



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Кировской области

610020 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

«24» апреля 2017 г.

№ 156/03-17-з

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. – зам. руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления ФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Гетьман В.В. – специалиста 1 разряда отдела КЗ управления ФАС по Кировской области;

Багаевой М.Е. – специалиста 1 разряда отдела КЗ управления ФАС по Кировской области;

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Виал»,

У С Т А Н О В И Л А:

14.04.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Виал» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Кировской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (номер извещения 0140200000517000373). Заказчик электронного аукциона – КОГБУЗ «Кировский областной онкологический диспансер».

Заявитель указывает в жалобе, что аукционная комиссия Уполномоченного органа необоснованно отклонило первую часть заявки на участие в электронном аукционе. Просит провести внеплановую проверку действий Заказчика в части описания лекарственного препарата, считает, что Заказчик необоснованно установил требования к количеству единиц лекарственного препарата во вторичной упаковке, а так же требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу направлено уведомление о дате, времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 24.04.2017 г.

В соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе проводится внеплановая проверка.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России представитель Заказчика не явился, извещен надлежащим образом. Представлены письменные пояснения, согласно которым заявки на участие в электронном аукционе рассматривает комиссия Уполномоченного органа, представитель Заказчика на рассмотрении заявок не

присутствовал. При описании объекта закупки, а именно формы выпуска «порошок для приготовления раствора для инфузий 500мг+500мг №1» Заказчик исходил из целей защиты конкуренции и увеличения количества участников закупок.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя не явился, извещен надлежащим образом.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Уполномоченного органа не явился, извещен надлежащим образом. Представлены письменные пояснения, согласно которым участником предоставлена информация, не соответствующая техническому заданию аукционной документации в части количества товаров в упаковке. Считает жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.03.2017 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение №0140200000517000373 о проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов.

Описание и количество объекта закупки установлено Техническим заданием Аукционной документации. К поставке требуется лекарственный препарат со следующими характеристиками:

- по позиции 3: «Имипенем+Циластатин»: порошок для приготовления раствора для инфузий \ порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 500 мг+500 мг № 1, ед.измерения – упаковка, количество – 50.

Согласно п. п.1 б ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0140200000517000373-1 от 07.04.2017 года аукционная комиссия Уполномоченного органа отклонила заявку Заявителя на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, п.8.1 информационный карты: несоответствие информации, предусмотренной требованиям документации об электронном аукционе. В п.3 заявки участника указано: №10; требуется: №1.

В первой части заявки ООО «Торговый дом «Виал» в технической характеристике товара указало:

- по позиции 3 «Имипенем+Циластатин»: порошок для приготовления раствора для инфузий 500 мг+500 мг № 10, ед.измерения – упаковка, количество – 5.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Проанализировав Техническое задание и заявку Заявителя на участие в электронном аукционе, комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу, что заявка Заявителя не соответствует требованиям к товару по позиции 3, так как содержит количество товара в упаковке и количество упаковок не соответствующее аукционному заданию.

Таким образом, заявка Заявителя подлежала отклонению на основании п.2 ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Довод Заявителя не обоснован.

По результатам внеплановой проверки комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Согласно Техническому заданию к поставке требуется:

- по позиции 1 «Меропенем»: лиофилизат / порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг, ед.измерения – упаковка, количество – 400;
- по позиции 2 «Цефепим»: порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г №1, ед.измерения – упаковка, количество – 2000;
- по позиции 3: «Имипенем+Циластатин»: порошок для приготовления раствора для инфузий \ порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 500 мг+500 мг № 1, ед.измерения – упаковка, количество – 50;
- по позиции 4 «Цефазолин»: порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г, ед.измерения – упаковка, количество – 10000.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

б) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Сфера применения лекарственных средств характеризуется международным непатентованным наименованием, лекарственной формой и дозировкой.

Согласно письму ФАС России от 9 июня 2015 г. №АК/28644/15 типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе:

- необоснованное требование к количеству единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата.

Количество единиц лекарственного препарата во вторичной упаковке и количество упаковок не влияет на терапевтические характеристики товара. Следовательно, указание в документации количества лекарственного препарата и количество упаковок без возможности пересчета влечет ограничение количества участников, что и произошло в отношении товара по позиции 3 Технического задания.

Письменные пояснения Заказчика не содержат пояснений относительно причин, по которым необходимое к поставке лекарственное средство не может быть поставлено в упаковке с большим/меньшим количеством единиц препарата.

Заказчиком при описании характеристик товара по позициям 1-4 Технического задания необоснованно включено требование к количеству единиц лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата. Вместе с тем, данное условие ограничивает участников, имеющих возможность поставки товара, соответствующего требованиям заказчика и приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Данный вывод подтверждается, в том числе протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2017г., согласно которому 2 заявки по позиции 3 были отклонены, в связи с предложением участниками товара с иным количеством единиц лекарственного препарата и количества упаковок.

Таким образом, включение Заказчиком требования к количеству лекарственного препарата во вторичной упаковке и количеству таких упаковок необоснованно ограничивает количество участников закупки и не соответствует п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Устранение выявленного нарушения возможно путем выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Торговый дом «Виал» на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Кировской области (при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (извещение №0140200000517000373)).

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях КОГБУЗ «Кировский областной клинический онкологический диспансер» нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. По результатам внеплановой проверки выдать КОГБУЗ «Кировский областной клинический онкологический диспансер» предписание об устранении нарушений.

4. Отменить приостановление заключения контракта.

5. Передать материалы дела должностному лицу Кировского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Зам. председатель комиссии

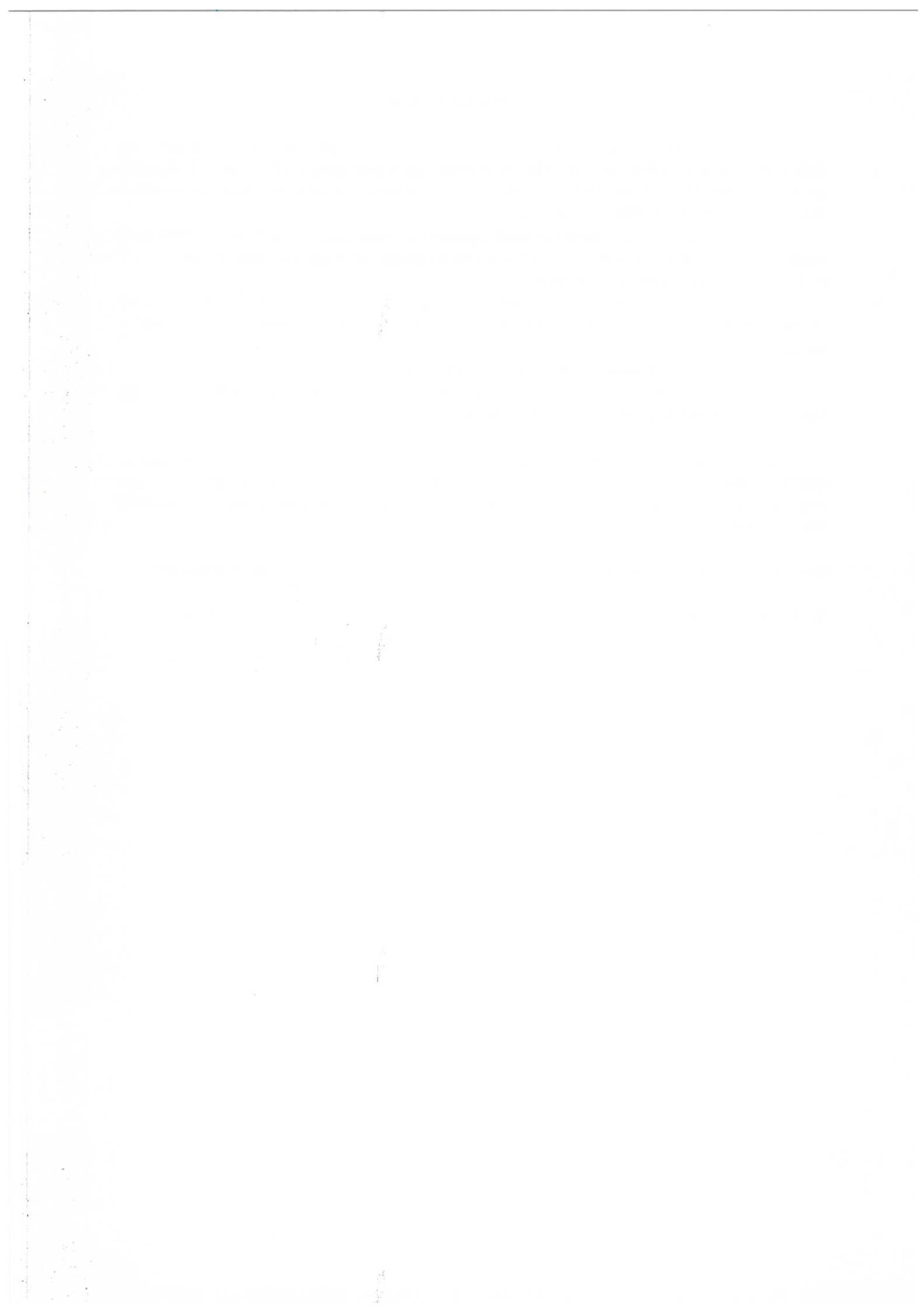
Члены комиссии



И.Н.Фуфачева

В.В.Гетьман

М.Е.Багаева





ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Кировской области

г. Киров, обл.

«24» апреля 2017 г.

ПРЕДПИСАНИЕ № 156/03-17-з
об устранении нарушений
Закона о контрактной системе

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок в составе:

Зам.председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. – заместителя руководителя – начальника отдела КЗ Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

Багаевой М.Е. – специалиста 1 разряда отдела КЗ Кировского УФАС России;

Гетьман В.В. – специалиста 1 разряда отдела КЗ Кировского УФАС России;

на основании своего решения по делу № 156/03-17-з от 24.04.2017 г., руководствуясь ст. 99 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. КОГБУЗ «Кировский областной клинический онкологический диспансер» аннулировать электронный аукцион на поставку лекарственных препаратов (номер извещения 0140200000517000373).

2. Информацию об исполнении предписания представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в недельный срок с момента исполнения.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок предписания частью 7 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Зам. председателя комиссии

И.Н.Фуфачева

Члены комиссии

М.Е.Багаева

В.В.Гетьман

