. В проекте муниципального контракта установлен фиксированный размер обеспечения исполнения контракта без учета положений, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 11.05.2017 в 14 часов 00 минут.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

31.03.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий). Капитальный ремонт МОУ СОШ с. Телегино Колышлейского района Пензенской области» (извещение № 0355300074017000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 288 750,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 31.03.2017 в 20:03.

Дата и время окончания подачи заявок – 02.05.2017 в 23:59.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 03.05.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 10.05.2017.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

1. В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

10.04.2017 и 13.04.2017 заказчиком в единой информационной системе размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе без указания текста запроса.

Таким образом, Заказчик, разместив разъяснения документации об электронном аукционе и не указав текст запроса, нарушил требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе. Однако данное нарушение не повлияло на результаты закупки, в связи с чем Комиссией Управления принято решение предписание не выдавать.

2. В соответствие с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

На основании части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 13.1 проекта муниципального контракта установлено, что *исполнение контракта может обеспечиваться: - предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона N 44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона N 44-ФЗ в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.*

Таким образом, заказчик установил требование к сроку действия банковской гарантии в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Пункт 4.1 проекта муниципального контракта устанавливает следующее: "*Согласно положениям статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 в случае, если при проведении аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013.*"

Таким образом, в проекте муниципального контракта антидемпинговые меры Заказчиком указаны в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, изучив материалы по жалобе, выслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (Куйбышева ул., д. 79, кв. 64, г. Самара, 443099) на положения документации при проведении электронного аукциона «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий). Капитальный ремонт МОУ СОШ с. Телегино Колышлейского района Пензенской области» (извещение № 0355300074017000001 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 31.03.2017), проводимого муниципальным заказчиком – Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа с. Телегино Колышлейского района Пензенской области частично обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Пензенского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.Н. Демидова



А.А. Козлов



М.В. Хохлова

