**РЕШЕНИЕ № 1391/2020 - КС**

по делу № 023/06/82.2-3601/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 июля 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЛАНИТ-Интеграция» (далее – Заявитель) на действия ГБОУ ДПО «Институт развития образования» КК (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме: «Интерактивный флипчарт в рамках реализации федерального проекта «Учитель будущего» национального проекта «Образование» (извещение № 0318200073420000008) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении запроса котировок и указывает, описание объекта закупки составлено с нарушениями Закона о контрактной системе.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик доводами Заявителя не согласен. Извещение о проведении запроса котировок соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГБОУ ДПО «Институт развития образования» КК проводился запрос котировок в электронной форме: «Учитель будущего» национального проекта «Образование» (извещение № 0318200073420000008).

Начальная (максимальная) цена контракта – 386 951,50 руб.

Согласно ч.1 ст.82.1 Закона о контрактной системе под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявитель указывает, что извещение о проведении запроса котировок не содержит списка документов, предоставляемых в составе заявки.

Вместе с тем, согласно Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, Заказчиком в том числе указано:

*Порядок подачи заявок - в соответствии со ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.2) ч.2 ст.82.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться следующая информация:

2) информация, указанная в пунктах 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги), пункте 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), пунктах 9 - 12 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно п.2) ст.42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены следующие требования:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товара, входящего в объект закупки** | **Код по ОКПД2** | **Товарный знак** | **Ед. изм.** | **Кол-во** | **Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)** | |
| **Наименование показателя, ед.изм. показателя** | **Описание, значение** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | Интерактивный флипчарт | 26.30.23.000 |  | шт | 5 | Тип устройства: электронный дисплей для записей, со встроенной системой распознавания касаний, электронными компонентами, выполненная в формате моноблока | соответствие |
| Тип сенсора: расширенный инфорокрасный | наличие |
| Яркость без стекла (типичное значение), нит | Не менее 300 |
| Яркость со стеклом (типичное значение), нит | Не менее 220 |
| Статическая контрастность экрана  (типичное значение) (без стекла) | Не менее 4700:1 |
| Акселерометр | наличие |
| Режим флипчарта | наличие |
| Прозрачность стекла процентов | 2.3% |
| Usb должны распологаться на боковой кромек | соответствие |
| Подставка для флипчата | |
| совестимость с флип чатом пункт 1 |  |
| Возможность поворота дисплея (закреплёённого на стойке) в портертную и альбомную ориентацию | наличие |
| Возможность механической компенсации излишней нагрузки при повороте флип чата | наличие |
| Материал корпуса | Металл поастик |

Заявитель указывает, что вышеуказанные характеристики не позволяют определить показатели закупаемого оборудования.

Заказчик пояснил, что описание объекта закупки составлено с учётом информации о товаре, размещённой на сайте производителя.

Вместе с тем, установление требований к товару, которым соответствует изделие конкретного производителя возможно исключительно в случае указания товарного знака, с учётом положений ст.33 Закона о контрактной системе. Более того, поскольку извещением предусмотрено ограничение допуска по Постановлению Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», описанию объекта закупки должны в том числе подходить товары российского происхождения.

Учитывая, что в описании показателей присутствуют разночтения (флипчарт, флипчат, флип чат), а также орфографические ошибки, описание объекта закупки противоречит ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Допущенное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЛАНИТ-Интеграция» обоснованной.

2. Признать в действиях ГБОУ ДПО «Институт развития образования» КК нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику - ГБОУ ДПО «Институт развития образования» КК (комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.