



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002

тел. (3467) 38-80-81

e-mail: [fo86@fas.gov.ru](mailto:fo86@fas.gov.ru)

05.08. 2020 № 03/ГИ- 7711

**Оператор электронной площадки:**

АО «ТЭК-Торг»

115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5,  
стр. 2, 5-ый этаж, помещение 7

**Заявитель:**

И.П. Иванова Е.М.

121359 г. Москва, ул. Маршала Тимошенко 38,  
кв. 83

**Заказчик:**

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югры "Нижневартовский  
окружной клинический перинатальный центр"

628609, Ханты-Мансийский ао, г  
Нижневартовск, ул. Ленина, дом 20

**Уполномоченный орган:**

Казенное учреждение Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югры «Центр  
лекарственного мониторинга»

628400, Ханты-Мансийский автономный округ -  
Югра, г. Сургут, пр-т Набережный, д. 41

**РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1298/2020**

Резолютивная часть объявлена 04.08.2020

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 04.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А. Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. — ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – посредством телефонной связи Иванова Елена Масхутовна;

от Заказчика – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа - не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу И.П. Ивановой Е.М. (ИНН 027404595126 ОГРНИП: 319774600680202) от 29.07.2020 №1570-ж на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Нижневартовский окружной клинический перинатальный центр", Уполномоченный орган - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона предметом, которого является поставка хирургического шовного материала (извещение № 0387200009120003084) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба И.П. Ивановой Е.М. (ИНН 027404595126 ОГРНИП: 319774600680202) от 29.07.2020 №1570-ж на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона (извещение № 0387200009120003084).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заявитель полагает, что материалы по пунктам 12-15 в совокупности характеристик являются эксклюзивной разработкой производителя, другими производителями не изготавливается и отсутствуют в свободном обороте на рынке шовных материалов, а значит являются блокирующими позициями в данном аукционе и подлежат закупке отдельным лотом.

Кроме того, сложившаяся практика закупок товаров с уникальными характеристиками показывает, что закупка данного товара самостоятельной процедурой позволит обеспечить потребности заказчика без неправомерного ограничения конкуренции.

2. ИП Иванова Е.М. не согласна с действиями Заказчика и Уполномоченного учреждения по установлению в части II. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» (далее – Техническое задание) документации об аукционе требований и характеристикам хирургического шовного материала по позициям 1-11 «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить».

В позициях 1-11 «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить» указано общее описание из КТРУ - Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях.

Однако, согласно номенклатуре КТРУ 21.20.24.120-00000011 Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить, и описание - Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить из полиглактина, обычно покрытая (например, из сополимера лактида и гликолида, покрытая стеаратом кальция).

Однако, Заказчик и Уполномоченное учреждение в Техническом задании просит к поставке НЕ «полиглактин», а нить с содержанием полиглектовой кислоты не менее 90%.

Вероятно, идет непонимание Заказчиком и Уполномоченным учреждением состава нити, что необходимо или намеренный вводит в заблуждение поставщика путем описания в лоте эксклюзивных позиций. А именно состав совпадает, с одной стороны, с покрытием сополимер капролактона/гликолида и стеароил-лактата кальция у Полисорб компании Медтроник, но состав нити не совпадает и составом нити 100 % полиглектолевая кислота, относящемуся к Сафил компании Эскулап (Би Браун) и покрытием сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид).

Вышеуказанные действия влекут нарушение публичных интересов, поскольку нарушают установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как последние лишены возможности предоставить заявку на участие в вышеуказанном аукционе и в дальнейшем заключить договор на поставку товаров.

**В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.**

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1-2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Однако, при формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с правовой позиции, сформированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 28.12.2010 №11017/10 по делу А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г. (далее – Обзор) в силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Более того согласно пункту 1 Обзора по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Согласно Техническому заданию Заказчика, а именно пунктам 12-15 требуется следующее:

12	Нить хирургическая из полиглитона	12.1	Общее описание	Стерильная синтетическая рассасывающаяся мононить из полиглитона (пролизифира, состоящего из гликолида, капролактона, триметиленкарбоната и лактида), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей (включая применение в хирургии глаза, но не для сердечно-сосудистой хирургии/нейрохирургии и микрохирургии); может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с	шт	60	
----	-----------------------------------	------	----------------	--	----	----	--

			обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования.				
			Характеристики *****				
	12.2	Срок потери первоначальной прочности нити на 5-7 суток в диапазоне, %	50-60				
	12.3	Срок потери первоначальной прочности нити на 10-14 суток в диапазоне, %	20-30				
	12.4	Срок полной потери прочности нити, суток			не менее 21		
	12.5	Условный размер (USP) нити	1				
	12.6	Метрический размер (EP) нити	4				
	12.7	Длина нити, см			не менее 70 не более 75		
	12.8	Окраска нити для визуализации в операционном поле	окрашенная				
	12.9	Длина иглы, мм			не менее 36 не более 37		
	12.10	Кривизна иглы	1/2				
	12.11	Тип иглы	колошная				
	12.12	Материал изготовления иглы	антикоррозийная, высокопрочная, аустенитная сталь (не гнется и не ломается в процессе ушивания раны)				
	12.13	Покрытие иглы	силикон				
	12.14	Метод запрессовки нити в игле	лазерное сверление				
	12.15	Способ опрессовки нити в игле для снижения травматизации тканей в зоне перехода, а также для наиболее полной герметизации отверстия прокола	объемно-цилиндрический				
	12.16	Упаковка нити с иглой	тройная индивидуальная				
	12.17	Внешняя упаковка (первая)	герметичная не стерильная содержит прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней упаковке и порт с обозначенными, легко отслаивающимися лепестками для безопасного вскрытия упаковки, предназначена для сохранения				

				стерильности, защиты от влаги и механических повреждений внутренней стерильной упаковки			
		12.18	Внутренняя упаковка (вторая)	герметичная стерильная упаковка, предназначенная для укладки на стерильный стол, из алюминиевой фольги с обозначенной насечкой для наиболее удобного вскрытия, с полной информацией о нити и игле, с изображением иглы в натуральную величину			
		12.19	Внутренняя упаковка (третья)	стерильная упаковка — картон с устройством из пористого материала для удержания иглы, с возможностью извлечения иглы и нити в одно движение			
		12.20	Индивидуально упакованные нити поставляются в коробке	наличие			
		12.21	Транспортная коробка покрыта пленкой для защиты внутреннего содержимого от влаги и механических повреждений	наличие			
		12.22	Инструкция на русском языке	наличие			
13	Нить хирургическая из полиглитона	13.1	Общее описание	Стерильная синтетическая рассасывающаяся мононить из полиглитона (пролизифира, состоящего из гликолида, капролактона, триметиленкарбоната и лактида), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей (включая применение в хирургии глаза, но не для сердечно-сосудистой хирургии/нейрохирургии и микрохирургии); может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования		шт	60
			Характеристики *****				
		13.2	Срок потери первоначальной прочности нити на 5-7 суток в диапазоне, %	50-60			
		13.3	Срок потери первоначальной прочности нити на 10-14 суток в диапазоне, %	20-30			
		13.4	Срок полной потери прочности нити, дней		не менее 21		
		13.5	Условный размер (USP) нити	2/0			
		13.6	Метрический размер (EP) нити	3			

13.7	Длина нити, см		не менее 70 не более 75
13.8	Окраска нити для визуализации в операционном поле	окрашенная	
13.9	Длина иглы, мм		не менее 26 не более 28
13.10	Кривизна иглы	1/2	
13.11	Тип иглы	колющая	
13.12	Материал изготовления иглы	антикоррозийная, высокопрочная, аустенитная сталь (не гнется и не ломается в процессе ушивания раны)	
13.13	Покрытие иглы	силикон	
13.14	Метод запрессовки нити в игле	лазерное сверление	
13.15	Способ опрессовки нити в игле для снижения травматизации тканей в зоне перехода, а также для наиболее полной герметизации отверстия прокола	объемно-цилиндрический	
13.16	Упаковка нити с иглой	тройная индивидуальная	
13.17	Внешняя упаковка (первая)	герметичная не стерильная содержит прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней упаковке и порт с обозначенными, легко отслаивающимися лепестками для безопасного вскрытия упаковки, предназначена для сохранения стерильности, защиты от влаги и механических повреждений внутренней стерильной упаковки	
13.18	Внутренняя упаковка (вторая)	герметичная стерильная упаковка, предназначенная для укладки на стерильный стол, из алюминиевой фольги с обозначенной насечкой для наиболее удобного вскрытия, с полной информацией о нити и игле, с изображением иглы в натуральную величину	
13.19	Внутренняя упаковка (третья)	стерильная упаковка – картон с устройством из пористого материала для удержания иглы, с возможностью извлечения иглы и нити в одно движение	
13.20	Индивидуально упакованные нити поставляются в коробке	наличие	
13.21	Транспортная коробка покрыта пленкой для защиты внутреннего содержимого от влаги и механических повреждений	наличие	
13.22	Инструкция на русском языке	наличие	

14	Нить хирургическая из полиглитона	14.1	Общее описание	Стерильная синтетическая рассасывающаяся мононить из полиглитона (полиэфир, состоящего из гликолида, капролактона, триметиленкарбоната и лактида), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей (включая применение в хирургии глаза, но не для сердечно-сосудистой хирургии/нейрохирургии и микрохирургии); может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования			
			Характеристики *****				
		14.2	Срок потери первоначальной прочности нити на 5-7 суток в диапазоне, %	50-60			
		14.3	Срок потери первоначальной прочности нити на 10-14 суток в диапазоне, %	20-30			
		14.4	Срок полной потери прочности нити, суток			не менее 21	
		14.5	Условный размер (USP) нити	3/0			
		14.6	Метрический размер (ЕР) нити	2			
		14.7	Длина нити, см			не менее 70 не более 75	
		14.8	Окраска нити для визуализации в операционном поле	окрашенная			
		14.9	Длина иглы, мм			не менее 26 не более 28	
		14.10	Кривизна иглы	1/2			
		14.11	Тип иглы	колющая			
		14.12	Материал изготовления иглы	антикоррозийная, высокопрочная, аустенитная сталь (не гнется и не ломается в процессе ушивания раны)			
		14.13	Покрывание иглы	силикон			
		14.14	Метод запрессовки нити в игле	лазерное сверление			
		14.15	Способ опрессовки нити в игле для снижения травматизации тканей в зоне перехода, а также для наиболее полной герметизации отверстия прокола	объемно-цилиндрический			
		14.16	Упаковка нити с иглой	тройная индивидуальная			

шт

72

		14.17	Внешняя упаковка (первая)	герметичная не стерильная содержит прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней упаковке и порт с обозначенными, легко отслаивающимися лепестками для безопасного вскрытия упаковки, предназначена для сохранения стерильности, защиты от влаги и механических повреждений внутренней стерильной упаковки				
		14.18	Внутренняя упаковка (вторая)	герметичная стерильная упаковка, предназначенная для укладки на стерильный стол, из алюминиевой фольги с обозначенной насечкой для наиболее удобного вскрытия, с полной информацией о нити и игле, с изображением иглы в натуральную величину				
		14.19	Внутренняя упаковка (третья)	стерильная упаковка – картон с устройством из пористого материала для удержания иглы, с возможностью извлечения иглы и нити в одно движение				
		14.20	Индивидуально упакованные нити поставляются в коробке	наличие				
		14.21	Транспортная коробка покрыта пленкой для защиты внутреннего содержимого от влаги и механических повреждений	наличие				
		14.22	Инструкция на русском языке	наличие				
15	Нить хирургическая из полиглитона	15.1	Общее описание	Стерильная синтетическая рассасывающаяся мононить из полиглитона (пролизифира, состоящего из гликолида, капролактона, триметиленкарбоната и лактида), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей (включая применение в хирургии глаза, но не для сердечно-сосудистой хирургии/нейрохирургии и микрохирургии); может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования.		шт	60	
			Характеристики *****					
		15.2	Срок потери первоначальной прочности нити на 5-7 суток в диапазоне, %	50-60				
		15.3	Срок потери первоначальной прочности нити на 10-14 суток в диапазоне, %	20-30				
		15.4	Срок полной потери прочности нити, суток		не менее 21			
		15.5	Условный размер (USP) нити	2/0				

