



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31  
[to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru) <http://www.krym.fas.gov.ru>

12.08.2020 № 9/2563

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКАЗЧИК:**

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Севастополя «Севастопольское  
городское бюро судебно-  
медицинской экспертизы»

Фиолентовское шоссе, д. 15,  
г. Севастополь, 299014  
[zakburosme16@mail.ru](mailto:zakburosme16@mail.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Индивидуальный  
предприниматель Сергатова О.В.

ул. Степная, д.78, с. Садовое,  
Нижегородский район, 297152  
[sergtorg@rambler.ru](mailto:sergtorg@rambler.ru)

**ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-Тендер»

Набережная Тараса Шевченко,  
д. 23-А, Бизнес-центр  
«Башня-2000», 25 этаж,  
г. Москва, 121151,  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 092/06/105-334/2020 о нарушении  
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 10 августа 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 августа 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения  
Севастополя (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополь (далее - Управление) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель  
комиссии;

Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города  
Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Соловьева А.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

при участии посредством интернет-видеоконференции через программу «VideoMostlite» представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы»: Стахов М.Г. (по доверенности от 06.08.2020), представитель Индивидуального предпринимателя Сергатовой О.В. явку на заседание комиссии не обеспечил, о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Сергатовой О.В. (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г с объектов специального медицинского учреждения, извещение №0374200001420000023 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, Закупочная документация, протоколы заседаний Закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0374200001420000023) Комиссией установлено, что объектом закупки является оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г с объектов специального медицинского учреждения.

Заявитель не согласен с действиями Заказчика, в своей жалобе указывает следующее: «...Заказчик объединил в одной закупке нелицензируемые виды деятельности (сбор, вывоз и утилизация медицинских отходов классов А, Б и В) и лицензируемые виды деятельности (сбор, вывоз и утилизация медицинских отходов класса Г), чем необоснованно и незаконно ограничил конкуренцию.

Наша организация не имеет лицензии на обращение с медицинскими отходами, так как она не требуется по закону, при этом имеет богатый опыт и квалифицированный персонал для работы с такими отходами. В связи с тем, что заказчик объединил таким образом услуги, наша организация не может участвовать в данном аукционе.

Также пунктом 2.7. Технического задания Заказчик установил требование:

Исполнитель обязан предоставить действующую лицензию на обращение с опасными отходами и наличие оборудования по термическому уничтожению и обезвреживанию медицинских и биоорганических отходов. Таким образом, при том, что значительная часть отходов – это отходы классов А, Б и В (исходя из нашего опыта до 95% всех отходов лечебного учреждения составляют отходы классов А, Б и В), лицензия на обращение с которыми не требуется, заказчик требует предоставить лицензию. То есть в результате объединения в одну закупку данных услуг

создается искусственное препятствие для участия таких компаний как наша. Что является вопиющим нарушением Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ.

Кроме того, в техническом задании заказчик установил требование (п. 2.8.): Наличие производственной базы в черте г. Севастополь с целью ограничения перевозки опасных медицинских отходов на большие расстояния.

Одновременно в п. 2.6. Технического задания указано: После погрузки Отходов на транспортное средство Исполнителя Отходы переходят в собственность Исполнителя.

Таким образом после погрузки отходы переходят в собственность исполнителя, но заказчик устанавливает ограничение куда исполнитель должен транспортировать принадлежащие данному исполнителю отходы. Объясняется это необходимостью ограничения перевозки опасных медицинских отходов на большие расстояния. СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" не устанавливает ограничений по расстоянию, на которое можно транспортировать медицинские отходы. Данное требование заказчика незаконно, необоснованно ограничивает конкуренцию, создает искусственные препятствия участию в аукционе большинства добросовестных специализированных организаций, расположенных на территории Крымского полуострова...».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, считает жалобу не подлежащей удовлетворению. В своих возражениях пояснил следующее: «...Заказчиком указана информация об услугах, которые необходимы заказчику для качественного выполнения основной функции: осуществления деятельности учреждения специального медицинского назначения. Заказчик при описании объекта закупки не нарушает требования ст.33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), и не ограничивает конкуренцию среди участников закупки согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как с запросом о предоставлении ценовой информации № 1121 от 15.07.2020 г., опубликованным в ЕИС (Извещение № 0374200001420000039 от 15.07.2020 г.), мог ознакомиться неограниченный круг юридических и физических лиц. На данный запрос поступило достаточное количество коммерческих предложений с конкретными ценовыми предложениями и согласием на оказание услуг, требуемых Заказчику и для формирования Н(М)ЦК.

Согласно ч. 2.1 Постановления Главного государственного санитарного врача России от 09.12.2010 №№ 163, 2.1.7.2790-10 "Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" (далее - СанПин 2.1.7.2790-10) медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на классы опасности:

класс А - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам (далее - ТБО);

класс Б - эпидемиологически опасные отходы;

класс В - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;

класс Г - токсикологически опасные отходы 1-4 классов опасности.

Критерии разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.07.2012 г. № 681.

Медицинские отходы — все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий (п.1 ст.49 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Медицинские отходы класса «Г» в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 подразделяются на лекарственные средства (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфицирующие средства, не подлежащие использованию, отходы сырья и продукции фармацевтических производств, ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование, отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения и другие.

В соответствии с п. 4.29 СанПиН 2.1.7.2790-10 сбор и временное хранение данных отходов осуществляется в маркированные емкости ("Отходы. Класс Г") в соответствии с требованиями нормативных документов в зависимости от класса опасности отходов. Вывоз отходов класса Г для обезвреживания или утилизации осуществляется специализированными организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности в соответствии с ФЗ № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, заказчику в аукционной документации на закупку услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Г необходимо установить требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ о наличии лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, а также о представлении во второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки данному требованию. Закупка услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса А, Б и В такой лицензии не требует.

Однако, как следует, например, из Решения Новосибирского УФАС России от 19.12.2016 по делу №08-01-436 довод подателя жалобы о том, что заказчик в одной закупке объединил услуги, подлежащие и не подлежащие лицензированию, что нарушает антимонопольное законодательство в части несоблюдения положений ч.1 ст.17

Федерального закона 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не нашел своего подтверждения, поскольку нормы и правила СанПиН 2.1.7.1386-03 устанавливают требования к обращению с медицинскими отходами как классов «Б», «В», так и класса «Г», в соответствии с данными требованиями имеется функциональная и технологическая взаимосвязь при обращении с медицинскими отходами данных классов.

Также комиссия Свердловского УФАС России (Решение от 20.04.2016г. № 493-3) в действиях заказчика в части объединения в один лот деятельности по сбору, транспортировке и утилизации медицинских отходов класса Б, В и Г не выявило нарушений законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции.

Комиссия Магаданского УФАС России (Решение от 15.12.2015 по делу № 04-30/108-2015) пришла к выводу, что заказчик правомерно объединил в один лот оказание услуг по вывозу и термическому уничтожению медицинских отходов классов Б и Г поскольку «итоговой целью является вывоз и термическое уничтожение отходов, что позволит в рассматриваемом случае обеспечить не только быстрое и качественное оказание необходимых услуг, но и рационально расходовать бюджетные средства».

Таким образом, допускается объединение в один лот оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса А, Б, В и класса Г.

Заказчик проводил данный электронный аукцион как закупку с неизвестным объемом оказываемых услуг в соответствии со ст. 42 и ч. 25 ст. 22

Закона № 44-ФЗ, так как заранее Заказчик не может определить точное количество вывозимых медицинских отходов. Однако, Заказчик учитывает, что медицинских отходов класса «Г» до конца 2020 года необходимо утилизировать более 4 000,0 кг. Заявитель, ссылаясь на свой богатый опыт по утилизации отходов, указывает на состав медицинских отходов лечебного учреждения. Специфика деятельности специального медицинского учреждения совсем другая и составе учреждения имеется морг и сопутствующие специальные лаборатории по исследованию материалов из морга. Поэтому в данном учреждении до 90 – 95 % медицинских отходов I-4 классов опасности. Наличие производственной базы в черте г. Севастополь с целью ограничения перевозки опасных медицинских отходов на большие расстояния обусловлено чрезвычайной ситуацией и требованиями бесперебойной работы государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя

«Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы» в условиях введения режима повышенной готовности по коронавирусу при проведения судебно-медицинских экспертиз, в том числе исследования умерших от коронавируса, и против распространения эпидемии, предупреждения и ликвидации распространения вируса по территории Республики Крым.

При этом, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исходя из положения пункта 1 статьи 1 Закона о размещении заказов в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Поэтому включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением статьи Закона о защите конкуренции. (Высший Арбитражный Суд Российской Федерации ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2010 г. № 11017/10).

На участие в данном электронном аукционе подано три заявки, которые по рассмотрению 1-х частей заявок допущены к участию в электронном аукционе. В ходе торгов подано 20 предложений и произошло снижение цены оказываемых услуг на 50,50%. Дополнительно сообщаем следующее:

1. Закон №44-ФЗ, как и иные НПА в рамках контрактной системы не устанавливает ограничений по формированию лотов, а содержит только правила описания объекта закупки, которые необходимо составлять с учетом ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Заказчики формируют лоты исходя из собственных потребностей, но руководствуются принципами Закона № 44-ФЗ и Законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) и не включают в состав одного лота товары, работы, услуги, которые технологически и функционально не связаны. Об этом сказано в пункте 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, а также в Законе от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Понятие функциональной и технологической взаимосвязи продукции, являющейся предметом торгов, законодательством не раскрывается.

2. Законом №44-ФЗ не установлен запрет на определение функциональных, качественных и технических характеристик услуг, необходимых заказчику, как и отсутствует указание на формирование показателей соответствующих исключительно требованиям неограниченного круга поставщиков. В связи с чем, в аукционной документации заказчик наделен правом самостоятельного определения требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам услуг, которые соответствуют потребностям заказчика, с учетом специфики его деятельности, и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, поскольку в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении требований к услугам. Помимо этого, в названном Законе и иных нормативных актах не установлено каких-либо указаний на необходимость обосновывать потребности заказчика (ВАС РФ Постановление от 28.12.2010г. №11017/10, 14-й арбитражный апелляционный суд Постановление от 09.12.2014г. по делу № А05-7434/2014)...».

Комиссия Управления, рассмотрев все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, изучив возражения Заказчика, установила следующее:

Заказчиком в пункте 2.7. Технического задания установлено требование о том, что исполнитель обязан предоставить действующую лицензию на обращение с опасными отходами и наличие оборудования по термическому уничтожению и обезвреживанию медицинских и биоорганических отходов.

В то же время, пунктом 22 Раздела 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать среди прочего, следующие документы или копии таких документов (далее документы) и информацию: а) документ, подтверждающий соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, в случае, если это предусмотрено пунктом 22.1 настоящей документацией об аукционе.

Согласно пункту 22.1 Раздела 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» перечень документов (копий документов), подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки не требуется.

Комиссией Управления установлено, что объектом закупки является оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г с объектов специального медицинского учреждения.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение

количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки единое требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

При этом документация об аукционе не содержит информации о том, каким требованиям должен соответствовать участник закупки и какой документ необходимо ему представить в подтверждение этого соответствия.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в документации об аукционе были установлены требования как к участникам закупки, так и о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем 1 статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон об отходах производства и потребления) отходы производства и потребления это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу статьи 4.1 Федерального закона об отходах производства и потребления отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона об отходах производства и потребления лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона.

В силу пункта 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит, в частности деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Комиссия отмечает, что люминесцентные лампы относятся к I классу опасности и являются чрезвычайно опасными отходами, в связи с чем, для осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I класса опасности участнику необходимо иметь лицензию на осуществление такой деятельности.

При этом следует отметить, что частью 2 статьи 2 Федерального закона об отходах производства и потребления определено, что отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.



На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что отношения в области обращения с медицинскими отходами исключены из сферы действия Федерального закона об отходах производства и потребления, поскольку указанные отношения регулируются специальным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об основах охраны здоровья граждан) к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патологоанатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

При этом частью 3 статьи 49 Федерального закона об основах охраны здоровья граждан предусмотрено, что медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством в частности государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федеральный закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 3.1 раздела III «Требования к организации системы обращения с медицинскими отходами» СанПиН 2.1.7.2790-10, утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 №163 «Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10) система сбора, временного хранения и транспортирования медицинских отходов должна включать следующие этапы:

- сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность;
- перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;
- обеззараживание/обезвреживание;
- транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;
- захоронение или уничтожение медицинских отходов.



Следует отметить, что пунктом 2.1 СанПиН 2.1.7.2790-10 медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности (таблица 1):

Класс А - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам (далее - ТБО).

Класс Б - эпидемиологически опасные отходы.

Класс В - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы.

Класс Г - токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности.

Класс Д - радиоактивные отходы.

Таблица 1

Класс опасности	Характеристика морфологического состава
Класс А (эпидемиологически безопасные отходы, по составу приближенные к ТБО)	Отходы, не имеющие контакта с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными. Канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства. Смет от уборки территории и так далее. Пищевые отходы центральных пищеблоков, а также всех подразделений организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, кроме инфекционных, в том числе фтизиатрических.
Класс Б (эпидемиологически опасные отходы)	Инфицированные и потенциально инфицированные отходы. Материалы и инструменты, предметы, загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями. Патологоанатомические отходы. Органические операционные отходы (органы, ткани и так далее). Пищевые отходы из инфекционных отделений. Отходы из микробиологических, клинико-диагностических лабораторий, фармацевтических, иммунобиологических производств, работающих с микроорганизмами 3 - 4 групп патогенности. Биологические отходы вивариев. Живые вакцины, непригодные к использованию.
Класс В (чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы)	Материалы, контактировавшие с больными инфекционными болезнями, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и требуют проведения мероприятий по санитарной охране территории. Отходы лабораторий, фармацевтических и иммунобиологических производств, работающих с микроорганизмами 1 - 2 групп патогенности.
	Отходы лечебно-диагностических подразделений фтизиатрических стационаров (диспансеров), загрязненные мокротой пациентов, отходы микробиологических лабораторий, осуществляющих работы с возбудителями туберкулеза.
Класс Г (токсикологически опасные отходы 1 - 4 <*> классов опасности)	Лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфицирующие средства, не подлежащие использованию. Ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование. Отходы сырья и продукции фармацевтических производств. Отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения и другие.
Класс Д Радиоактивные отходы	Все виды отходов, в любом агрегатном состоянии, в которых содержание радионуклидов превышает допустимые уровни, установленные нормами радиационной безопасности.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в пункте 3 Технического задания указаны наименование и характеристики оказываемых услуг: «...

№	Товары (работы, услуги)	Ед. изм.
Оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации и обезвреживанию эпидемиологически безопасных медицинских отходов класса «А»		
1	Отходы класса А для дальнейшей утилизации/обезвреживания/обработке	кг

Оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации и обезвреживанию эпидемиологически опасных медицинских отходов класса «Б»		
2	Отходы медицинского инструмента (отходы класса Б) для дальнейшей утилизации/обезвреживания	кг
3	Сбор и транспортировка отходов класса Б - непригодных изделий из текстиля смешанных волокон для дальнейшей утилизации/обезвреживания	кг
4	Сбор и транспортировка патологоанатомических отходов (отходы класса Б) для дальнейшей утилизации/обезвреживания	кг
Оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации и обезвреживанию медицинских отходов класса «В», имеющих чрезвычайную эпидемиологическую опасность.		
5	Сбор и транспортировка отходов класса В для дальнейшей утилизации/обезвреживания	кг
Оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации и обезвреживанию медицинских отходов класса «Г» (токсикологически опасные отходы 1-4 классов опасности)		
6	Сбор и транспортировка отходов класса Г – <u>формалин</u> после использования в морге для дальнейшей утилизации/обезвреживания	кг
7	Сбор и транспортировка отходов класса Г - лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства для дальнейшей утилизации/обезвреживания	шт
8	Мониторы компьютерные жидкокристаллические, утратившие потребительские свойства, в сборе для дальнейшей утилизации/обезвреживания (ФККО 4 81 205 02 52 4)	шт
9	Кондиционеры бытовые, не содержащие озоноразрушающих веществ, утратившие потребительские свойства для дальнейшей утилизации/обезвреживания (ФККО 4 82 713 11 52 4)	шт
10	Системный блок компьютера, утративший потребительские свойства для дальнейшей утилизации/обезвреживания (ФККО 4 81 201 01 52 4)	шт
11	Принтеры, сканеры, многофункциональные устройства (МФУ), утратившие потребительские свойства для дальнейшей утилизации/обезвреживания (ФККО 4 81 202 01 52 4)	шт
12	Водонагреватель бытовой, утративший потребительские свойства для дальнейшей утилизации/обезвреживания (4 82 52 421 52 4)	шт
13	Машины стиральные бытовые, утратившие потребительские свойства (ФККО 4 82 513 11 52 4)	шт
14	Отходы мебели деревянной офисной для дальнейшей утилизации (ФККО 4 92 11 111 72 4)	м.куб
15	Отходы мебели из разнородных материалов (ФККО 49211181524)	м. куб.

