



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31  
[to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru) <http://www.krym.fas.gov.ru>

05.08.2020 № 8/2490с

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКАЗЧИК:**

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Севастополя «Медицинский  
информационно-аналитический  
центр»

ул. Правды, д. 9,  
г. Севастополь, 299014  
[info@sevmiac.ru](mailto:info@sevmiac.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Крымская строительная  
компания»

ул. Зеленая, д. 11, оф. 214,  
пгт. Комсомольское,  
г. Симферополь, 295494  
[tavrida\\_45@mail.ru](mailto:tavrida_45@mail.ru)

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН:**

Департамент финансов города  
Севастополя

ул. Ленина, д. 2,  
г. Севастополь, 299011,  
[arkadiy.buriy@sev.gov.ru](mailto:arkadiy.buriy@sev.gov.ru)

**ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-Тендер»

Набережная Тараса Шевченко,  
д. 23-А, Бизнес-центр  
«Башня-2000», 25 этаж,  
г. Москва, 121151,  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 092/06/105-325/2020 о нарушении  
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 03 августа 2020 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 05 августа 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее - Управление) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель комиссии;

Смольницкая Д.И. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Соловьева А.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при очном участии представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Медицинский информационно-аналитический центр» Голобкова Д.Н. (доверенность №6/н от 09.01.2020), представителя Департамент финансов города Севастополя: Бакуты В.В. (доверенность №08.1/15 от 09.01.2020), представителя Общества с ограниченной ответственностью «Крымская строительная компания» Цуканова И.В. (доверенность №3 от 30.07.2020) и директора Общества с ограниченной ответственностью «Крымская строительная компания» Гранкина А.Ю.,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Крымская строительная компания» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Севастополя «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности на выполнение работ по капитальному ремонту двора сельской врачебной амбулатории с. Орлиное, по адресу: г. Севастополь, ул. Тюкова, 115, извещение №0174200002020000154 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, Аукционной документация, протоколы заседаний Аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0174200002020000154) Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту двора сельской врачебной амбулатории с. Орлиное, по адресу: г. Севастополь, ул. Тюкова, 115.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отклонила единственную заявку участника ООО «КСК».

Так, согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 23.07.2020 №0174200002020000154-0 «...На основании пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, подпункта 3 пункта 21 Раздела I Документации об аукционе в электронной форме признать заявку на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям за несоответствие участника, а именно:

*Требования заказчика:*

*наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

*Информация от участника:*

*опыт не представлен*

*Представлены:*

*- договор № 4/19 от 20.05.19 (субподряд: акт ввода в эксплуатацию объекта оформлен на ООО «Гермес»)*

*- договор №49/М от 06.12.19 ( на выполнение работ по благоустройству территории и обеспечению антитеррористической защиты)...».*

Заявитель не согласен с решением Заказчика по следующим основаниям: «...ООО «КСК» в качестве подтверждения опыта действительно был предоставлен в числе прочих договор №49М от 06.12.2019 г. «На выполнение работ по благоустройству территории и обеспечению антитеррористической защиты Государственного казенного учреждения города Севастополя "Социальный приют для детей и подростков», в рамках которого были проведены работы, аналогичные тем, которые предполагаются к выполнению в рамках выполнения работ

по капитальному ремонту двора сельской врачебной амбулатории с. Орлиное, по адресу: г. Севастополь, ул. Тюкова, 115, а именно:

- Демонтажные работы
- Работы по разработке грунта
- Работы по устройству наружных сетей освещения
- Работы по подготовке и устройству оснований
- Работы по установке бортовых камней и бордюров
- Работы по устройству асфальтированных проездов
- Работы по устройству тротуаров и отмостки из тротуарных камней
- Работы по устройству газонов и посадке деревьев и кустарников
- прочие работы.

Выполнение вышеперечисленных работ, их подробный перечень и объем подтверждается подписанными актами выполненных работ, представленных в заявке в качестве подтверждения опыта. Также эта информация подтверждается в ЕИС.

Также, 14.04.2020 г. было заключено Дополнительное соглашение №2 к Контракту №49М, согласно которому «состав и объем работ, которые осуществляются в рамках капитального ремонта Государственного казенного учреждения города Севастополя «Социальный приют для детей и подростков» определяются проектной документацией (Приложение 1 к Контракту)», информация, о чем была размещена в ЕИС 14.04.2020 г...»

Заказчик не согласен с доводами жалобы, считает их необоснованными. В своих возражениях пояснил следующее: «...Согласно пункту 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлен исключительный перечень работ в подтверждение опыта участника, а именно: по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Работы по благоустройству территории, даже в рамках проведения капитального ремонта, не могут быть основанием для подтверждения опыта капитального строительства.

Комиссия Заказчика при рассмотрении представленных Участником договоров установила, что оба договора не соответствуют установленным требованиям, а именно: договор №4/19 от 20.05.2019 является субподрядным, так как акт ввода в эксплуатацию объекта оформлен на третье лицо (ООО «Гермес»), а договор №49/М от 06.12.19 на выполнение работ по благоустройству территории и обеспечению антитеррористической защита не соответствует предмету закупки...»

Комиссия Управления, рассмотрев все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, изучив возражения Заказчика, установила следующее:

Согласно подпункту 3 пункта 21 Раздела I Аукционной документации

*«Дополнительные требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ»* установлены такое требование как, наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка документы предоставляются в соответствии с частью 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе.

Заявитель фактически имеет опыт капитального ремонта, что подтверждается Дополнительным соглашением №2 к контракту №49/М, согласно которого *«...состав и объем работ которые осуществляются в рамках капитального ремонта...»*.

Вместе с тем, данное соглашение не было прикреплено Заявителем в составе заявки, следовательно, Комиссия Заказчика осуществляла анализ наличия опыта исходя из предоставленных документов. Довод Заявителя о том, что исходя из КС-2 и КС-11, Заказчик должен был понять, что по факту проводился капитальный ремонт, не является состоятельным. Предмет контракта определяется в его текстовой части и был указан как «благоустройство», а не капитальный ремонт.

Довод о том, что фактически осуществлялся «капитальный ремонт благоустройства» могут быть приняты только условно, так как Заявитель к заявке не приложил какие-либо документы, подтверждающие это.

Возможность у Аукционной комиссии направить запрос другому Заказчику и уточнить предмет контракта является правом, но не обязанностью Заказчика. Комиссия Заказчика должна исходить из тех документов, которые представлены самим Участником в составе заявки.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы Заявителя являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия Управления,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Крымская строительная компания» на действия Государственного бюджетного

учреждения здравоохранения города Севастополя «Медицинский информационный-аналитический центр» при проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности уа выполнение работ по капитальному ремонту двора сельской врачебной амбулатории с. Орлиное, по адресу: г. Севастополь, ул. Тюкова, 115, извещение №0174200002020000154, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 29 июля 2020 года № 8/2524с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**



**Е.К. Костюшин**



**Д.И. Смольницкая**

**А.А. Соловьева**