Заказчик:

Сертоловское муниципальное учреждение

«Оказание услуг «Развитие»

188650, Ленинградская обл., Всеволожский р-н,

Сертолово г., ул. Молодцова, д. 7/2

Телефон: (812) 593-03-00

murazvitie@mail.ru

Заявитель:

ИП Соколов А.И.

194358, Санкт-Петербург, ул. Михаила Дудина, д. 25, к.1, кв. 764

Телефон: (988) 186-01-33

sokolov\_i1982@mail.ru

Извещение № 0845300009620000034

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/64-2052/2020

31 июля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствии представителей Заказчика – Сертоловского муниципального учреждения «Оказание услуг «Развитие», Заявителя – ИП Соколов А.И., извещённых о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба ИП Соколова А.И (вх. 9319 от 24.07.2020) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе размещены Заказчиком 16.07.2020 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 579 000,00 рублей.

Как следует из жалобы, Заявитель оспаривает положения аукционной документации.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Пунктом 2 той же части установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает, что Заказчиком в аукционной документации установлены требования, которые, по его мнению, не отображают действительных потребностей Заказчика.

Так, в доводах жалобы Заявитель указывает, что согласно Инструкции по заполнению первой части заявки:

*«3.2.3 По второму виду показателей при указании Заказчиком в Таблице 2 Технического задания требования к значению показателя в виде слов («иди», «либо»), символа «/» и словосочетания «не Должен (-на, -но, -ны) быть», или при указании требования к значению показателя в виде словосочетания «не Должен (-на, -но, ны) быть», с указанием на соответствие характеристик товара Нормативно-технической Документации (ГОСТ, СНиП, ОДН, СП), участник закупки указывает любое конкретное значение показателя из соответствующей нормативно-технической Документации, за исключением вариантов, установленных Заказчиком в Документации. Выбрав при заполнении первой части заявки одно из альтернативных значений показателей товара, Участнику закупки необходимо указать остальные значения показателей товара, характерные именно для выбранного одного из альтернативных значений показателей*

*Во всех остальных случаях, прямо не перечисленных в настоящей инструкции, значения показателей считать неизменяемыми».*

 При этом, по товару «Щебень тип 1», который поставляется при выполнении работы согласно строке 7 локальной сметы №01-47/06-19, установлены требования к показателю по товару «Марка по истираемости щебня» - «Должна не быть ИЗ/И4».

Согласно пункту 3.2.3 Инструкции данное правило не применимо к данному описанию поскольку предусматривает наличие словосочетания «не должен (-на, -но, -ны) быть», однако в данном случае требование задано с использованием словосочетания «должна не быть».

 По товару «Смесь асфальтобетонная», которая поставляется при выполнении работы по строке 9 локальной сметы №01-47/06-19, Заказчиком установлено требование к показателю «Класс опасности материалов для приготовления смеси асфальтобетонной по характеру вредности и по степени воздействия на организм человека» - «Должен быть IV».

Характеристики товара согласно Таблице 1 должны соответствовать гост 9128-2013.

При этом согласно Инструкции:

 «В случае, когда Заказчиком установлено требование о соответствии характеристик товара нормативно-технической Документации (СНиП, ГОСТ, СП ОДН и т.д.), Участник закупки при указании в первой части заявки показателя (характеристики), соответствующего в установленной нормативно-технической Документации показателю (характеристике) характеризующего безопасность товара, обязан представить в первой части заявки конкретный показатель в виде показателя, значение которого не может изменяться».

Вместе с тем, согласно ГОСТ 91284013 указано:

«5. Требования безопасности и охраны окружающей среды

5.1 При приготовлении и укладке смесей соблюдают общие требования безопасности по ГОСТ 12.3222 и требования ГОСТ 12.1.004.

5.2 Материалы для приготовления асфальтобетонных и полимероасфальтобетонных смесей (щебень, песок, минеральный порошок, битумное вяжущее, ПБВ) по характеру вредности и по степени воздействия на организм относятся к малоопасным веществам, соответствуя классу опасности IV по ГОСТ 12.1.007. Нормы предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу не должны превышать установленных ГОСТ 17.2.3.02.

Таким образом, вышеуказанное требование, по мнению Заявителя, относится к безопасности товара и участник должен оставить его неизменным.

При этом, согласно Инструкции:

*«Участник закупки не должен включать в состав заявки слова и словосочетания «должен быть», «должен», «не должен быть», «должен не быть» или их производные, «требуется», «установлено требование», являющиеся частью требования к значению показателя; менять или не указывать единицы измерения конкретных значений показателей, сокращать или иным образом редактировать, пропускать (не включать в состав заявки) наименования товаров, поставляемых при выполнении работ (оказании услуг) и наименования показателей товаров, поставляемых при выполнении работ (оказании услуг)».*

По мнению Заявителя, требования к вышеуказанным товарам установлены Заказчиком с нарушением требований статьи 64 Закона о контрактной системе.

Ознакомившись с аукционной документацией, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов Заявителя. При этом Комиссией установлено, что пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) **при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с Письмом ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» (далее – Письмо ФАС):

«По мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если, в том числе:

3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)».

Комиссия, ознакомившись с аукционной документацией, установила, что Заказчиком установлены требования к предоставлению в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретных показателей строительных товаров (используемых при выполнении работ (оказании услуг).

При этом представителем Заказчика в ходе заседания Комиссии в материалы дела не представлено доказательств того, что товары, к показателям которых установлены требования, будут поставлены при выполнении работ (оказании услуг) в соответствии с документацией о закупке.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Комиссия, ознакомившись с аукционной документацией, пришла к выводу о том, что Заказчиком неправомерно установлены требования к предоставлению в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретных показателей товаров.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Соколов А.И. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – Сертоловского муниципального учреждения «Оказание услуг «Развитие» нарушение части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с наличием ранее выданного предписания.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.*