...».

Пунктом 4.11 СанПиН 2.1.7.2790-10 предусмотрено, что отходы класса "Б" собираются в одноразовую мягкую (пакеты) или твердую (непрокальваемую) упаковку (контейнеры) желтого цвета или имеющие желтую маркировку. Выбор упаковки зависит от морфологического состава отходов.

Для сбора острых отходов класса «Б» должны использоваться одноразовые непрокальваемые влагостойкие емкости (контейнеры). Емкость должна иметь плотно прилегающую крышку, исключающую возможность самопроизвольного вскрытия.

Для сбора органических, жидких отходов класса «Б» должны использоваться одноразовые непрокальваемые влагостойкие емкости с крышкой (контейнеры), обеспечивающей их герметизацию и исключающей возможность самопроизвольного вскрытия.

В случае применения аппаратных методов обеззараживания в организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, на рабочих местах допускается сбор отходов класса Б в общие емкости (контейнеры, пакеты) использованных шприцев в неразобранном виде с предварительным отделением игл (для отделения игл необходимо использовать иглосъемники, иглодеструкторы, иглоотсекатели), перчаток, перевязочного материала и так далее.

В соответствии с пунктом 4.14 СанПиН 2.1.7.2790-10 при окончательной упаковке отходов класса «Б» для удаления их из подразделения (организации) одноразовые емкости (пакеты, баки) с отходами класса «Б» маркируются надписью

«Отходы. Класс Б» с нанесением названия организации, подразделения, даты и фамилии ответственного за сбор отходов лица.

В свою очередь следует также отметить, что в соответствии с пунктом 4.29 СанПиН 2.1.7.2790-10 сбор и временное хранение отходов класса «Г» осуществляется в маркированные емкости («Отходы. Класс Г») в соответствии с требованиями нормативных документов в зависимости от класса опасности отходов. Вывоз отходов класса Г для обезвреживания или утилизации осуществляется специализированными организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности.

Лицензирование деятельности в отношении медицинских отходов (за исключением медицинских отходов класса "Г", имеющих I - IV классы опасности) в рамках Закона №99-ФЗ не предусмотрено. Правовых оснований для отнесения медицинских отходов класса «Б» к отходам I - IV классов опасности, деятельность по обезвреживанию которых подлежит обязательному лицензированию, не имеется.

Из изложенного следует, что объединение в один предмет закупки лицензируемых и нелицензируемых видов работ противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, запрещающей при описании в документации о закупке объекта закупки включение требований к услугам, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При этом требования статьи 24 Закона о контрактной системе не исключают обязанность Заказчика по соблюдению положений обязанности, предусмотренную пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 28.11.2018 №Ф06-39248/2018 по делу №А12-3381/2018.

Таким образом, законодательство Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения не предъявляет требований к организациям, осуществляющим сбор и утилизацию медицинских отходов класса «Б», о наличии соответствующей лицензии, как, например, к организациям, осуществляющим сбор и утилизацию медицинских отходов класса «Г».

В силу указанного Комиссия Управления считает, что объединение в одну закупку услуг по вывозу и утилизации непригодных изделий из текстиля смешанных волокон, патологоанатомических отходов (класс «Б»), формалин после использования в морге, лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные и другие (класс «Г») неправомерно, поскольку ограничивает число участников данного электронного аукциона, осуществляющих вид деятельности исключительно по сбору и утилизации непригодных изделий из текстиля смешанных волокон, патологоанатомических медицинских отходов класса опасности Б, не подлежащий лицензированию.

Помимо прочего, Заказчиком в пункте 2.8. Технического задания установлено требование к потенциальным участникам закупки о наличии производственной базы в черте г. Севастополь с целью ограничения перевозки опасных медицинских отходов на большие расстояния.

Комиссия Управления установила, что несмотря на опыт оказания услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г, потенциальный участник будет ограничен в участии в данном электронном

аукционе, в связи с тем, что Заказчиком установлено требование о наличии производственной базы в черте г. Севастополь.

По мнению Комиссии Управления, нормативно-правовыми актами не закреплена обязанность нахождения потенциального участника на территории конкретного города, Заказчик в заседании комиссии не смог обосновать необходимость местонахождения производственной базы потенциального участника в пределах города Севастополя.

Таким образом, Заказчиком в пункте 2.8. Технического задания аукционной документации установлено излишнее требование о наличии производственной базы в черте г. Севастополь, которое ограничивает количество потенциальных участников, желающих принять участие в электронном аукционе на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г с объектов специального медицинского учреждения.

Одновременно в пункте 2.6. Технического задания указано, что после погрузки Отходов на транспортное средство Исполнителя Отходы переходят в собственность Исполнителя.

Таким образом после погрузки отходы переходят в собственность исполнителя, но заказчик устанавливает ограничение куда исполнитель должен транспортировать принадлежащие данному исполнителю отходы. Объясняется это необходимостью ограничения перевозки опасных медицинских отходов на большие расстояния. СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" не устанавливает ограничений по расстоянию, на которое можно транспортировать медицинские отходы. Данное требование заказчика незаконно, необоснованно ограничивает конкуренцию, создает искусственные препятствия участию в аукционе большинства добросовестных специализированных организаций, расположенных на территории Крымского полуострова.

Кроме того, все расходы Исполнителя, необходимые для осуществления им своих обязательств включены в стоимость контракта.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что жалоба Заявителя является обоснованной.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия Управления,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Сергатовой О.В. на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г с объектов специального медицинского учреждения, извещение №0374200001420000023, обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение требований части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 5 статьи 66, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности должностных лиц Заказчика за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

**Председатель Комиссии**

**Е.К. Костюшин**

**Члены Комиссии:**

**В.М. Крутова**

**А.А. Соловьева**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31  
[to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru) <http://www.krym.fas.gov.ru>

12.08.2020 № 9/2564

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКАЗЧИК:**

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Севастополя «Севастопольское  
городское бюро судебно-  
медицинской экспертизы»

Фиолентовское шоссе, д. 15,  
г. Севастополь, 299014  
[zakburosmel6@mail.ru](mailto:zakburosmel6@mail.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Индивидуальный  
предприниматель Сергатова О.В.

ул. Степная, д.78, с. Садовое,  
Нижегорский район, 297152  
[sergtorg@rambler.ru](mailto:sergtorg@rambler.ru)

**ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-Тендер»

Набережная Тараса Шевченко,  
д. 23-А, Бизнес-центр  
«Башня-2000», 25 этаж,  
г. Москва, 121151,  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 092/06/105-334/2020 о нарушении  
законодательства об осуществлении закупок

10 августа 2020 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения  
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель  
Комиссии;

Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города  
Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Соловьева А.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

01703

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 15 июля 2020 года по делу №092/06/105-334/2020 по жалобе Индивидуального предпринимателя Сергатовой О.В. (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации опасных отходов и медицинских отходов класса А, Б, В, Г с объектов специального медицинского учреждения, извещение №0374200001420000023 (далее – Закупка),

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы»:

1.1. отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), (извещение №0374200001420000023);

1.2. аннулировать процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона (извещение №0374200001420000023);

1.3. в срок до 28 августа 2020 года представить в адрес Управления об исполнении действий, указанных в пунктах 1.1 и 1.2 настоящего предписания в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

2. Оператору электронной площадки Общества с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер»:

2.1. предоставить возможность Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы» исполнить предписание по делу №092/06/105-334/2020 от 10.08.2020.

Предписание может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.



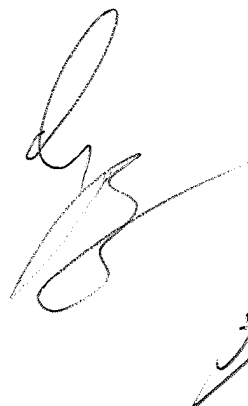
Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 статьи 19.5 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии:**



**Е.К. Костюшин**

**В.М. Крутова**

**А.А. Соловьева**