



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

06.08.2020 № 1865/06
На № _____ от _____

Заказчик:

Министерство здравоохранения
Камчатского края
площадь им. В.И. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683040

Заявитель:

ООО «ЦТО»
ул. Попова, 100 пом. НЗ, оф. 8/1,
г. Барнаул, 656058

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-312/2020

04 августа 2020 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Косаревой Ю.С., в присутствии представителей заказчика – Министерства здравоохранения Камчатского края (далее – Заказчик): Еперина В.П. (по доверенности от 31.07.2020 № 21-09/11429), Деревцева С.А. (по доверенности от 31.07.2020 № 21-09/11431), Костроминой А.В. (по доверенности от 09.07.2020 № 21/3), Ореховой М.Н. (по доверенности от 31.07.2020 № 21-09/11430);

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Цифровые технологии онлайн» (далее – ООО «ЦТО», Заявитель), уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы по адресу электронной почты, рассмотрев посредством аудиоконференцсвязи жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку информационно-коммуникационного оборудования для оснащения государственных медицинских организаций Камчатского края (далее – Оборудование) (закупка № 0138200001720000108), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения поставщика путем проведения ЭА на поставку Оборудования (закупка № 0138200001720000108) (далее – Закупка). 26.06.2020 в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещены извещение о проведении Закупки и документация об ЭА; 28.07.2020 размещены изменения извещения о проведении Закупки, документации об ЭА. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере – 97 530 732,00 рублей.

28.07.2020 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦТО» на действия Заказчика. В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы.

1) в описании объекта Закупки применен код ОКПД2, не соответствующий предмету Закупки, что повлекло необоснованное неприменение норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 1746.

2) в документации об ЭА не установлено требование к энергетической эффективности, в нарушение Федерального закона от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заказчик не согласился с доводами жалобы и письмом от 03.08.2020 № 21.21/11484 представил возражения.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 21.12.2019 № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1746).

Пунктом 1 Постановления № 1746 установлен запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных" (далее - товары), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 Постановления № 1746 запрет, установленный пунктом 1 данного постановления, распространяется на товары, являющиеся:

- предметом закупки, в том числе в случае закупки работ (услуг), при выполнении (оказании) которых предусмотрена поставка товаров;
- предметом аренды и (или) лизинга.

Пунктом 4 Постановления № 1746 предусмотрено единственное обстоятельство, допускающее исключение из установленного запрета:

- запрет на допуск товаров не применяется в случае размещения извещений об осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в единой информационной системе в сфере закупок и (или) направления приглашений принять участие в определении поставщика закрытым способом до вступления в силу данного постановления.

Предметом Закупки является поставка информационно-коммуникационного оборудования для оснащения государственных медицинских организаций Камчатского края.

В извещении о проведении Закупки указан код по ОКПД2: 26.20.30.000-00000001 «Устройства автоматической обработки данных прочие».

В описании объекта Закупки – Техническом задании (приложении № 1 к документации об ЭА), в части 3 «Спецификация и технические требования к комплектации поставляемого оборудования» указаны требования к поставляемому Оборудованию, в том числе:

- системам хранения данных (пункты 3.1, 3.2, 3.3);
- серверам (пункты 3.5, 3.6);
- коммутаторам (пункты 3.7, 3.8);
- источникам бесперебойного питания (пункты 3.9, 3.10).

Комиссия, проанализировав техническое задание документации об ЭА, установила, что основным оборудованием, закупаемым Заказчиком, является система хранения данных.

Соответственно, при осуществлении Закупки Заказчик должен был применить код классификации по ОКПД2: 26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных» и установить запрет в соответствии с Постановлением № 1746.

Таким образом Заказчик, применив код классификации по ОКПД2 не соответствующий предмету Закупки, что повлекло неприменение норм, установленных Постановлением № 1746, **нарушил часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.**

Выявленное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении

закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 утверждены Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении следующих видов товаров:

- а) товары согласно приложению;
- б) товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, за исключением товаров, для которых в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта установлены требования энергетической эффективности, и товаров, указанных в подпункте "а" пункта 7 данных Правил.

В перечне товаров, указанных в приложении к Правилам, отсутствуют товары с кодом ОКПД2: 26.20.2.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

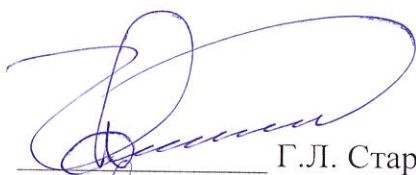
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной в части применения кода ОКПД2, не соответствующего предмету Закупки.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:


Г.Л. Старков

Члены Комиссии:


С.Н. Парфирьева


Ю.С. Косарева