



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

05.08.2020 № 1860/06

На № _____ от _____

Заказчик:

МБОУ «Апачинская СОШ № 7»

ул. Школьная, 4, с. Апача,
Усть-Большерецкий район,
Камчатский край, 684104

Заявитель:

ООО «ВостокСпецСтрой»

ул. 50 лет Октября, д. 26,
г. Петропавловск-Камчатский, 683024

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/33-310/2020

31 июля 2020 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,

членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Романовой В.Н.,

специалиста 1 разряда отдела правового обеспечения и рекламы Юрченко Ю.А.,
в присутствии представителей:

заказчика – МБОУ «Апачинская СОШ № 7» (далее – Заказчик): Кузьминой В.О.
(по доверенности от 30.07.2020 № б/н),

заявителя – ООО «ВостокСпецСтрой» (далее – Заявитель): Кронова А.А. (на основании приказа от 07.09.2018 № б/н),

рассмотрев посредством аудио и видеоконференции жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем проведения электронного аукциона (далее – ЭА) на установку узла автоматического погодного регулирования и оборудования для комфортного пребывания детей в МБОУ «Апачинская СОШ № 7» (извещение № 0138300006620000042), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения подрядчика путем ЭА на установку узла автоматического погодного регулирования и оборудования для комфортного пребывания детей в МБОУ «Апачинская СОШ № 7» (закупка № 0138300006620000042) (далее – Закупка).

Извещение и документация о Закупке размещены на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) 13.07.2020; начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 047 518,21 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в ЭА от 23.07.2020 на участие в ЭА подано две заявки – № 31 и № 34. Участнику, подавшему заявку № 31, отказано в допуске на участие в ЭА на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пунктом 4.1 документации об ЭА – не указана страна происхождения товара).

27.07.2020 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика (далее – Аукционная комиссия), которая, по его мнению, необоснованно не допустила его заявку к участию в ЭА.

Заказчик в письме от 31.08.2020 № б/н представил письменные возражения на довод жалобы, в которых пояснил, что заявка Заявителя была отклонена Аукционной комиссией в связи с не указанием в ней информации о наименовании страны происхождения товара, используемого для выполнения работ, требование которой установлено в документации об ЭА.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

1. Порядок рассмотрения первых частей заявок установлен статьёй 67 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в ЭА, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией об ЭА в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в ЭА, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, Аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в ЭА, к участию в нем и признании этого участника закупки участником ЭА или об отказе в допуске к участию в ЭА в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник ЭА не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в ЭА, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника ЭА на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об ЭА и не подлежащих изменению по результатам проведения ЭА (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об ЭА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в ЭА в случае отсутствия в документации об ЭА указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об ЭА.

Комиссия, исследовав первую часть заявки № 31, установила, что в ней не содержится информация о наименовании страны происхождения товара, используемого для выполнения работ, в то время как в отдельных позициях Приложения № 1 «Техническое задание» документации об ЭА указаны товары.

Следовательно, Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске участию в ЭА участнику, подавшему заявку № 31, по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отклонении его заявки не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении ЭА, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в ЭА в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению*. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников ЭА или ограничение доступа к участию ЭА.

ФАС России в письме от 25.06.2020 № ИА/53616/20 по вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар) разъяснила следующее.

С 01.01.2020 вступили в силу изменения в Закон о контрактной системе, предусматривающие установление заказчиком требования к составу заявки о предоставлении участником исключительно «согласия» при закупке любых работ, услуг, при выполнении (оказании) которых используется товар, то есть товар, который не передается заказчику.

Следовательно, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Описание объекта закупки содержится в Приложении № 1 «Техническое задание» документации об ЭА, в котором в табличной форме содержится ведомость объемов работ (далее – Ведомость).

В Ведомости указаны шифр номера нормативов и коды ресурсов; наименование работ и затрат, характеристика оборудования и его масса, расход ресурсов на единицу измерения; единица измерения; объем.

По отдельным позициям Ведомости содержится указание на товары: термоконтроллер «Праймер», датчик температуры наружного воздуха ТСБ-Р и др.

При этом не представляется возможным определить, какие товары поставляются Заказчику в ходе выполнения работ, а какие используются при выполнении работ.

В пункте 4.4 документации об ЭА содержится инструкция по заполнению заявки.

В инструкции по заполнению заявки не указано, в отношении каких товаров, поставляемых в ходе выполнения работ, необходимо предоставлять информацию о наименовании страны происхождения, в связи с чем отсутствуют основания для признания данной инструкции надлежащей.

Таким образом, в документации об ЭА отсутствует надлежащая инструкция по заполнению заявки, **в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.**

В пункте 4.1 документации об ЭА установлено требование к содержанию первой части заявки:

«Первая часть заявки на участие в ЭА должна содержать согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об ЭА и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона. Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки; наименование страны происхождения товара, используемого для выполнения работы, являющейся объектом закупки; наименование страны происхождения товара, используемого для выполнения работы, являющейся объектом закупки».

Указанное требование не соответствует положениям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, **в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.**

Выявленные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

С.Н. Парфирьева

Члены комиссии:

В.Н. Романова

Ю.А. Юрченко