

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

05.08.2020 № 2494

На № _____ от _____



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкЪум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ

Лениным иур, 40, къ. МыекЪуапэ, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

ПАО «МегаФон»
127006, город Москва, Оружейный
переулок, 41
E-mail: Yuliya.v.sviridova@megafon.ru

Администрация Главы Республики Адыгея
и Кабинета Министров Республики Адыгея
385000, город Майкоп, улица Пионерская,
199
E-mail: uda@adm.adygheya.ru

Комитет Республики Адыгея по
регулированию контрактной системы в
сфере закупок
385000, город Майкоп, улица Советская, 176
e-mail: info@zakupkira.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/33-382/2020 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

05 августа 2020 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 31.07.2020

Решение в полном объеме изготовлено: 05.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Женетля А.Ш., заместителя руководителя Управления, членов Комиссии УФАС: Вдовиной О.Ю., начальника отдела Управления, Блягоза Р.Х. и Пшизова М.А., ведущих специалистов-экспертов Управления, с участием представителей: Заявителя – ПАО «МегаФон» (далее – Заявитель) Свиридовой Ю.В. (доверенность от 22.06.2019), Заказчика – Администрация Главы Республики Адыгея и Кабинета Министров Республики Адыгея (далее – Заказчик) Матыжева Х.А. (доверенность от 13.07.2020), Тешевой Н.А. (доверенность от 13.07.2020), Костыгина В.А. (доверенность от 30.07.2020), Семенцова М.В. (доверенность от 30.07.2020), АО «Научно-промышленная компания «Высокие технологии и стратегические системы» Аношкиной Е.С. (доверенность от 29.04.2020), рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации открытого

043664

конкурса в электронной форме на выполнение работ по созданию ситуационного центра Главы Республики Адыгея, создаваемого в рамках системы распределенных ситуационных центров (извещение №0176200005520000985) (далее – Конкурс), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 24.07.2020 поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что положения Конкурсной документации не соответствуют положениям Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

1. Заказчиком не указана следующая информация:

- в соответствии с пунктом 1.4. Технического задания при выполнении работ необходимо учитывать требования и рекомендации Технического проекта ситуационного центра Главы Республики Адыгея, создаваемого в рамках системы распределенных ситуационных центров. Однако сама документация в составе конкурсной документации не предоставлена потенциальным участникам;

- в соответствии с пунктом 4.11.4. Технического задания при разработке и внедрении ИАС СЦ ГРА Исполнитель должен реализовать создание компонента на основе применения типовых решений с учетом особенностей объектов ИАС СЦ ГРА. Однако состав типовых решений и вообще их наличие в данной сфере не определено.

- в соответствии с пунктом 5.2.1. Технического задания функциональный компонент мониторинга и анализа оперативной ситуации включает Подсистему ведения реестра паспортов объектов заинтересованности Республики Адыгея; Подсистему ведения реестра кризисных ситуаций и происшествий на территории Республики Адыгея; Подсистему анализа уровня защищенности инфраструктуры Республики Адыгея. Однако Техническое задание не раскрывает требования к содержанию этих реестров и характеристикам включаемых в них объектов, что лишает возможности участника оценить объем выполняемой работы.

Таким образом, объект закупки не описан надлежащим образом, что является нарушением статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. В Конкурсной документации указан конкретный программный продукт определенного производителя СУБД «OODM Database», что является нарушением статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 5.2.6 Технического задания, Исполнитель обязуется в рамках цены Контракта передать Заказчику на условиях безвозмездной

простой (неисключительной) лицензии права на создаваемые им в ходе исполнения Контракта программы для ЭВМ, базы данных или иные произведения, в том числе и те, создание которых прямо не предусматривалось предметом Контракта, но необходимо для использования результата работ по Контракту. Указанные права передаются на срок действия исключительного права в объеме, необходимом и достаточном для реализации требований ТЗ.

Вместе с тем, указанный пункт противоречит пункту 4.10.5, в соответствии с которым Исполнитель передает Заказчику исключительные права на программное обеспечение ИАС СЦ ГРА и исходные коды.

Пункт 5.2.6 и п. 4.10.5 Технического задания предполагают абсолютно разные правовые конструкции по предоставлению прав пользования лицензионным продуктом, и как следствие, имеют значение на приемку результатов исполнения контракта (что является исполнением, а что не соответствует условиям контракта).

На основании изложенного Заявитель просит приостановить осуществление закупки, осуществить рассмотрение жалобы посредством видеоконференции (ВКС), признать Уполномочивший орган, Заказчика нарушившими требования Закона о контрактной системе, выдать Уполномоченному органу, Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 03.07.2020 размещены извещение о проведении закупки и документация Конкурса.

Начальная (максимальная) цена контракта – 44 983 028,35 руб.

Источник финансирования – республиканский бюджет на 2020 год.

Конкурсная документация утверждена заместителем руководителя администрации Главы Республики Адыгея М.А. Тлиновым – 03.07.2020.

1. Закупка на выполнение работ по проектированию ситуационного центра Главы Республики Адыгея (Извещение от 15.10.2019 №0176200005519001927) была проведена Заказчиком в соответствии с нормами, установленными частью 2 статьи 84 Закона о контрактной системе, с применением закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с тем, что в документации о закупке и контракте (его проекте) содержатся сведения которые составляют государственную тайну.

В соответствии с частью 7 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении контрактов, составляющие государственную тайну, включаются в отдельный реестр контрактов, порядок ведения которого устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанные сведения не подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством для Заказчика установлен запрет на размещение для общего доступа в единой информационной системе документации, полученной в ходе исполнения контракта

содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

Техническое задание Конкурса в электронной форме: содержит в себе требования в полном объеме, не зависящие от внешних параметров (от закупки на выполнение работ по проектированию ситуационного центра Главы Республики Адыгея и т.д.), которым должна соответствовать оказываемая услуга.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: документация о закупке при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Между тем, данная закупка не относится к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту либо сносу объекта капитального строительства.

Требования к типовым решениям на основании которых Исполнитель должен реализовать создание компонента при разработке и внедрении ИАС СЦ ГРА описаны в пункте 5.2. Технического задания, а именно в Таблицах № 5.2, 5.2.1, 5.2.2.1, 5.2.2.2, 5.2.3, 5.2.4.

В соответствии с пунктом 5.2.1. Технического задания функциональный компонент мониторинга и анализа оперативной ситуации включает Подсистему ведения реестра паспортов объектов заинтересованности Республики Адыгея; Подсистему ведения реестра кризисных ситуаций и происшествий на территории Республики Адыгея; Подсистему анализа уровня защищенности инфраструктуры Республики Адыгея.

При выполнении работ необходимо учитывать требования и рекомендации документов изложенных в пункте 1.4. Технического задания.

Их описание, является критерием оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок», где участник должен сделать предложения по методологии выполнения работ, содержащих детальное описание принципов и методов, применяемых в целях выполнения требований Технического задания и по технологии выполнения работ, содержащих детальное сведения о способах, алгоритмах, предлагаемых технических решениях и интерфейсах, применяемых в целях выполнения требований Технического задания на основе существующего научно-методического обеспечения в указанной сфере.

На основании изложенного, Комиссия УФАС признает жалобу в данной части **необоснованной**.

2. В 2019 году Администрацией Главы Республики Адыгея и Кабинета Министров Республики Адыгея проведен закрытый конкурс на выполнение работ по проектированию ситуационного центра Главы Республики Адыгея (извещение о проведении закрытого конкурса от 15.10.2019 №0176200005519001927), в результате которого заключен государственный контракт и проведено предпроектное обследование, разработка дизайн-проекта Ситуационного центра Главы Республики Адыгея и проектно-сметной документации.

Техническое задание на выполнение работ по созданию ситуационного центра Главы Республики Адыгея, создаваемого в рамках системы распределенных

ситуационных центров сформировано на основании имеющегося дизайн-проекта и проектно-сметной документации. Соответственно, использование аналитической платформы «Гиперактивный интерфейс» на базе распределенной иерархической объектно-ориентированной СУБД «OODM Database», а также требования к Исполнителю по обладанию соответствующими сертификатами производителя аналитической платформы, подтверждающими наличие в штате квалифицированных специалистов соответствует требованиями документации, полученной в результате исполнения контракта по проектированию Ситуационного центра РА.

По мнению Комиссии УФАС указание конкретного продукта в данном случае не является нарушением Закона о контрактной системе, следовательно, жалоба Заявителя в данной части является **необоснованной**.

3. Согласно пункту 5.2.6 Технического задания, Исполнитель обязуется в рамках цены Контракта передать Заказчику исключительные права на ИАС СЦ ГРА в целом, являющуюся результатом работ по Контракту.

Исключительные права на результат интеллектуальной деятельности, созданной в рамках Контракта как результат работ по Контракту, принадлежат Республике Адыгея.

Исполнитель обязуется в рамках цены Контракта передать Заказчику на условиях безвозмездной простой (неисключительной) лицензии права на создаваемые им в ходе исполнения Контракта программы для ЭВМ, базы данных или иные произведения, в том числе и те, создание которых прямо не предусматривалось предметом Контракта, но необходимо для использования результата работ по Контракту. Указанные права передаются на срок действия исключительного права в объеме, необходимом и достаточном для реализации требований Технического задания.

Таким образом, Заказчиком предоставлена полная и достоверная информация о проводимой закупке.

При таких обстоятельствах, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что жалоба в данной части является **необоснованной**.



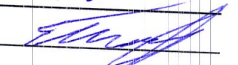

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «МегаФон» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

 А.И. Женетль
 О.Ю. Вдовина
 Р.Х. Блягоз
 М.А. Пшизов