|  |  |
| --- | --- |
|  | Заказчики – МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 28 «Кораблик» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 17 «Звездочка» городского округа Большой Камень  МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 32 «Снежинка» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 39 «Журавушка» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 49 «Родничок» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад № 23 «Ёлочка» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 24 «Ручеек» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 41 «Мишутка» городского округа Большой Камень  МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 18 «Светлячок» городского округа Большой Камень  МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 25 «Солнышко» городского округа Большой Камень  МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида «Дюймовочка» городского округа Большой Камень Уполномоченный орган - МКУ «Ресурсный центр образования» городского округа Большой Камень  ул. Блюхера, 21, г.Большой Камень, 692801  e-mail: rco41168@bk.ru  ООО «Илона-Трейд»  ул. Снеговая, д.19-Г, оф.5, г.Владивосток, Приморский край, 690074  e-mail: ilonatreyd@yandex.ru; trast19b@yandex.ru  ЗАО «Сбербанк - АСТ»  Милютинский пер.,10, стр.4, Москва, 101000  e-mail: ko@sberbank-ast.ru |

#### Р Е Ш Е Н И Е № 025/06/69-954/2020

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок

3 августа 2020 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок (далее – Комиссия Приморского УФАС России)

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Илона-Трейд» на действия конкурсной комиссии – МКУ «Ресурсный центр образования» городского округа Большой Камень при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания детей для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений городского округа Большой Камень (извещение № 0820300000520000001) (далее – конкурс).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия допустила нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как неправомерно отклонила заявку Заявителя поскольку контракт от 27.12.2016 года, заключенный за три года до даты подачи заявки, но исполнявшийся в течении трех лет, является надлежащим документом, подтверждающим опыт участника. Контракт от 15.12.2017 имеет стоимость менее 20 % начальной максимальной цены контракта. Однако, если бы при переносе сроков заказчик произвел перерасчет НМЦ, то цена договора стала бы меньше, а опыт по сумме стал соответствовать цене контракта.

Заказчик, уполномоченный орган и ИП Фролова Л.А. с доводами жалобы не согласились, представили пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной

Заслушав пояснения сторон присутствующих на рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Частью 4 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения Закона № 44-ФЗ о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A1A8C72CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) - [8 статьи 56](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A1ABC02CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149052B5BAB01702B8A9C739EF0702GBo0M) о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей [статьей](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A1A8C22CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM).

В отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными [частью 1](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A5AAC42CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM), [частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1507A1A8C12CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) № 44-ФЗ, предъявляются дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A5ADC52CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) Закона № 44-ФЗ.

При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной [статьями 49](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A3A0C12CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) и [50](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A0A9C22CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) Закона № 44-ФЗ, должны содержать указание на установленные в соответствии с [частью 4 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2BC1506A0A9C32CB95644E59D678A6F2569C51C8D1EG6oFM) дополнительные требования к участникам закупки.

Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной [частью 2 статьи 51](consultantplus://offline/ref=3A24EC9F71B6DDE832043678BB5444F1BF8ADBFB8538632DAD68DD55C5C5149040B5E2B81505ADFD9063B80A02B48E65886F276FD9G1oEM) Закона № 44-ФЗ, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов.

Частью 7 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными [частью 6 статьи 54.4](consultantplus://offline/ref=985625F0391F7D84D757703DE8CB29DAF8F35F2A2C54D0423B5BF170CA6469E496F84664A42EB635FA4A75F702A6857DE82E7373C5m7A3X) Закона № 44-ФЗ, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=985625F0391F7D84D757703DE8CB29DAF8F35F2A2C54D0423B5BF170CA6469E496F84660A329BE65AF0574AB46F7967DE42E717BD9718F41m1ACX) Закона № 44-ФЗ.

[Пунктом 3 части 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373594F197200F4744DC09E54E9A4D2B8D0BC2EEC9F1A46D3D22B2AC3374F7A0A99628C71Dr7M) Закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373594F197200F4744DC09E54E9A4D2B8D0BC2EECAF1A46D3D22B2AC3374F7A0A99628C71Dr7M) и [2.1 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373594F197200F4744DC09E54E9A4D2D890095BB8AAFFD3E7D69BFA82968F7A41Br7M), устанавливается Правительством Российской Федерации ([часть 3 статьи 31](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373594F197200F4744DC09E54E9A4D2D880095BB8AAFFD3E7D69BFA82968F7A41Br7M) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D75D9D7EA323594F197200F4744DC09E55C9A15278F0FDFEAC8E4F23C7B17r7M) постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1, а также приложению N 2. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1, [приложением N 2](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D75D9D7EA323594F197200F4744DC09E54E9A4D2B8D0BC1E9C9F1A46D3D22B2AC3374F7A0A99628C71Dr7M) к настоящему постановлению.

Согласно [пункту 6](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D75D9D7EA323594F197200F4744DC09E54E9A4D2B8D0BC1E9C9F1A46D3D22B2AC3374F7A0A99628C71Dr7M) приложения N 2 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей заказчик и уполномоченный орган устанавливают следующие дополнительные требования:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373594F197200F4744DC09E55C9A15278F0FDFEAC8E4F23C7B17r7M) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373494F197200F4744DC09E55C9A15278F0FDFEAC8E4F23C7B17r7M) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки вышеуказанным дополнительным требованиям, являются копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373594F197200F4744DC09E55C9A15278F0FDFEAC8E4F23C7B17r7M) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CCA0C446D0FF9D7D0FA212A1F276432D74DAD5E9373494F197200F4744DC09E55C9A15278F0FDFEAC8E4F23C7B17r7M) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Таким образом, участник должен представить копию контракта, заключённого и исполненного в период не ранее трех лет до момента подачи заявки на сумму не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

В соответствии с ч. 3 ст. 54.7 Закона № 44-ФЗ конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 54.7 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных [частью 4 статьи 54.7](consultantplus://offline/ref=985625F0391F7D84D757703DE8CB29DAF8F35F2A2C54D0423B5BF170CA6469E496F84667A02EB635FA4A75F702A6857DE82E7373C5m7A3X) Закона № 44-ФЗ, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=985625F0391F7D84D757703DE8CB29DAF8F35F2A2C54D0423B5BF170CA6469E496F84660A329BE65AF0574AB46F7967DE42E717BD9718F41m1ACX) Закона № 44-ФЗ.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев заявку ООО «Илона-Трейд» установила следующее.

Предоставленный ООО «Илона-Трейд» контракт от 27.12.2016 года, заключен ранее требуемого трехлетнего срока. Данные фактические обстоятельства уже были предметом рассмотрения Комиссии Приморского УФАС России и нашли свое отражение в решении от 025/06/67-769/2020 от 22 июня 2020 года.

Предоставленный ООО «Илона-Трейд» контракт от 15.12.2017 года по стоимости менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Довод ООО «Илона-Трейд» о необходимости менять начальную максимальную цену контракта при внесении изменений в конкурсную документацию не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта обосновывается заказчиком посредством применения различных методов: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно-сметного метода, затратного метода. Расчет начальной максимальной цены товара предшествует началу закупки.

Закон N 44-ФЗ не предусматривает перерасчет НМЦ в ходе закупки.

Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в компетенцию Приморского УФАС России не входит.

Следовательно, конкурсная комиссия, приняв решение о несоответствии заявки ООО «Илона-Трейд» на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, не допустила нарушение Закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Илона-Трейд» на действия конкурсной комиссии – МКУ «Ресурсный центр образования» городского округа Большой Камень при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания детей для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений городского округа Большой Камень (извещение № 0820300000520000001) необоснованной.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия