



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000  
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48  
e-mail: to44@fas.gov.ru

доверено № 3707/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:

Областное государственное казенное  
учреждение «Транспортное управление  
администрации Костромской области»

ул. Гагарина, д. 20, г. Кострома, 156026  
e-mail: 1) tuako44@yandex.ru  
2) athk@kmtn.ru

Уполномоченный орган:

Областное государственное казенное  
учреждение «Агентство государственных  
закупок Костромской области»

ул. Пятницкая, дом 39/1, неж. пом. 1, ком.  
20, г. Кострома, 156000  
e-mail: public@rks.adm44.ru

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Эталон44»

ул. Юрия Смирнова, д. 35, пом. 1, ком. 1, г.  
Кострома, 156008  
e-mail: etalon44@yandex.ru  
kostroma-tender@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 044/06/105-473/2020

19 августа 2020 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее —  
Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.

Члены Комиссии:

Зайцева О.О.;

Гаранина А.А.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей Областного государственного казенного учреждения «Транспортное управление администрации Костромской области» (далее - Заказчик), в присутствии представителей Областного государственного казенного учреждения «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее — Уполномоченный орган), обеспечивших свое участие посредством Видеоконференцсвязи, в отсутствии представителей ООО «Эталон44» (далее - Заявитель), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:



Согласно представленным материалам 10.07.2020 г. на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на изготовление и монтаж пластиковых окон (закупка № 0841200000720001080).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 134 920,08 рублей.

В своей жалобе заявитель обжалует незаконные действия комиссии Заказчика по отклонению заявки заявителя при рассмотрении первых частей.

Заказчик с доводом Заявителя не согласен в полном объеме. На заседание Комиссии направил письменные возражения на жалобу.

Выслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

По доводу Заявителя установлено следующее.

11.08.2020 Заказчиком на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.07.2020 №0841200000720001080-1.

Согласно данного протокола заявка заявителя была отклонена. В обосновании решения указано следующее:

«...В Приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе имеется «Инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе», согласно которой: «...Участником закупки должны быть указаны конкретные значения показателей Товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, позволяющие определить соответствие закупаемого Товара установленным Заказчиком требованиям в столбце 7 таблицы Раздела 2 «Описание объекта закупки»...». Таким образом, участником закупки по позиции №4 предлагается товар, в том числе с характеристиками: «Высота окна, мм - 1150», не соответствующими требованиям документации, а именно: «Высота окна, мм - 1500». Заявка отклоняется на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона – несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации об аукционе (несоответствие характеристик товара по позиции №4).».



На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что причиной отклонения послужило то, что в составе первой части заявки Заявитель предлагается товар с характеристиками, не соответствующими требованиям документации, а именно:

- по позиции № 4: «Высота окна, мм 1500», предлагался товар с характеристикой «Высота окна, мм 1150».

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пункту 5 Информационной карты аукционной документации:

5	<p><b>Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе</b></p> <p>Подача заявки на участие в электронном аукционе осуществляется путем ее формирования на электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки на участие в электронном аукционе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2019 № 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок» (далее - постановление Правительства РФ от 05.11.2019 № 1401).</p> <p>В соответствии с требованиями статьи 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей.</p> <p>1. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:</p> <p>1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы, поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) наименование страны происхождения товара;</p> <p>3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).</p> <p>Значениями, установленными документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели товара, являются все характеристики товара, установленные в таблице раздела 2 настоящей документации.</p> <p>Инструкция по заполнению первой части заявки приведена в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона».</p>
---	--

Согласно Извещению о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме и извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на изготовление и монтаж пластиковых окон для нужд



Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России, изучив положения документации, первую часть заявки Заявителя, пришла к выводу о правомерном отклонении Заявителя в допуске к участию в закупке. Довод Заявителя признается необоснованным.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Представители Заказчика пояснили, что установлены конкретные показатели товара, так как товар является поставляемым.

Порядок приемки в проекте контракта прописан лишь для выполняемых работ.

Довод Заказчика материалами дела не подтвержден, Заказчик также не представил документов и доказательств подтверждающих довод.

Заказчик установил требование об указании в заявке конкретных показателей товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе не поставляемых при выполнении работ, а используемых при выполнении работ.

Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)».

Следовательно, заказчик установил требования к содержанию первой части заявки не в соответствии с Законом о контрактной системе, так как установил требование об указании конкретных показателей товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Тем самым заказчик, установив требования к содержанию первой части заявки с законодательства, допустил нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эталон44» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене сформированных протоколов и внесении изменений в документацию с учетом требований действующего законодательства о контрактной системе и принятого Комиссией Костромского УФАС России решения по данному делу.
4. Рассмотреть вопросы о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

О.В. Ревельцев

Члены Комиссии

А.А. Гаранина

О.О. Зайцева

