



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: to34@fas.gov.ru

05.08.2020 № 02-9/5590

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Сатвалдинов Муханбетяр  
Муханбетярович  
Ул. Тургеневская, д. 12, г. Михайловка,  
Волгоградская обл., 403345  
expert@centered.ru

ФБУ «Администрация Волго-Донского  
бассейна внутренних водных путей»  
ул. Фадеева, д. 35, Волгоград, 400082  
vdgbu@mail.ru

ООО «РТС-тендер»  
набережная Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
пом. 1  
Москва, 121151  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 034/06/105-747/2020  
о нарушении законодательства РФ о контрактной системе

3 августа 2020 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинова Р.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботина А.А. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Слащёвой М.Л. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

при участии:

Ворониной Е.Ю. – представителя ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей» на основании доверенности от 24.12.2019 № 145, рассмотрев жалобу ИП Сатвалдинова Муханбетяра Муханбетяровича вх. № 7361 от 28.07.2020 на действия единой комиссии при осуществлении закупки «Ремонт санузлов и душевой РММ в здании административно-производственного корпуса Волгоградского РГСиС -филиала ФБУ «Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005920000264),

## УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба ИП Сатвалдинова Муханбетяра Муханбетяровича вх. № 7361 от 28.07.2020 на действия единой комиссии при осуществлении закупки «Ремонт санузлов и душевой РММ в здании административно-производственного корпуса Волгоградского РГСиС -филиала ФБУ «Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005920000264).

Изучив доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 15.07.2020 были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме «Ремонт санузлов и душевой РММ в здании административно-производственного корпуса Волгоградского РГСиС -филиала ФБУ «Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005920000264). Начальная (максимальная) цена контракта – 4 724 639,09 рублей. На участие в электронном аукционе подано 9 заявок. 7 заявок не допущено. В электронном аукционе принял участие 1 участник, который в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.07.2020 признан победителем. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

Согласно первому доводу жалобы единой комиссией нарушены положения Закона о контрактной системе, так как ей неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п. 7.2 Инструкции по заполнению типовой формы заявки, являющейся частью аукционной документации при указании в настоящей документации об электронном аукционе символов необходимо учитывать следующее: символ «/», за исключением наименований единиц измерения и математических показателей, обозначение которых предусматривает наличие «/» (например, единица измерения г/м<sup>2</sup>, размер 1/3), а также « ; » следует читать как



«или», при этом участник закупки делает выбор одного из указанных значений показателей товара (материала).

Согласно Требованиям к товарам (материалам), поставляемым заказчику при выполнении работ, являющимся частью аукционной документации, Заказчиком установлены следующие требования:

«П. 7 Блок дверной

Требуется однопольный распашной дверной блок (по назначению ДМ/ДВ/ДС) левого\правого открывания, глухой, состоящий из: дверная коробка; полотно с различными запирающими устройствами; доводчик; может быть глазок, порог. Возможна комплектация наличником. Должен подходить для проема высотой 21 дм, шириной 9,5\7\8,5\10 дм. Класс прочности соответствующего дверного блока должен быть не ниже Мд2. Дверной блок для санузлов должен быть влагостойким. Дверной блок, его сборочные единицы должны иметь правильную геометрическую форму, материал блока: натуральная древесина (в том числе клееная), полимерные материалы. Отделочный материал, цвет дверного блока уточняется с заказчиком. Требуется соответствие ГОСТ 475-2016».

«П. 24 Трубы канализации

Требуются напорные трубы из непластифицированного поливинилхлорида диаметром 63 и 110 (серия 16;20), внутренний диаметр раструба должен быть не менее 63,1. Толщина стенки труб не должна быть менее 1,6 мм (пред.откл. +0,4). Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях не допускаются различные дефекты, видимые без увеличительных приборов. Цвет труб должен быть темно-серый. Трубы могут быть по способу соединения с раструбом под клеевое соединение; с раструбом под соединение с эластичным уплотнительным кольцом. Трубы должны соответствовать ГОСТ Р 51613-2000».

В нарушение пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, п. 7.2. инструкции по заполнению типовой формы заявки документации об электронном аукционе Заявитель в п. 7 первой части заявки не выбрал одно из значений показателя товара (назначение ДМ/ДВ/ДС); в п. 24 первой части заявки не выбрал одно из значений показателя товара (серия 16;20).

Таким образом, Единой комиссией правомерно отклонена заявка Заявителя. Следовательно, довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Согласно второму доводу жалобы Заказчиком инструкция по заполнению первой части заявки носит намеренно усложненный характер.

Согласно ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Жалоба ИП Сатвалдинова Муханбетяра Муханбетяровича подана в Управление 27.07.2020 в 17:44. Срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе «Ремонт санузлов и душевой РММ в здании административно-производственного корпуса Волгоградского РГСЧС -филиала ФБУ «Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005920000264) – 23.07.2020. Следовательно, жалоба была



подана за пределами срока, установленного ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, Комиссией принято решение оставить вышеуказанный довод без рассмотрения.

При проведении внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Таким образом, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., фактически используемые (а не поставляемые) при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу. Аналогичная позиция изложена ФАС России в Письме от 25.06.2020 № ИА/53616/20.

В нарушение установленных требований Заказчиком установлены требования о предоставлении в составе заявки конкретных показателей строительных и расходных материалов, которые будут использованы при выполнении работ, без которых выполнение таких работ невозможно (например: п. 3 клей плиточный, п. 4 смесь для заделки швов, п. 5 шпатлевка, п. 6 краска, п. 25 гидроизоляция обмазочная, п. 27 нейтрализующий раствор, п. 31 кирпич).

Таким образом, Заказчиком нарушен п. 2 ч. 1 ст. 64 (п. 2 ч. 3 ст. 66) Закона о контрактной системе, так как им неправомерно установлены требования о предоставлении в составе заявки конкретных показателей строительных и расходных материалов.

На основании всего вышеизложенного, изучив все представленные документы, а также сведения (информацию), размещенные на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),

#### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Сатвалдинова Муханбетяра Муханбетяровича вх. № 7361 от 28.07.2020 в части доводов о неправомерном отклонении заявки единой комиссией при осуществлении закупки «Ремонт санузлов и душевой РММ в здании административно-производственного корпуса Волгоградского РГСиС -филиала ФБУ

«Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005920000264) необоснованной.

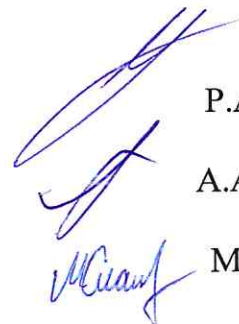
2. Оставить жалобу ИП Сатвалдинова Муханбетяра Муханбетяровича вх. № 7361 от 28.07.2020 в отношении довода о составлении документации электронного аукциона «Ремонт санузлов и душевой РММ в здании административно-производственного корпуса Волгоградского РГСиС -филиала ФБУ «Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005920000264) с нарушением положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без рассмотрения.

3. Признать Заказчика – ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 64 (п. 2 ч. 3 ст. 66) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание по факту нарушения п. 2 ч. 1 ст. 64 (п. 2 ч. 3 ст. 66) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель комиссии

Члены комиссии



Р.А. Литвинов

А.А. Субботин

М.Л. Слащёва

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