15.6	Метрический размер (ЕР) нити	3	
15.7	Длина нити, см		не менее 70 не более 75
15.8	Окраска нити для визуализации в операционном поле	неокрашенная	
15.9	Длина иглы, мм		не менее 22 не более 23
15.10	Кривизна иглы	1/2	
15.11	Тип иглы	колющая	
15.12	Материал изготовления иглы	антикоррозийная, высокопрочная, аустенитная сталь (не гнется и не ломается в процессе ушивания раны)	
15.13	Покрывтие иглы	силикон	
15.14	Метод запрессовки нити в игле	лазерное сверление	
15.15	Способ опрессовки нити в игле для снижения травматизации тканей в зоне перехода, а также для наиболее полной герметизации отверстия прокола	объемно-цилиндрический	
15.16	Упаковка нити с иглой	тройная индивидуальная	
15.17	Внешняя упаковка (первая)	герметичная не стерильная содержит прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней упаковке и порт с обозначенными, легко отслаивающимися лепестками для безопасного вскрытия упаковки, предназначена для сохранения стерильности, защиты от влаги и механических повреждений внутренней стерильной упаковки	
15.18	Внутренняя упаковка (вторая)	герметичная стерильная упаковка, предназначенная для укладки на стерильный стол, из алюминиевой фольги с обозначенной насечкой для наиболее удобного вскрытия, с полной информацией о нити и игле, с изображением иглы в натуральную величину	
15.19	Внутренняя упаковка (третья)	стерильная упаковка – картон с устройством из пористого материала для удержания иглы, с возможностью извлечения иглы и нити в одно движение	
15.20	Индивидуально упакованные нити поставляются в коробке	наличие	
15.21	Транспортная коробка покрыта пленкой для защиты внутреннего содержимого от влаги и механических повреждений	наличие	
15.22	Инструкция на русском языке	наличие	

Касается довода Заявителя о том, что «Данные материалы в совокупности характеристик являются эксклюзивной разработкой производителя, другими производителями не изготавливаются и отсутствуют в свободном обороте на рынке шовных материалов, а значит

являются блокирующими позициями в данном аукционе и подлежат закупке отдельным лотом.», Комиссия Управления поясняет следующее:

Изучив протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.07.2020 №0387200009120003084-1, установлено, что к участию в аукционе допущено 5 заявок.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10, от 29 января 2013 года № 11604/12, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. В этой связи включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение к участию в торгах. Следовательно, принцип эффективного использования бюджетных средств должен пониматься как право государственного заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Комиссия Управления поясняет, что участником аукциона может стать любое лицо, предлагающее к поставке требуемый Заказчиком товар (нить хирургическая из полиглитона), соответствующий требованиям аукционной документации, установленным исходя из потребностей заказчика. Количество таких участников не ограничено.

При этом наличие трех коммерческих предложений на поставку хирургического шовного материала также свидетельствуют о возможности осуществить поставку по заданным характеристикам разными поставщиками.

Кроме того, 31.07.2020 состоялись торги со снижением НМЦК на 59%. В торгах участвовали участники, предложившие товар производства России и Республики Беларусь. Из этого можно сделать вывод, что ограничения конкуренции со стороны Заказчика отсутствует.

Также, в соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Однако, Заявителем жалобы не приложены документы свидетельствующие о невозможности поставки товара по спорным позициям.

Установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принятия участия того или иного лица в определении поставщика, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, выполнить работу или оказать услугу соответствующей всем условиям документации об электронном аукционе. Однако отсутствие у лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, само по себе не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, а также ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей

степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. При этом для достижения указанной цели заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки (его характеристики) и в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Таким образом, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя не находят своего фактического подтверждения, следовательно, является необоснованным.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

На заседании Комиссии Управления при рассмотрении жалобы от И.П. Ивановой Е.М. (ИНН 027404595126 ОГРНИП: 319774600680202) от 29.07.2020 №1570-ж Заявитель (Иванова Елена Масхутовна) добровольно отказалась от второго довода жалобы, просила его не рассматривать.

Таким образом, Жалоба в данной части считается отозванной не подлежит рассмотрению Комиссией Управления.

Жалоба И.П. Ивановой Е.М. (ИНН 027404595126 ОГРНИП: 319774600680202) от 29.07.2020 №1570-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу И.П. Ивановой Е.М. (ИНН 027404595126 ОГРНИП: 319774600680202) от 29.07.2020 №1570-ж на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Нижневартовский окружной клинический перинатальный центр", Уполномоченный орган - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона предметом, которого является поставка хирургического шовного материала (извещение № 0387200009120003084) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Миронов А.Г.

Сафонов С.И.

Бычков И.Т.

*Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия*