



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

11.05.2017 № Р/03/319

На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное учреждение
дополнительного образования «Дом
творчества» Сланцевского
муниципального района
ул. Кирова, д. 16, г. Сланцы,
Ленинградская обл., 188560
тел.: (81374) 21070
e-mail: slanddt@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования Сланцевский
муниципальный район Ленинградской
области
пер. Почтовый, д. 3,
г. Сланцы, Сланцевский р-н,
Ленинградская обл., 188560
тел.: (81374) 21709
e-mail: als-work@mail.ru

Заявитель:

ИП Тихомиров Александр
Владимирович
д. Клопицы, д. 171, Волосовский р-н,
Ленинградская обл., 188421
тел.: (911) 8163941
e-mail: 9860127@mail.ru,
tav1109@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
тел./факс: (495) 7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

извещение № 0145300001917000087

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 354-03-3611-РЗ/17

11 мая 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

073787

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

Громовой Светланы Сергеевны – врио начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Хрущ Виктории Дановны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

с участием представителей:

Администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган): Воропаевой Надежды Петровны (доверенность № 531/01-19 от 10.05.2017),

ИП Тихомиров А.В. (далее – Заявитель, Предприниматель): Семенова Дмитрия Владимировича (доверенность б/н от 10.03.2017),

в отсутствие представителей Муниципального учреждения дополнительного образования «Дом творчества» Сланцевского муниципального района (далее – Заказчик), надлежащим образом уведомленном о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 3611 от 02.05.2017) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ в обеденном зале (далее – аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе размещены Уполномоченным органом 12.04.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта 432 100, 00 рублей.

Источник финансирования – бюджет муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа возражал против доводов Заявителя и просил признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены в пункте 9.2 общей части аукционной документации.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе определено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Из части 6 рассматриваемой статьи следует, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям,

установленной документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2017, заявка с порядковым номером 10 отклонена, а Предпринимателю отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, в составе заявки на участие в аукционе Предпринимателем представлена декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам электронного аукциона, которая не содержит сведений о том, что участник закупки соответствует пункту 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

По мнению аукционной комиссии, отсутствие данных сведений в рассматриваемой декларации свидетельствует о неисполнении Заявителем требований аукционной документации и его несоответствие этим требованиям.

Комиссия, проверив представленные документы, пришла к следующему выводу.

По сути, целью предоставления спорной декларации является подтверждение участником закупки соответствие его единым требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Любое несоответствие вышеуказанным требованиям не позволяет юридическим (физическим) лицам, физическим лицам, зарегистрированным в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, участвовать в закупке.

Согласно пункту 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе участником закупки может выступать юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2017 усматривается, что аукционной комиссией при проверке вторых частей заявок однозначно установлено, что Заявитель не является юридическим лицом.

Аукционная комиссия при рассмотрении документов и сведений, содержащихся во второй части заявки Заявителя в нарушение части 7 статьи 69

Закона о контрактной системе, однозначно установила его несоответствие требованиям пункта 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не обратив внимание на отсутствие возможности привлечения Заявителя к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку в качестве субъекта данного административного правонарушения может выступать исключительно юридическое лицо, а Заявитель является физическим лицом, зарегистрированным в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Иными словами, Заявитель в любом случае соответствует требованиям пункта 7.1 вышеуказанной части и не декларирование этого в своей заявке не указывает на обратное.

При таких обстоятельствах решение аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тихомиров А.В. обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2017 и пересмотра вторых частей заявок участников аукциона.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Журавлев

С.С. Громова

В.Д. Хрущ



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

11.05.2017 № Л/03/59

На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное учреждение
дополнительного образования «Дом
творчества» Сланцевского
муниципального района
ул. Кирова, д. 16, г. Сланцы,
Ленинградская обл., 188560
тел.: (81374) 21070
e-mail: slanddt@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования Сланцевский
муниципальный район
Ленинградской области
пер. Почтовый, д. 3,
г. Сланцы, Сланцевский р-н,
Ленинградская обл., 188560
тел.: (81374) 21709
e-mail: als-work@mail.ru

Заявитель:

ИП Тихомиров Александр
Владимирович
д. Клопицы, д. 171, Волосовский р-н,
Ленинградская обл., 188421
тел.: (911) 8163941
e-mail: 9860127@mail.ru,
tav1109@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
тел./факс: (495) 7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

извещение № 0145300001917000087

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 354-03-3611-РЗ/17

11 мая 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя
управления, председателя Комиссии,

Громовой Светланы Сергеевны – врио начальника отдела контроля

073786

закупок, члена Комиссии,

Хрущ Виктории Дановны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании решения Комиссии по делу № 354-03-3611-РЗ/17, руководствуясь части 22 статьи 99 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии в пределах своей компетенции отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2017 (далее – Протокол) и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 11.05.2017 по делу № 354-03-3611-РЗ/17.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 11.05.2017 по делу № 354-03-3611-РЗ/17.

6. Заказчику, Уполномоченному органу в срок до 09.06.2017 представить в Ленинградское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to47@fas.gov.ru с досылom оригинала посредством почтовой связи.

Ленинградское УФАС России напоминает, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность должностных лиц за невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 настоящей статьи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Журавлев

С.С. Громова

В.Д. Хрущ