

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

Монополием пэшіуекіорэ
Федеральнэ къулыкъум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорыщІапІ

Лениным иур, 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

03.08.2020 № 2673

На № _____ от _____

ООО «Эффективные технологии»
443122, город Самара, улица Ташкентская, дом
171, литера ГГ1, каб. 305
E-mail: antonov.sam@gmail.com

ГКУ РА «ЦБДД РА»
385000, город Майкоп, улица Ленина,
дом 40
E-mail: cbdd_ra@mail.ru

Комитету Республики Адыгея по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
385000, г. Майкоп, ул. Советская, 176
e-mail: info@zakupkira.ru

Оператору электронной площадки
ЗАО «Сбербанк - АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок,
дом 12, строение 9
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/33-369/2020 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

03 августа 2020 года

г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 31.07.2020

Решение в полном объеме изготовлено: 03.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Женетля А.Ш., заместитель руководителя Управления, членов Комиссии УФАС: Вдовиной О.Ю., начальника отдела Управления, Блягоза Р.Х., и Пшизова М.А., ведущих специалистов-экспертов Управления, с участием представителей: Заказчика – Государственного казенного учреждения Республики Адыгея «Центр безопасности дорожного движения Республики Адыгея» (далее - ГКУ РА «ЦБДД РА», Учреждение) Аргун

043702

Д.З., руководителя Учреждения и Читао А.А. (доверенность от 20.07.2020), рассмотрев жалобу ООО «Эффективные технологии» (далее – Заявитель) на положения документации аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппаратно-программных комплексов (камер) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (извещение №0176200005520001046), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что Заказчик нарушает права и ограничивает участие в Аукционе заинтересованным лицам.

По мнению Заявителя, Заказчик требует необоснованную характеристику частоты кадров не менее 40, которая направлена на ограничение количества участников и не несет в себе никакой потребительской ценности, более того, ГОСТ Р 57144-2016, который регулирует требования к комплексам фотовидеофиксации – не предъявляет требований к частоте кадров, величине их приема и обработки, что нарушает пункты 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Заявитель просит приостановить проведение Аукциона, осуществить внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу (исх. №49 от 30.07.2020), в которых Заказчик просит признать жалобу необоснованной, так как доводы Заявителя являются несостоятельными.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Уполномоченным органом – Комитетом Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе на официальном сайте для размещения закупок zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 17.07.2020 размещены извещение о проведении закупки и документация Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 17 430 000,00 руб.

Источник финансирования – Республиканский бюджет Республики Адыгея на 2020 год

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В требованиях к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам радиоэлектронной продукции Заказчиком установлены следующие характеристики:

Вычислительный модуль:	
Прием и обработка видео в реальном времени, кадров/с	не менее 25
Видеодатчик:	
Функциональное назначение	фиксация ТС в зоне контроля;
	опциональное измерение скорости
Функциональные характеристики:	
Частота кадров видеосъемки, кадров/с	не менее 40

На рассмотрении дела представитель Заказчика указал, что для точного вычисления скорости транспортных средств в АПК данного типа показатели «Частота кадров видеосъемки, кадров/с не менее 40» и «Прием и обработка видео в реальном времени» со значением «не менее 25 кадров/с» являются основополагающими.

Вместе с тем, показатель «Частота кадров видеосъемки, кадров/с» со значением «не менее 40» применяется к видеодатчику, который предназначен в том числе для фиксации транспортных средств в зоне контроля.

Частота кадров не менее 40 кадров/с указана исходя из необходимости обеспечить максимально возможное количество зафиксированных транспортных средств в зоне контроля. Очевидно, что чем меньше частота кадров, тем видео становится менее плавным - это четко видно при съемке движущихся объектов в кадре, а чем выше - тем более плавным. В связи с тем, что АПК должны осуществлять фиксацию скоростного режима и распознавание регистрационных знаков с наибольшим качеством, точностью и без пропуска детекции, а

применяемые АПК используются как для фиксации нарушений, так и в оперативно-розыскной деятельности, Заказчиком были установлены соответствующие требования так как уменьшение частоты кадров приведет к пропуску объектов, движущихся на высокой скорости.

При этом, показатель «Прием и обработка видео в реальном времени» со значением «не менее 25 кадров/с» применяется к вычислительному модулю.

В соответствии с Таблицей 3 части 6.5 ГОСТ Р 57144-2016 для технических средств автоматической фотовидеофиксации при описании материалов событий должно быть не менее двух последовательных фотоизображений транспортного средства в зоне контроля с интервалом не менее 0,1 с.

По количеству кадров, в которых присутствует номер транспортного средства, определяется время проезда. Размеры дорожного полотна задаются при установке АПК. Используя эти параметры, АПК вычисляет скорость автомобиля.

Заказчиком использовано среднее значение для современных АПК производимых в Российской Федерации. Установленное требование не противоречит указанному выше национальному стандарту.

Скорость приема и обработки видео в реальном времени в количестве не менее 25 кадров/с установлена в целях фиксации и распознавания всего потока движущихся транспортных средств даже при максимальной нагрузке на модуль обработки данных, который должен обеспечить их обработку.

При таких обстоятельствах, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что при формировании описания объекта закупки Заказчиком не были нарушены положения статьи 31 Закона о контрактной системе.

Кроме того, применение ГОСТ Р 57144-2016 не является обязательным, что подтверждается определением Верховного суда Российской Федерации от 04.05.2017г. по делу №А08-1545/2016.

Заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные свойства объекта закупки исходя из собственных нужд, в наибольшей степени удовлетворяющих своим потребностям.

Таким образом, Комиссия ФАС полагает, что требования Аукционной документации не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Заявителем на заседание Комиссии не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность своих доводов, следовательно, жалоба является **необоснованной**.

В ходе внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

В нарушение **части 27 статьи 34** Закона о контрактной системе, согласно которой в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, при этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать **пятнадцать дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств,

предусмотренных контрактом, в подпункте 9.10 Проекта контракта установлено: «В случае если в качестве обеспечения исполнения Контракта Заказчику перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение **30 (тридцати) дней**, с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом».

Вышеуказанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**.





Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эффективные технологии» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/33-369/2020 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

	А.Ш.Женетль
	Р.Х.Блягоз
	О.Ю.Вдовина
	М.А.Пшизов