### **РЕШЕНИЕ № 1398/2020-КС**

по делу № 023/06/64-3612/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 августа 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» (далее – Заявитель) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства КК (далее – Заказчик) при проведении ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» электронного аукциона: «Выполнение работ по содержанию дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края (установка элементов обустройства: аппаратно-программных комплексов (камер) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения) (25 этап)» (извещение № 0818500000820003514) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представители Уполномоченного органа, Заказчика не согласны с доводами жалобы и считают, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по содержанию дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края (установка элементов обустройства: аппаратно-программных комплексов (камер) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения) (25 этап)» (извещение № 0818500000820003514).

Заказчик - министерство транспорта и дорожного хозяйства КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **19 541 000,00** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в Описании объекта закупки аукционной документации установлены характеристики закупаемого оборудования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование товара, входящего в объект закупки | Товарный знак (при (наличии) | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) | |
| Наименование показателя, ед. изм. показателя | Описание, значение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Аппаратно-программный комплекс (камера) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения |  |  | |
|  | **Общие характеристики** | |
| Пределы допускаемой абсолютной погрешности привязки текущего времени измерителя к шкале времени UTC(SU) не более ± 2 c | соответствие |
| Пределы допускаемой погрешности определения  координат (по уровню вероятности 0,95) не более ± 7 м | соответствие |
| Диапазон измерений скорости движения ТС, км/ч | не менее 0 - 255 |
| Пределы допустимой абсолютной погрешности измерений скорости движения транспортных средств от 0 км/ч до 100 км/ч - не более ± 2 км/ч | соответствие |
| Пределы допустимой относительной погрешности измерений скорости движения транспортных средств от 100 км/ч до 255 км/ч - не более ± 2 % | соответствие |
| Максимальная потребляемая мощность, Вт | не более 300 |
| Количество контролируемых полос в зоне контроля, шт | не менее 2 |
| Тип измерения скорости | Безрадарный (по видеокадрам) |
| Диапазон длины зоны контроля ,м | не менее 7 - 30 |
| Диапазон ширины зоны контроля, м | не менее 3 - 14 |
| Максимальное время распознавания номера и создания снимка, с | не более 0,5 |
| Вероятность определения чистых государственных знаков автомобилей не менее 95% | соответствие |
| Количество типов распознаваемых регистрационных знаков, шт | не менее 284 |
| Поддерживаемые интерфейсы ввода изображения для распознавания | GigE, IP |
| Требования к содержанию фотографии: |  |
| Технология оформления передаваемых данных: Непосредственно в базу данных (далее - БД) без формирования промежуточных и временных файлов | соответствие |
| Формат графических данных | JPG |
| файл содержащий фотографию с разрешением, пиксели | не менее 420х280 |
| Объем внутреннего архива, записей | не менее 100 000 |
| формат даты и времени снимка | ГГГГ-ММ-ДД ЧЧ:ММ:СС.МММ |
| Настройка окон распознавания по видеоизображению: |  |
| Окно "Реальное видео" | наличие |
| Окно "Распознанный номер" | наличие |
| Окно "Бинарное изображение" | наличие |
| Окно "Полутоновое изображение номерной пластинки" | наличие |
| Окно "Информация о номере" | наличие |
| Функции работы с журналом |  |
| Функция ведения общего журнала | наличие |
| Функция ведения журнала, связанного с базой данных | наличие |
| Функция архивации журнала | наличие |
| Функция реакции на обнаружение ТС в БД | наличие |
| Функция ведения экспертного журнала | наличие |
| Функции поиска в журнале: | |
| по конкретному номеру | наличие |
| по сложному условию | наличие |
| формирование отчета по выборке | наличие |
| Функция реакции на обнаружение ТС в БД | наличие |
| Функция ведения экспертного журнала | наличие |
| Функции поиска в журнале: | |
| по конкретному номеру | наличие |
| по сложному условию | наличие |
| формирование отчета по выборке | наличие |
| **Периферийный модуль программного обеспечения автоматизированной системы контроля передвижения транспортных средств: занесение в БД с приборов распознавания государственных регистрационных знаков транспортных средств и предоставление сервиса использования БД "Спрут"\*** | |
| Программа обеспечивает полную совместимость с серверной частью программного обеспечения автоматизированной системы контроля передвижения транспортных средств: занесение в БД с приборов распознавания государственных регистрационных знаков транспортных средств и предоставление сервиса использования БД "Спрут"\* | соответствие |
| Функции сбора данных, поступающих по каналам связи от видеофиксаторов | |
| Автоматический мониторинг наличия данных от приборов | наличие |
| Входной контроль целостности структур данных | наличие |
| Корректировка формализованных ошибок распознавания номеров транспортных средств | наличие |
| Загрузка в базу проходящего транспорта | наличие |
| Возможность развития системы при изменении характеристик технических средств, требований нормативных актов | наличие |
| Срок действия передаваемых неисключительных прав на использование программного обеспечения | бессрочно |
| **Вычислительный модуль:** | |
| Прием и обработка видео в реальном времени, кадров/с | не менее 25 |
| Количество ядер процессора, шт. | не менее 2 |
| Оперативное запоминающее устройство (далее - ОЗУ), Гбайт | не менее 4 |
| Постоянное запоминающее устройство, тип | HDD или Flash |
| Объем постоянного запоминающего устройства, Гбайт | не менее 120 |
| Графическая система, тип | SVGA |
| ОЗУ графической системы, Мбайт | не менее 64 |
| Физические характеристики шкафа: | |
| Материал | листовая сталь |
| Толщина материала, мм | не менее 1 |
| Поверхность окрашена с применением порошковой технологии текстурированной серой краской | Соответствие |
| **Модуль передачи данных:** | |
| Технология передачи данных | беспроводная |
| Возможность работы с сетями 4G | наличие |
| Скорость исходящего потока, Кбит/с | не менее 256 |
| Возможность подключения внешней антенны | наличие |
| Кол-во интерфейсов стандарта IEEE 802.3u, шт | не менее 1 |
| **Устройство удаленного автоматического мониторинга работоспособности комплекса:** | |
| Функциональное назначение | автоматическое управление питанием комплекса |
| Выключение всего комплекса по заданным параметрам | наличие |
| Перезагрузка устройства связи по заданным параметрам | наличие |
| Ручная перезагрузка до двух устройств | наличие |
| Устройство управления питанием | наличие |
| Количество контролируемых устройств, шт. | не менее 3 |
| Напряжение питания, В | 12 |
| Количество клемных контактов, шт. | не менее 4 |
| USB-порт | наличие |
| **Видеодатчик:** | |
| Функциональное назначение | фиксация ТС в зоне контроля; |
| опциональное измерение скорости |
| Функциональные характеристики: | |
| Монохромная цифровая камера стандарта GigE, IP | наличие |
| Частота кадров видеосъемки, кадров/с | не менее 40 |
| Потребляемая мощность, Вт | не более 40 |
| **Инфракрасный прожектор:** | |
| Функциональное назначение | для работы в паре с видеодатчиком для подсветки ГРЗ в темное время суток в инфракрасном (далее-ИК) диапазоне |
| Угол ИК-излучения,  | не менее 12 |
| Диапазон напряжения питания, В | не менее 11 - 14 |
| Потребляемый ток, А | не более 1,6 |
| Длина волны излучения, нм | не менее 850 |
| 0000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000000   |  | | --- | | **Модуль питания от солнечной энергии** | | |
| Функциональное назначение | обеспечение питания аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации от солнечной энергии |
| Солнечные панели | наличие |
| Контроллер заряда | наличие |
| Количество аккумуляторных батарей | не менее 2 |
| Ящики для размещения аккумуляторных батарей на несущей опоре | наличие |
| Защитное устройство аккумуляторных батарей | наличие |
| Номинальное выходное напряжение, В | 24 |
| Номинальная мощность, Вт | не менее 600 |
| Температура эксплуатации, °С | -40...+85 |
| Степень защиты, не менее | IP65 |
| Защитное устройство аккумуляторных батарей | наличие |
| **Несущая опора** | |
| Металлическая, сварная, многогранная трех секционная, разборная опора с фундаментной секцией | соответствие |
| Кронштейн для размещения аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации | наличие |
| Рама для размещения солнечных панелей | наличие |
| Толщина металла рамы для размещения солнечных панелей, мм | не менее 2 |
| Высота, мм | не менее 6600 |
| Толщина металла опоры, мм | не менее 5 |
| Толщина металла стойки кронштейна, мм | не менее 6 |
| Высота фундаментной секции, мм | не менее 2300 |
| Диаметр фундаментной секции, мм | не менее 377 |
| Толщина металла фундаментной секции, мм | не менее 8 |
| Длина кронштейна для размещения аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации, мм | не менее 3600 |
| Толщина металла кронштейна, мм | не менее 2 |
| Покрытие опоры горячее оцинкование согласно ГОСТ 9.307-89 | соответствие |

\* - Не сопровождается словами или «эквивалент» в связи с необходимостью взаимодействия данного программного обеспечения с программным обеспечением, установленным на серверном оборудовании автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения Краснодарского края и используемым Заказчиком.

В приложении №1 к описанию объекта закупки аукционной документации Заказчик указал, что КФВФ включаются в АСФВФ, в связи с чем необходимо обеспечить совместимость с серверной частью программы автоматической системы контроля передвижения транспортных средств, занесение в базу данных и предоставление сервиса использования базы данных «Спрут», установленной на серверном оборудовании АСФВФ и используемой Заказчиком.

Исполнителю необходимо осуществить настройку и интеграцию с ЦАФАП.

Заявитель в своей жалобе указывает, что в аукционной документации неправомерно отсутствует протокол интеграции, которую необходимо будет провести с программным обеспечением центра автоматизированной фиксации административных правонарушений.

Из пояснений Заказчика следует, что в Краснодарском крае функционирует единый интегрированный технологический и информационный аппаратно-программный комплекс видеоконтроля и видеофиксации в сфере комплексного обеспечения безопасности жизнедеятельности Краснодарского края, находящегося в собственности Краснодарского края.

Серверное и телекоммуникационное оборудование, серверный модуль программы единой автоматизированной системы контроля передвижения транспортных средств построен на базе ПО "Спрут".

АПК с помощью аппаратной составляющей фиксирует информацию о проходящем транспорте, осуществляет её обработку на вычислительном модуле и передает в периферийный модуль ПО "Спрут", который в соответствии с принимаемыми им настройками от серверного модуля ПО "Спрут" осуществляет передачу данных на серверное оборудование через модуль передачи данных.

Таким образом, совместимость КФВФ с серверной частью БД «Спрут» осуществляется исключительно через установку в КФВФ периферийного модуля БД «Спрут», в связи с чем сведения о параметрах совместимости в документации не предусмотрены по причине отсутствия такой необходимости.

Заявитель также указывает, что согласно аукционной документации не предусмотрены адреса размещения комплексов видеофиксации, что нарушает требования Закона о контрактной системе.

Представителями Заказчика пояснено, что средства автоматической фиксации применяются при надзоре за дорожным движением в соответствии с установленными требованиями. Выбор мест установки средств автоматической фиксации осуществляется на основании анализа аварийности на участках автомобильных дорог с высокой вероятностью возникновения ДТП. Реализация решений об установке АПК производится в оперативном порядке.

Включение информации о местах установки АПК в документацию об электронном аукционе не представляется возможным, так как с момента определения УГИБДД ГУ МВД РФ конкретных мест установки АПК и передачи их Заказчику с учетом сроков формирования заявки на организацию закупки, передачи ее в уполномоченный орган на согласование, согласования такой заявки уполномоченным органом, регламентированных сроков проведения процедуры электронного аукциона и заключения контракта места установки, указанные в документации не являются актуальными. В связи с чем актуальную информацию о местах установки АПК возможно получить только непосредственно перед исполнением контракта по результатам последнего проведенного анализа необходимых к проведению перечисленных выше мероприятий на отдельных участках автомобильных дорог.

Заявителем также указано, что описание объекта закупки содержит показатели (прием и обработка видео в реальном времени, и частота кадров видеосъемки), несоответствующие требованиям ГОСТ 57144-2016.

Из пояснений Заказчика следует, что частота кадров не менее 40 кадров/с указана исходя из необходимости обеспечить возможное количество зафиксированных транспортных средств в зоне контроля. Показатель прием и обработка видео в реальном времени не менее 25 кадров/с применяются к вычислительному модулю. Используя данные параметры, КФВФ вычисляет скорость автомобиля.

Кроме того, на основании определения Верховного суда Российской Федерации от 04.05.2017г. по делу № А08-1545/2016 применение вышеуказанного стандарта не является обязательным.

Заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные свойства объекта закупки исходя из собственных нужд, в наибольшей степени удовлетворяющих своим потребностям.

С учетом изложенных обстоятельств, требования аукционной документации установлены с учетом потребностей Заказчика и не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000820003514).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.