



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

12.05.17 № АВ/3824

На № _____ от _____

Заказчик:

Департамент капитального строительства
Администрации Города Томска

634029, г. Томск, ул. Гоголя, 12/1

Уполномоченный орган и аукционная комиссия:

Администрация Города Томска

634009, г. Томск, пер.Сакко, 2, каб. 305

Заявитель жалобы:

НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр
«Эко-Сфера»

249030, Калужская обл., г. Обнинск, ул. Победы, 9а

РЕШЕНИЕ
по делу № 03-10/85-17

Резолютивная часть решения оглашена «05» мая 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «12» мая 2017г.

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Томского УФАС России) в составе: председателя комиссии:

Алиева Р.А.,

заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г.,

заместителя начальника отдела контроля закупок;

Саналовой О.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Некрасовой Л.А.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Насоновой В.К.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Вилесовой А.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителей:

- уполномоченного органа и аукционной комиссии Администрации Города Томска Комогорцева А.В. (доверенность № 8703 от 30.12.2016) (далее – Аукционная комиссия),

- Департамента капитального строительства Администрации Города Томска (далее - Заказчик) Захаровой О.А. (доверенность №40 от 03.03.2017), Филипповой Н.Н. (доверенность №63 от 05.05.2017),

без участия НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» (далее – Заявитель, Общество), уведомленного о времени и месте рассмотрения дела и направившего ходатайство о рассмотрении дела №03-10/85-17 без его участия (вх.№2657 от 03.05.2017),

рассмотрев на основании ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 44-ФЗ) дело №03-10/85-17, возбужденное по жалобе НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Выполнение проектных работ по объекту: «Капитальный ремонт МАОУ СОШ № 53 г. Томска» (извещение № 0165300010517000128),

002723

УСТАНОВИЛА:

02.05.2017 в адрес Томского УФАС России поступила жалоба НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» (вх.№2631 от 02.05.2017) по обжалованию действий аукционной комиссии уполномоченного органа Администрации города Томска при проведении электронного аукциона «Выполнение проектных работ по объекту: «Капитальный ремонт МАОУ СОШ № 53 г.Томска» (извещение № 0165300010517000128), нарушающих, по мнению заявителя, положения Закона 44-ФЗ. Жалоба подана должным образом и соответствует требованиям ст.105 Закона 44-ФЗ.

В жалобе заявитель сообщает, что аукционная комиссия отказала в допуске к участию в электронном аукционе (извещение №0165300010517000128) участнику закупки НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» в нарушение п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ, поскольку заявка Общества составлена в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Сведения о НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» внесены в ЕГРЮЛ 09.06.2007. В выписке из ЕГРЮЛ у некоммерческих организаций остаются сведения только о первом учредителе, далее изменения уже не вносятся Федеральной налоговой службой.

В силу того, что регистрация сведений в ЕГРЮЛ о НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» произошла 09.06.2007, на тот период порядок выхода из состава участником некоммерческих организаций был не регламентирован.

С учетом изложенного, НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» просит обязать организатора закупки признать вторую часть заявки НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» соответствующей требованиям извещения и документации о закупке.

Представитель аукционной комиссии поддержал доводы, изложенные в письменном отзыве, представленном ранее в Томское УФАС России (вх.№2716 от 04.05.2017), указав, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям ст.69 Закона 44-ФЗ, поскольку в заявке НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» не представлены документы и информация, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 ч.2 ст.62, ч.ч.3 и 5 ст.66 Закона 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Единой комиссией при рассмотрении вторых частей заявок установлен факт наличия недостоверных сведений в представленных в заявке документах, а именно: в представленной выписке из ЕГРЮЛ и в выписке, запрошенной с официального сайта Федеральной налоговой службы на дату рассмотрения заявки, единственным учредителем выступает ООО «МУЛЬТИПРИБОР», в остальных, представленных документах в составе заявки участника закупки, единственным учредителем выступает ООО «ЦАРМ».

На основании изложенного, представитель аукционной комиссии просил признать жалобу НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» необоснованной.

Заказчик на заседании Комиссии Томского УФАС России поддержал доводы аукционной комиссии, сообщил, что считает действия аукционной комиссии по отказу в допуске участника электронного аукциона НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» к участию в данной закупке правомерными.

Изучив доводы жалобы НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера», письменные пояснения заказчика, заслушав в ходе рассмотрения дела №03-10/85-17 представителей заказчика и аукционной комиссии, а также проведя внеплановую проверку на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ всех материалов закупки №0165300010517000128, Комиссия Томского УФАС России установила:

Извещение №0165300010517000128 о проведении электронного аукциона и документация электронного аукциона опубликованы на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – Официальный сайт) - 28.03.2017.

Идентификационный код закупки – 173701700384570170100100330017112243.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 861 644, 33 рублей.

Объект закупки - выполнение проектных работ по объекту: «Капитальный ремонт МАОУ СОШ № 53 г. Томска».

Заказчик – Департамент капитального строительства Администрации Города Томска.

Уполномоченный орган – Администрация Города Томска.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч.3-6 ст.66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Закона 44-ФЗ в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться следующие документы и информация, а именно: наименование участника такого аукциона (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) участника такого аукциона (для физического лица); идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица); копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица); копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица); копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона; решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени участника такого аукциона - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

К учредительным документам в соответствии со ст.14 Федерального закона №7-ФЗ

«О некоммерческих организациях» (далее – Закон 7-ФЗ) относится Устав, утвержденный учредителями (участниками, собственником имущества) для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства, автономной некоммерческой организации, частного или бюджетного учреждения.

Пунктом 17 документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника электронного аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника электронного аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

Согласно протоколу №313 подведения итогов электронного аукциона № 0165300010517000128 от 19.04.2017 (далее – протокол №313 от 19.04.2017) аукционной комиссией на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ в отношении участника закупки, порядковый номер заявки которого 2 (НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера») принято решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку в заявке участника закупки «не представлено документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (Отклонен по п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ). В документах, представленных участником электронного аукциона, содержится недостоверная информация. В представленных документах участником заявлено, что единственным учредителем НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» выступает ООО «ЦАРМ». При этом в представленной выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 03.04.2017 и на 19.04.2017 единственным учредителем НОЧУ ДПО «ЭКО-СФЕРА» выступает Общество с ограниченной ответственностью «МУЛЬТИПРИБОР» (пункты 4, 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Федерального закона №44-ФЗ, пункт 1 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, пункт 17 документации об электронном аукционе, вторая часть заявки участника электронного аукциона)».

Комиссия Томского УФАС России, изучив документацию об электронном аукционе, вторую часть заявки НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» установила, что в своей заявке Общество представило выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на 03.04.2017, в которой единственным учредителем некоммерческой организации является ООО «МУЛЬТИПРИБОР», анкету участника закупки, из содержания которой следует, что единственным учредителем некоммерческой организацией является ООО «ЦАРМ».

Вместе с тем, в материалах дела 03-10/85-17 содержатся сведения и документы об аккредитации участника закупки, в том числе выписка из ЕГРЮЛ по состоянию на 28.11.2014, в которой единственным учредителем является ООО «МУЛЬТИПРИБОР», Устав НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера», утвержденный Решением единственного учредителя №1 от 26.03.2007, внесены изменения решением единственного учредителя №2/14 от 01.07.2014 (далее - Устав), в п.1.6 которого указано, что учредителем является: Общество с ограниченной ответственностью «ЦАРМ» ОГРН 1124025002837.

Изменения, вносимые в сведения об учредителях в соответствии с ч.5 ст.23 Закона 7-ФЗ приобретают юридическую силу со дня их внесения в единый государственный реестр юридических лиц.

Разделом 5.2 Устава предусмотрено, что все изменения в Устав учреждения, принимаемые учреждением, подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с действующим законодательством в установленном порядке и сроки.

Таким образом, при изменении состава учредителей участники должны самостоятельно актуализировать данные учредительных документов.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о правомерности действий аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе (извещение №0165300010517000128) участнику закупки, порядковый номер заявки которого 2 (НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера»), по основанию, изложенному в протоколе №313 от 19.04.2017, поскольку заявка Общества не соответствует требованиям п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ и требованиям документации о закупке (в части содержания второй части заявки на участие в электронном аукционе), в связи с несоответствием документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Проведя внеплановую проверку всех материалов электронного аукциона (извещение №0165300010517000128) и иных действий заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии не указанных в доводах жалобы, Комиссия Томского УФАС России не выявила нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Руководствуясь ст.ст.64, 66, 67, 99, 105, 106 Закона 44-ФЗ, п.3.40 Административного регламента, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу НОЧУ ДПО «Учебно-методический центр «Эко-Сфера» на действия аукционной комиссии Администрации города Томска при проведении электронного аукциона «Выполнение проектных работ по объекту: «Капитальный ремонт МАОУ СОШ № 53 г. Томска» (извещение №0165300010517000128) необоснованной.

Председатель комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Лосев В.Г.

Саналова О.В.

Некрасова Л.А.

Насонова В.К.

Вилесова А.А.

В соответствии с ч.9 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.