ООО «Стандарт-А»

Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда РФ по Кабардино-Балкарской Республике

ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №05-281/17**

**о нарушении законодательства о контрактной системе**

13.11.2017г. г.Нальчик

резолютивная часть решения объявлена 13.11.2017г.

в полном объеме решение изготовлено 16.11.2017г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере контрактной системе (далее - Комиссия) в составе:

при участии представителя заказчика - Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда РФ по Кабардино-Балкарской Республике (далее – Заказчик) – по доверенности от 13.11.2017г., в отсутствии заявителя – ООО «Стандарт-А» (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика при проведении закупки способом электронного аукциона №0204100000217000051 «Выполнение работ по замене отопительных котлов в зданиях Управлений ПФР ГУ-ОПФР в Баксанском и Эльбрусском районах» (далее - аукцион), руководствуясь ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России №727/14 от 19 ноября 2014г.,

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 07 ноября 2017 года поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении аукциона. По мнению заявителя, описание объекта закупки противоречит требованиям Закона о контрактной системе. Заявитель в жалобе просит приостановить закупку и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель заказчика с доводами указанными в жалобе не согласилась представила письменные пояснения.

Рассмотрение жалобы состоялось 13 ноября 2017 года.

Рассмотрев доводы заявителя, письменные пояснения заказчика и изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

31.10.2017 16:51ч. на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – ЕИС) (сайт оператора электронно-торговой площадки – ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан», http://etp.zakazrf.ru) был размещен аукцион №0204100000217000051 «Выполнение работ по замене отопительных котлов в зданиях Управлений ПФР ГУ-ОПФР в Баксанском и Эльбрусском районах» с начальной (максимальной) ценой контракта — 897 856.21 руб. В извещении указано: Дата и время начала подачи заявок – 31.10.2017 16:51; Дата и время окончания подачи заявок – 08.11.2017 09:00; Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.11.2017 г.; Дата и время проведения аукциона в электронной форме 13.11.2017; Размер обеспечения заявок - 8978.56; Размер обеспечения исполнения контракта - 269356.86.

В силу п.1 и 2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст.33](consultantplus://offline/ref=6C10F105F7ABDAEF5A76AF1D1E67AC1FF0EE8DD070A36CAA833F8125B6F11E4DCF9FE2EB9757A6A1q8LFH) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч. 3](consultantplus://offline/ref=558CFCFD1A88BC2913AECAB254CFBDD8A41D40AAE8BC2AF8537B497B04DBAB3CC53C65BFD587BD2EJ3KBH) - [6 ст.66](consultantplus://offline/ref=558CFCFD1A88BC2913AECAB254CFBDD8A41D40AAE8BC2AF8537B497B04DBAB3CC53C65BFD587BD2CJ3KFH) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч.1](consultantplus://offline/ref=8B706CB0EBD14E86FABB32A2C58F9EA6E01ECAFC29260A02A72B655EFAC488020A57D2C1D79BCD36mDZ5G) ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст.33 Закона о контрактной системе).

Согласно ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Из буквального толкования вышеприведенных положений [Закона](consultantplus://offline/ref=FF8010187260ECC745C85D3AA0668E4E2B77D88DDA9BDC798455B3053AQFPCK) о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образам зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки. При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, но с учетом ограничений предусмотренных законодательством о контрактной системе.

В требованиях к техническим характеристикам отдельных товаров, предполагаемых к использованию в процессе производства работ по позиции «Раствор готовый кладочный» указано: Раствор с содержание зерен песка размером 2,5 мм… Наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть, мм, не более 2,5… В качестве вяжущего должен использоваться шлакопортландцемент, марки не ниже 300, одного из следующих видов ПЦ-Д20, ПЦ-Д5, ПЦ-Д0, ШПЦ.

Согласно инструкции по заполнению первых частей заявок:

- показатели, сопровождающиеся словами «не менее», являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, равное или превышающее заявленное заказчиком, при сопровождении показателя словами «не ниже» участник закупки также указывает конкретное значение показателя, равное или превышающее заявленное заказчиком;

- в случае если в столбце максимальных значений показателя таблицы требований к техническим характеристикам отдельных товаров, предполагаемых к использованию в закупке, показатель не сопровождается описанными в инструкции словами и знаками указывающими на неконкретное значение показателя, участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателя, меньше (ниже) установленного заказчиком;

- знак «,», «;» означает перечисление, за исключением случаев указания нескольких допустимых взаимоисключающих (альтернативных) значений (характеристик) товара (материала). При этом взаимоисключающими (альтернативными) значениями (характеристиками) товара (материала), перечисленными через знак «,», считаются такие значения (характеристики) товара (материала), при которых выбор одного значения (характеристики) для конкретного товара (материала) исключает возможность (необходимость) применения к данному конкретному товару (материалу) иного значения (характеристики), указанной через «,».

Согласно требованиям государственного стандарта 28013-98 «Растворы строительные». Общие технические условия» в пункте 4.14.8 указано, что наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть, мм, не более 2,5мм. для кладочных (кроме бутовой кладки), то есть для кладочных растворов государственным стандартом допускается наибольшая крупность зерен заполнителя не более 2,5, включая показатель 2,5 мм.

В позиции «Раствор готовый марки» требования к техническим характеристикам отдельных товаров, предполагаемых к использованию в процессе производства работ, документации об аукционе в столбце максимальных значений показателя в начале описания позиции «Раствор готового» указано *«Раствор с содержание зерен песка размером не более 2,5 мм»,* а внизу той же позиции прописана «*Наибольшая крупность зерен заполнителя, мм, 2,5».* На основании 4.14.7 государственного стандарта 28013-98 «Растворы строительные». Общие технические условия» в качестве заполнителя следует применяться: песок для строительных работ; золы-уноса; золошлаковый песок; пористые пески; песок из шлаков тепловых электростанций; песок из шлаков черной и цветной металлургии для бетонов.

Исходя из буквального толкования положений государственного стандарта 28013-98 «Растворы строительные». Общие технические условия» описание позиции «Раствор готовый марки» путем указания *«Раствора с содержанием зерен песка размером не более 2,5 мм» и* «*Наибольшей* крупности зерен заполнителя, мм, 2,5» вводит участников закупки в заблуждение тем, что не носит объективного характера, так как вышеуказанные характеристики одинаковы по определению.

Участник закупки должен предложить в качестве вяжущего заполнителя шлакопортландцемент одного из следующих видов ПЦ-Д20, ПЦ-Д5, ПЦ-Д0, ШПЦ.

Согласно пункту 1.4 ГОСТа 10178-85 «Портландцемент и шлакопортландцемент. Технические условия» наименования типа цемента - портландцемент, шлакопортландцемент. Допускается применять сокращенное обозначение наименования - соответственно ПЦ и ШПЦ. Следовательно, установленное в документации вид цемента ПЦ-Д20, ПЦ-Д5, ПЦ-Д0 не соответствует вещественному составу типа шлакопортландцемент.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что требования, указанные в техническом задании, не соответствуют положениям государственных стандартов, что приводит к ущемлению прав и законных интересов участников закупок, так как выявленные несоответствия затрудняют заполнение первых частей заявок и в последствии может привести к отклонению.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

Доводы жалобы, относительно ограничения участников закупки указанием в документации об электронном аукционе числовых величин, характеристик и показателей товаров прописными буквами не нашел своего подтверждения.

В п.4.2.3 и 4.2.4 ГОСТа 2.105.95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам» установлен исчерпывающий перечень с примерами, которые не допускаются к использованию в тексте документов и который не содержит запрета на изложение цифровых значений, характеристик и показателей товаров прописью.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/), электронный аукцион признан несостоявшимся, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания об устранении нарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.99, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Стандарт-А» обоснованной в части необъективного описания объекта закупки по позиции «Раствор готовый кладочный».

2. Признать в действиях заказчика нарушение ч.3 ст.7, ч.2 ст.8, п.1 и 2 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что аукцион признан несостоявшимся предписание по настоящему делу не выдавать.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу УФАС по КБР для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание комиссии:

Члены Комиссии: